

战略新兴产业与特色小镇互助互推

■ 本报记者 范颖华

节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车等战略性新兴产业广泛融合,不仅加快推动了传统产业转型升级,涌现了大批新技术、新产品、新业态、新模式,而且也为特色小镇的建设提供了有力支撑。在各地的特色小镇建设中,战略新兴产业成为小镇产业的优先选项。

新兴产业 聚向产业新区

在国务院印发的《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》中,着重指出要打造10个左右具有全球影响力、引领我国战略性新兴产业发展的标志性产业集聚区。同时提出,要充分发挥现有产业集聚区作用,由招商引资向引资、引智、引技并举转变;由产城分离向产城融合转变。防止园区重复建设。鼓励战略性新兴产业向国家级新区等重点功能平台集聚。

《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》中还提出,将加快设立国家融资担保基金。推动发展一批为飞机、海洋工程装备、机器人等产业服务的融资租赁和金融租赁公司。完善鼓励创业投资企业天使投资人投资种子期、初创期科技型企业的税收支持;积极支持符合条件的战略性新兴产业企业发行债券融资;积极推进知识产权质押融资、股权质押融资、供应链融资、科技保险等金融产品创新。

在接受《中国企业报》记者采访中,中国社科院当代城乡发展研究院副院长张朝伟认为,没有产业支撑的城镇和园区只能是“空城”、“睡城”。国家战略性新兴产业



“战略性新兴产业+旅游”模式注入后,特色小镇将呈现勃勃生机。

新兴产业“十三五”发展规划中突出园区由产城分离向产城融合转变,与特色小镇的产、城融合要求是一脉相承的。下一步,随着政策性、开发性金融机构对战略性新兴产业支持力度的加大,通过共享投融资、财政税收、人才引进政策等方面对战略性新兴产业的支持与倾斜,特色小镇如果能够引起这些产业进来无疑是利好的消息。

特色小镇孵化新产业

在各省市陆续出台的特色小镇建设扶持政策中,均对引进、吸引战略性新兴产业入驻特色小镇表现出浓厚兴趣。

江苏省提出,特色小镇将聚焦于高端制造、新一代信息技术、创新创业等特色优势产业;《山东省创建特色小镇实施方案》提出“培育海洋开发、信息技术、高端装备、节能环保等新兴产业”。

在青岛市《关于加快特色小镇规划建设的意见》中,明确提出特色小镇产业培育以蓝色、高端、

新兴为导向,聚焦十大战略性新兴产业、十大现代服务业等。

目前,国内较为知名的梦想小镇、基金小镇、硅谷小镇、地理信息小镇、千岛湖航空小镇等特色小镇,均走的是“战略性新兴产业+旅游”模式,其特点是面向未来,发展有广阔前景的现代信息、科技、高端制造等战略性新兴产业。

其中,北京基金小镇在建设过程中明确提出,重点支持高技术制造业和战略性新兴产业的孵化前项目和创新创业企业。

多地建设中的硅谷小镇也均是在打战略性新兴产业牌。浙江富阳市硅谷小镇作为浙江首批省级37个特色小镇之一,提出以光通信、信息技术、工业设计和文化创意产业为重点发展智慧经济,集聚科研机构 and 智慧经济企业。

位于武汉市东湖高新区的硅谷小镇则以美国加州湖北同乡会为纽带,由硅谷创业者投资建设融合硅谷元素的科技创新智慧生态小镇,将对接美国的高端孵化

创新机构,积极引进硅谷的人才和项目。

目前已参与国内多个特色小镇项目规划、投资建设的业内专家,北京迪顿投资管理有限责任公司总经理郭恒在接受《中国企业报》记者采访中认为,大数据、智慧城市、智能装备等战略性新兴产业企业和“双创”(大众创业、万众创新)紧密相关。未来,如果有一批创业投资基金、发展基金,加大对战略性新兴产业的投入,将极大引导、吸引社会资本参与其中。特色小镇、众创空间本身又是最好的产业创新平台和孵化器,做得好的特色小镇,有望打造成战略性新兴产业创业创新高地。

“特异”小镇成亮点

特色小镇对战略新兴产业的渴求,也源于战略新兴产业本身未来发展的无限想象空间。

以地理信息产业为例。包括航空数码相机、倾斜相机、无人飞行器航摄影系统、应急监测系统、移动测量系统等大批技术装备产

业,该产业目前保持年均20%以上的增幅。

作为浙江首批省级37个特色小镇之一,浙江德清地理信息小镇的前身是浙江省测绘与地理信息局与德清县共建的浙江省地理信息产业园。该小镇以地理信息产业为核心,目标是打造地理信息产业集聚区。重点对接中航工业集团商业遥感卫星项目、中国兵器工业集团位置网区域服务项目、航天科工集团高分中心项目等央企重大项目的落户。

目前,已有77家涵盖数据采集获取、加工处理、应用服务及软件研发、装备制造的地理信息企业集聚小镇。德清地理信息小镇核心区凤栖湖湖心岛也被确认为联合国全球地理信息管理高层论坛永久会址。

萧山是浙江的工业重镇,工业占全浙江省比重近十分之一。为了抢抓信息经济的机遇,萧山开发区以机器人产业链为目标,提出整合全省、全国甚至全世界的机器人产业资源,创建萧山机器人小镇,大力发展机器人产业。

氢能产业是江苏省如皋市经济技术开发区三大新兴主导产业之一,该区发起并推动全球首个国际氢能与燃料电池协会成立,已初步形成覆盖氢能制储运、燃料电池、燃料电池汽车等产业链,氢经济方面在国际、国内享有一定知名度。

依托于此,如皋氢能小镇未来将加快氢能及燃料电池汽车规划体验馆、五星级酒店建设进程,提升氢能小镇品位;另一方面大力招商引资,在氢能产业的“延链”、“强链”与“补链”上下功夫。

目前世界上仅日本九州建设有成熟的“氢能小镇”。相比而言,如皋氢能特色小镇有十足后发优势。

观点

以金融创新助力特色小镇

■ 郑之杰

当前,我国城镇化布局不断优化,但城镇之间发展水平差异较大,部分大城市承载能力接近极限,城市病突出。因此,要把大力支持中小城市和重点小城镇发展作为目标,解决三四线房地产去库存问题,疏解大城市中心城区功能,实现城乡区域协调发展,推进特色小城镇建设,开展宜居、宜业的城镇建设。同时,还要加强基础设施建设和教育、医疗等公共服务水平,增强对农业转移人口的吸引力,提高综合承载能力,补齐人口城镇化短板,使其成为推进供给侧结构性改革、促进产业迈向中高端和落实新型城镇化战略一个新的举措。

特色小镇的建设将坚持产业、文化、旅游三位一体和生活生

产生态融合发展,这就意味着相关融资需求的巨大。根据开发银行的预测,仅浙江省建设70多个特色小镇的融资需求就超过5000亿,开发银行在城镇化融资方面具有独特的经验和优势。

2016年,在支持服务特色小镇建设中,开发银行不断探索,先行先试,2015年初,浙江省为适应和引领经济新常态,在全国率先提出建设产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美,兼具旅游与社区功能的特色小镇,面对新形势新要求,开行高度重视,主动加强与国家发改委、住建部、财政部等有关部委的合作,不断创新融资模式,培育标准客户,定制个性化投资方案,助力地方政府发展一批具有特色资源、区位优势和文化底蕴的小城镇。截止到2016年末,开行在浙江、大连、江

苏等8个城市的特色小镇贷款余额达到42亿,积极推进10个省市项目,涉及融资需求200亿元,专项建设基金累计投资10.8亿,支持重点小镇建设。

下一步,开行将继续发挥政府和市场的桥梁作用,以及综合服务功能及融商优势,深化民政协合作,探索、完善服务小镇建设的投融资体制机制,加强金融产品和模式创新,助力打造产城融合、美丽宜居特色小镇。具体规划如下:

一是坚持规划先行,深化民政协合作,加强顶层设计,主动与有关部委、地方政府协调沟通。综合考虑各地区的历史文化、产业发展优势等内在条件,围绕各地特色小镇建设思路,从规划前端入手,系统谋划和确定重点,用好国家支持政策,设计融资模式,建

立小城镇重点项目开发推荐机制,形成民政协合作的项目。

二是坚持突出重点,切实加大支持力,重点围绕政府主导主题突出、产业支持的特色小镇项目,以地方特色为依托,特别是以文化、生态、旅游等特色产业为着力点,加强相关产业项目的开发评审机制建设,加大融资支持力度。增强特色小镇的产业自我发展能力,形成稳定的经营现金流和效益收益,实现可持续发展。

三是坚持发挥优势,提供综合金融服务的功能。充分发挥长期融资银行的特色基金为小镇基础设施提供长期稳定的资金支持,充分发挥开行综合金融服务的优势,依托国开发展基金、国开金融、国开证券等投融资平台,加强与地方财政金融从业者和产业资金的对接,盘活企业存量资产,为中小科

技企业提供资金支持。充分发挥开行的专家优势和项目开发评审优势,配合财政资金的杠杆,通过银行贷款、委托贷款等方式,引领商业银行资金和社会资金投入特色小镇建设,充分发挥功能,积极推广成功经验,加强不同地区之间的交流,形成相互借鉴、相互补充、相得益彰的良好局面。

四是坚持模式创新,满足个性化的融资需求。积极探索规范多元可持续发展的融资模式,研究设立特色小镇的产业基金,特色小镇的专业债券,风险补偿机制,实施整体授信的贷款模式。创新期限结构产品,尝试多元化的资金阻隔,申请专项资金支持,降低项目融资成本,做好个性化投融资服务,同时结合各地实际和项目的特点开展工作。

(作者系国家开发银行行长)