

八成“特色小镇”或走上不归路？

■ 本报记者 江金骥

从特色小镇在各地一哄而起那天起，隐忧就开始出现了。

“现在好多地方搞的特色小镇，要么是霸王硬上弓，要么是跟风玩应景。”在日前举办的2017首期“政府招商引资的模式创新”公益培训班上，中国企业园区国际合作联盟主席吴昫国面对听众，根据自己对上百家园区的调研情况表示：凡是缺乏系统规划、没有产业支撑、没有特定要素、不能形成价值链条的小镇项目，至少80%—90%都不会善终。

不仅是吴昫国的分析，国家发改委发展规划司司长徐林最近在多个公开场合，也对特色小镇发表了类似的观点。他提出，如果像过去工业园区、产业集聚区那样搞特色小镇，是错的！

还有，近日的《人民日报》，也首次发声对一些地方特色小镇进行厉声批评，认为有些地区凭空打造特色小镇，甚至下硬指标，“这样的傻事，可真不敢再干了”！

重“形”轻“魂” 易入误区

2016年7月，住建部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，计划到2020年，培育1000个左右特色小镇，引领、带动全国小城镇建设；同时住建部公布了127个第一批中国特色小镇名单，覆盖全国31个省份。

在今年全国两会上，特色小镇首次被写入政府工作报告。报告提出要“支持中小城市和特色

■ 据了解，由《中国企业报》集团、中国企业园区国际合作联盟联合多家企业推出的“双十双百”工程，就是在全国寻找200个、在“一带一路”沿线寻找20个小镇(区)，将“和平玫瑰特色小镇”这一优质自主品牌，与当地的优势产业和特色文化形成无缝嫁接，打造宜业、宜居、宜游的特色小镇。

小城镇发展”。当前，全国有近20个省市区出台了培育特色小镇的各类政策文件，也开始了不同形式的探索。总体看，有关特色小镇的建设，上至省级下至县级，各地政府都在通过投资、补贴、奖励等方式展开。

有政策支持，有浙江等“特色小镇”先行者的成功尝试，更有投资补贴和项目奖励，随之而来的现象是一些地方“一哄而起”抢滩小镇项目，出现“一窝蜂”的局面。

《中国企业报》记者从此前的调研中了解到，有些地方搞特色小镇，落入了重“形”轻“魂”的误区。

“文化是特色小镇的魂，产业是特色小镇的立柱，二者只有相互支撑才能活下来。”在今年全国两会期间，全国人大代表、西安市人大常委会副主任韩宝生在接受《中国企业报》记者采访时表示，特色小镇能否实现最终的功能，既要有魂的驾驭，又需产业维系。现在，有的地方受政绩驱动盲目跟风，出现了一批基金小镇、机器人小镇，既没有传统意义上的文化积淀，又缺乏现实市场的产业配套。

另一种常见情况是出现了“房地产化”倾向。一般来说，特色小镇的占地面积往往要十几平

方公里，以此名义向政府拿地成本相对较低，因此特色小镇受到了一些房企的追捧。

国家发改委城市和小城镇改革发展中心理事长、首席经济学家李铁表示，特色小镇的发展一旦引入房地产，就会拉高土地成本，特色产业则难以实现发展，最后演变为房地产一业独大，带来大量的小镇库存。

新思维中找出路

不能以发展特色小镇之名，行房地产开发之实，这一点已引起多方注意。除此之外，专家还提出，也不能以工业园区、产业集聚区的传统思维谋划特色小镇的建设。

“要对产业模式、运营方式、制度配套、特色植入等问题进行系统考虑。”吴昫国表示，特色小镇是面向未来的生产、生活、生态的“三生”空间，要融合的是产业转型升级、文化资源挖掘、旅游品牌打造等功能，目的是实现产业、文化、旅游、生态、社区功能的“多业叠加”，在这个过程中，找准特色、凸显特色、放大特色，是建设特色小镇的关键所在。

据了解，由《中国企业报》集团、中国企业园区国际合作联盟联合多家企业推出的“双十双百”

工程，就是在全国寻找200个、在“一带一路”沿线寻找20个小镇(区)，将“和平玫瑰特色小镇”这一优质自主品牌，与当地的优势产业和特色文化形成无缝嫁接，打造宜业、宜居、宜游的特色小镇。

“和平玫瑰特色小镇与一般园区建设的最大不同在于，这个项目从规划到融资、产业招商、开发和运营管理，完全是一盘棋布局、一体化运作。”和平玫瑰特色小镇项目负责人表示，“五位一体”的项目运作，跳出了传统的园区思维，为项目的成功提供了可靠的保障。

据介绍，作为“双十双百”工程的先导性案例，该工程在云南丽江、江苏江阴、宁夏西吉以及上海(奉贤)金融小镇，都在按计划推进。

注重市场的力量

特色小镇之所以独特，在于它从立项到建成运营，都形成了以市场为主的运作机制。

浙江是特色小镇概念的起源之地，之后特色小镇逐渐走红全国，现在，特色小镇已然成为当下各地寻求转型升级的突出亮点。

“特色小镇是破解浙江高端要素聚合度不够的重要抓手。”浙

江省发改委主任翁建荣表示，浙江在建设特色小镇过程中，政府只引导不包办，主要是引导支持各类建设主体参与项目建设，通过营造竞争机制，鼓励民间资本、股权投资资金、银行信贷资金等各类资金投入特色小镇。

建设特色小镇形成的良好生态，不仅使内在的发展动力得以充分释放，对外在的高端要素资源也形成强大的吸附力。

比如，位于杭州余杭区的梦想小镇启用仅半年，就吸引了400多个互联网创业团队、4400多名年轻创业者落户和300多亿元风投基金，形成了完整的互联网创业生态圈，如今在全球互联网领域已有一定的名气。

再比如，玉皇山南基金小镇，有“车库咖啡”、政府性产业母基金、金融家俱乐部、基金研究院等配套一应俱全，吸引了大批基金大佬入驻。截至2016年10月，小镇累计集聚各类金融机构1010家，资管规模达5800亿元，税收10.1亿元，同比增长200%左右。

此外，杭州还有云栖小镇，围绕信息经济发展游戏、APP开发、互联网金融、数据挖掘等产业形态。目前这个小镇已成立全国首个云计算产业生态联盟，建设了超级孵化器，还吸引了阿里云开发者大会永久落户。

“只有聚集市场的力量，形成市场化的需求，特色小镇才能实现可持续发展。”吴昫国认为，整合市场资源、发挥市场主体的能动性，特色小镇不但能成为产业升级的发动机，还能成为推进新型城镇化和招商引资的新抓手。

光伏特色小镇应运而生

■ 本报记者 马国香

干净、整洁的绿色小镇，在布满光伏板的停车场内，停放整齐的汽车、电动车，甚至直升机等交通工具，自动完成充电。在接受《中国企业报》记者采访时，全国人大代表、晶科能源CEO陈康平表达了他对清洁能源未来在特色小镇使用的畅想。

目前，随着光伏产业与特色小镇的有机嫁接，全国各地已经涌现出一批光伏小镇。

光伏产业有政策扶持

“实施农村新能源行动，推进光伏发电，逐步扩大农村电力、燃气和清洁型煤供给”，被写入2017年中央“一号文件”。特色小镇建设为生态和节能产品的应用推广也留出了巨大发展空间。

光伏发电既适合建设户用和村级小电站，也适合建设较大规模的集中式电站，结合农业、林业



等部门开展多种领域的“光伏+”应用，具备了足够的条件拓展新领域。

近年来，国家也出台了一系列政策来扶持光伏行业的发展，鼓励地市级或县级政府结合当地实际，建立电网接入并网、验收和电费结算等一站式服务体系，简化办理流程。在各项利好政策的激励下，光伏小镇在新能源广阔前景下应运而生。

陈康平认为，光伏发电潜在

市场应用规模将达万亿元以上，不管是特色小镇还是美丽乡村，空着的屋顶得不到有效利用也是对资源的浪费。可以预见，巨大的市场潜力背后，绿色、生态、节能、环保的特色小镇光伏先行，将引领产业发展提升。

晶科能源副总裁钱晶在接受《中国企业报》记者采访时认为，光伏与产业相加，取决于特色小镇的发展优势。目前，地方政府对特色小镇环保、绿色的意识比

较强，硬性要求比较高，规划设计上也鼓励让现有适合安装的居民屋顶，安装上光伏板。

光伏小镇遍地开花

浙江嘉兴海宁市袁花镇是著名武侠小说家金庸先生的故里，也是全国较大太阳能产业基地之一。目前，袁花镇10户低保户的屋顶上都出现了一块块蔚蓝色的太阳能电池板(多晶硅组件)，只要有充足的阳光就能自动发电。

让一些低保户免费享受光伏发电带来的甜头，是海宁袁花充分利用特色资源开展“造血”式扶贫的一项新举措，也是袁花镇逐步打造光伏小镇的一小步。不久的将来，遍布袁花的一个个“太阳能农庄”、“太阳能社区”、“太阳能集市”，将在源源不断地创造绿色能源的同时，更好地带动当地群众生产生活方式的转型升级。

浙江嘉兴市秀洲区光伏小镇

已建成光伏科技园、光伏小镇公园、高新装备创业中心、强村光伏产业园及光伏小镇客厅等，通过新能源替代传统能源，已成为环境优美、天蓝地绿，集旅游、教育、科普等功能的体验式综合体。

被列入山东省即墨市第一批特色小镇的大信镇，将建成太阳能元素应用示范区和科普基地。昌盛日电工作人员对《中国企业报》记者表示，通过光伏科技与设施农业的结合，极大满足农作物对光照、温度、湿度等生长需求，减少化肥农药使用及温室气体排放，实现了通过“园区化”、“平台化”的光伏农业综合园区的管理模式。

特色小镇对未来发展有更多的布局，如电动车、光伏充电桩、无线充电等。未来的无人机直接在空中充电将会在小镇实现。未来，以光伏或光伏加储能的模式，将能够让光伏成为城镇动力、电力的主要供应，与当地产业融合发展。