

全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春：

安徽已制定供给侧结构性改革路线图



安徽深入研究谋划，制定了推进供给侧结构性改革的“1+8+4”系列实施方案，形成了从“总纲”到“路线图”的完整工作链条。

本报记者 张晓梅 / 吴明 张晓梅

推进供给侧结构性改革是供需结构再平衡的内在要求。如何立足当前、着眼长远做好这项改革工作？3月5日，全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春在接受《中国企业报》记者采访时说，安徽深入研究谋划，制定了推进供给侧结构性改革的“1+8+4”系列实施方案，形成了从“总纲”到“路线图”的完整工作链条。

据了解，“1”即供给侧结构性改革实施方案；“8”即煤炭行业去产能、钢铁行业去产能、人员安置、去库存、去杠杆、降成本、补短板、加快剥离省属企业办社会职能和解决历史遗留问题8个实施意见；“4”即淮南矿业、淮北矿业、皖北煤电以及马钢集团4户省属企业化解过剩产能实现脱困发展实施办法。

安徽通过“五围绕、五推进”确保改革顺利进行。

一是围绕调结构，推进去产能。煤炭行业方面，严格控制新增产能，即从2016年起，3年内原则上停止审批新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目，确需新建的煤矿项目一律实行减量置换。同时有序退出过剩产能，对资源枯竭、灾害严重、治理投入大、资不抵债、长期亏损停产停建的煤矿，通过给

予政策支持等综合措施，分年度引导有序退出。此外，突出抓好债务处置，运用市场化手段妥善处置企业债务和银行不良资产，完善金融机构加大抵债资产处置力度的财税支持政策。安徽还注重落实资金支持，保持合理融资力度，对符合条件的煤炭企业不抽贷、不压贷、不惜贷，特别是筹集安排好职工分流安置费用，中央和省共同承担50%，市县和企业共同承担50%。钢铁行业方面，主要是严禁新增产能，加强钢铁行业项目管理，不得以任何名义、任何方式备案新增钢铁产能项目。同时依法依规退出，严格执行环保、能耗、质量、安全、技术等法律法规和产业政策，确保达不到标准要求的钢铁产能退出。此外，妥善化解债务，运用市场化手段妥善处置企业债务和银行不良资产；落实资金支持，化解钢铁过剩产能职工分流安置费用。据了解，2016年全省完成煤炭967万吨、生铁和粗钢505万吨化解过剩产能任务，妥善安置职工3.8万人。

二是围绕稳市场，推进去库存。按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，注重解决区域性、结构性问题，有效推进去库存和控制房地产市场潜在风险。主要是因城施策、分类指导，对合肥这样的二线城市重点

是保障供求平衡、加强市场监管，保持市场稳定，其他三四线城市重点是有序调控用地供应。同时，释放农业转移人口在城镇购房需求，鼓励支持新市民住房消费，保障进城落户农民合法权益。此外，大力推进棚改货币化安置，2016年全省棚改货币化安置15.8万户，其中约12万户选择购买商品住房。安徽还加强商品房开发和供应管理，推进商业办公等非住宅商品房结构调整，发展房屋租赁市场，加强房地产市场监管，推进房地产业兼并重组，落实房地产税收政策。全省商品住房去化周期由上年的12个月降至8个月，棚户区改造货币化安置率56.5%。

三是围绕防风险，推进去杠杆。坚持防范金融风险与畅通金融血脉并举，加强地方政府债务管控，降低企业融资成本，确保不发生系统性区域性风险。重点是切实降低企业杠杆率，扩大股权投资规模，发展各类基金，鼓励企业进入多层次资本市场。去年新增上市公司5家、新三板挂牌企业140家，实现直接融资4386.2亿元，增长47.2%。同时有效管控政府债务杠杆率，严格控制举债规模、规范举债程序、控制举债成本，加强地方政府性债务全口径管理，加快政府存量债务置换。此外，防范化解地方金融风险，做

大做强农村商业银行、村镇银行等地方金融机构，建立健全政策性融资担保公司资本金持续补充和风险补偿机制。

四是围绕提效益，推进降成本。打好组合拳，切实降低企业制度性交易、人工、税负、社保、财务、电力、物流等成本，增强企业发展活力。主要是降低制度性交易成本，继续深化“放管服”改革，剥离依附行政机关的中介服务机构，严禁行政机关指定中介服务，打破公共服务和中介服务垄断。同时降低企业人工成本，落实国家阶段性下调社保费率政策，住房公积金缴存比例上限降至12%。

五是围绕增后劲，推进补短板。坚持问题导向、精准施策，重点加强和改善薄弱环节，在创新能力提升、传统产业改造提升、战略性新兴产业培育发展、现代农业和现代服务业发展、基础设施建设、民生保障、生态文明建设、脱贫攻坚等领域，强化项目支撑，加大有效投资力度，着力补齐经济社会发展短板，增强发展的平衡性和协调性。2016年建立了补短板重点项目库，压茬推进3937个重点项目建设。其中，续建项目2403个，完成投资7520亿元，占年度计划的137.8%；新开工项目1534个，完成投资2780亿元，占年度计划的103.4%。

全国人大代表、宣城市委书记韩军：

“235”总体布局推进宣城“调转促”



宣城市要按照政府工作报告的要求科学布局，谋早抓实，多措并举，推进宣城“调转促”，全力以赴促进经济持续健康发展。

本报记者 张晓梅 / 张骅

今年的政府工作报告中指出：“用改革的办法深入推进‘三去一降一补’。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。”3月5日，全国人大代表、宣城市委书记韩军在参加审议政府工作报告时表示，宣城市要按照政府工作报告的要求科学布局，谋早抓实，多措并举，推进宣城“调转促”，全力以赴促进经济持续健康发展。

韩军说，今年初宣城市进一步明确了“235”工作总体布局，“2”就是从目标层面有2个方面内容，即1个统揽，以五大发展理念为统揽，深入实施五大发展行动；1个总体目标，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市，提前全面建成小康社会。“3”就是抓子和载体层面有3个4，即“四大战略”，生态立市、创新活市、工业强市、文化名市；“四个提升”，综合实力全面提升、创新能力全

面提升、发展活力全面提升、城市魅力全面提升；“四个特色之城”，充满活力的现代产业之城、要素集聚的综合枢纽之城、有品有位的文化生态之城、共建共享的平安幸福之城。“5”就是从保障层面抓好党建“五大工程”，看齐工程、龙头工程、堡垒工程、细胞工程、提神工程。

在经济发展上，着力“强调度”。宣城市委坚持按季、市政府按月调度经济运行，市委市政府主要领导和分管领导每月到市开发区集中办公。完善重点项目调度机制，每月在《宣城日报》等媒体通报重点项目“四督四保”完成情况。完善市领导帮扶工作机制，开展帮扶“四企一项目”活动。有效“去降补”，在全省较早出台《关于扎实推进供给侧结构性改革的实施意见》以及具体专项行动方案，全面落实“三去一降一补”五大任务。2016年，省定33万吨过剩产能化解任务提前完成，商品住宅去化周期比全省短3.4个月，新增A股上市

企业1家，新三板挂牌9家，直接融资81.9亿元，减免退税43.7亿元。全省市亿元以上287个重点项目投资完成率、开工率和竣工率居全省前列。

在产业结构调整上，加快“调转促”，大力推进战略性新兴产业集聚发展。宁国核心基础零部件基地在省预警评比中全部绿灯达标，首批5个市级基地建设扎实推进。战略性新兴产业企业数居全省第3位，高新技术产业增加值增长居全省第5位。市开发区形成以锂电池为主导的新能源产业集群。在文化旅游产业加快发展上，启动创建国家全域旅游示范区，成立文房四宝产业发展基金和文化旅游发展股份公司，旅游强县数占全省四分之一，2016年游客接待量、旅游总收入增幅分别居全省第3位和第1位。

在科技创新、全民创业上，深化“全创改”，强化科技创新引领。市本级设立10亿元科创基金、首期7亿元的市产业投资基

金和1.5亿元天使基金。2016年，引进落户高层次科创团队25个，其中获省扶持团队7个，并列全省第一。科技创新潜力跃居全省第4位。全市每万人有效发明专利拥有量5.15件，居全省第7位。授权发明专利增长88.8%，居全省第2位。积极搭建创新平台，建立合工大宣城校区“工大学子”、“0563创客街”等9个众创空间，汇聚各类创客800余人，入孵企业近90家。创成全省首个国家级海峡两岸青年就业创业示范点，宣城智谷软件产业园开园，省科创联盟基地建设启动。与美国加州大学戴维斯分校、国家机械科学研究总院、清华大学研究生基地签订在宣城设立分支机构的协议。

韩军说，宣城市在全省率先开展特色小镇培育创建，确定市本级首批特色小镇17个，旌德县白地镇被授予全国首批“中国特色小镇”，绩溪县家朋乡被授予全国首家“摄影小镇”，白地镇、宁国市港口镇入选省级特色小镇。