

全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜:

煤炭去产能需要配套政策跟进

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

3月5日,政府工作报告指出:“今年要再压减钢铁产能5000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时,要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上,以防范化解煤电产能过剩风险,提高煤电行业效率,为清洁能源发展腾空间。”

全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜在审议政府工作报告时表示,2016年煤炭去产能2.5亿吨目标任务提前超额完成。随着去产能工作的持续深入推进,企业现金流紧张、安全投入欠账、欠发缓发工资等问题有所缓解,但是形势并不容乐观,去产能的任务依然很艰巨。

去产能任务复杂而艰巨

王明胜冷静客观地分析认为,虽然煤炭去产能工作取得了积极的进展,超额完成了2.5亿吨的去产能任务,但是国内煤炭产能过剩的局面并没有明显改变,产能过剩问题依然比较严重,煤炭去产能的信心不能动摇。根据国家发改委发布的数据,截至2015年底,全国煤炭生产规模约为57亿吨(包括正常生产规模39亿吨、改扩建或者新增煤炭产能规模15亿吨,停产矿井规模3亿吨),按照《煤炭工业发展“十三五”规划》的总体要求,8亿吨去产能目标全部完成后,仍有49亿吨,如果把量化生产控制的规模6亿吨考虑进去,生产规模仍有43亿吨。而据预测,2020年我国煤炭消费量至多41亿吨,扣除2亿吨进口煤,国内煤炭的需求在37亿—39亿吨之间,即使考虑现在煤化工的合理需求,也很难有绝对量的增长。如果不下决心将过剩的产能去掉,煤炭这个行业要想



2016年煤炭去产能2.5亿吨目标任务提前超额完成。但是形势并不容乐观,去产能的任务依然很艰巨。王明胜从五个方面提出了制定深化煤炭去产能政策方面的建议。

持续健康发展,煤价要想稳定在合理水平,就非常困难。

五举措 深化煤炭去产能

对此,王明胜从五个方面提出了制定深化煤炭去产能政策方面的建议。一是去产能矿井资产损失问题。他建议:首先要研究出台相关配套政策,对去产能矿井的资产损失予以核销;其次要按照“工业企业结构调整专项资金”的一定比例,中央和省两级财政设立专项资金,分年度拨补完成去产能任务的煤炭企业,用于承担煤炭企业处置资产损失而增加的财务负担,帮助企业改善财务状况,提高融资发展能力;最后要出台关闭去产能矿井的资产补偿政策,妥善解决资源整合矿井中的职工股份问题。

二是去产能矿井债务处理问题。建议对煤炭去产能所涉及的部分债务,首先是关闭退出的国有煤矿,比照执行原国有煤矿政策性关闭破产的有关政策,对可以明确贷款主体的银行贷款,视为呆坏账予以核销。其次是对不能直接明确贷款主体、由集团母公司“统借统还”的煤炭债务,按退出产能占公司总产能的比例,由中央和省级财政统一进行债务核销,以降低集团母公司的资产负债率,帮助煤炭企业脱困发展。第三是由财政部发行特别国债,支持集团母公司

贷款银行剥离核销去产能涉及的债务。第四是完善金融配套政策,支持商业银行通过向金融资产资产管理公司打包转让、市场化债转股等方式,加快处置不良资产。第五是对去产能矿井的债务,可考虑采取停息挂账或计息挂账的方式处理,切实减轻集团母公司的财务负担,缓解去产能对煤炭企业整体造成的巨大冲击。

三是去产能矿井职工安置问题。在王明胜看来,职工安置

是去产能工作的重中之重。他建议,要加大政策支持力度,提高职工安置补偿标准,扩大奖补资金使用范围。

四是关于产能减量置换问题。建议产量置换要统筹考虑,因地制宜,进一步修订完善相关政策。首先要调整现行政策规定,对国发[2016]7号文印发前已核准的在建煤矿项目,特别是已经投入巨资建设、工程形象进度超过50%的在建煤矿项目,不应承担化解过剩产能的任务,否则将造成国有资产流失。

五是关于煤炭先进产能释放问题。去产能不仅要实现总量控制,更要实现产能结构调整,让其向技术领先、安全环保标准达标的先进产能倾斜,最终才能提升能源稳定供应的能力。为充分发挥先进产能的引领作用,提升煤炭行业整体生产水平,建议一方面要制定合理先进产能评价标准,另一方面要有序释放煤炭产能。

全国人大代表、安徽省经信委主任牛弩韬:

实现制造强国要多方联动



本报记者 张晓梅 / 张骅

3月5日,全国人大代表、安徽省经信委主任牛弩韬建议,《中国制造2025》是党中央、国务院作出加快建设制造强国的重大战略决策,推动我国制造业转型升级的总抓手和旗帜。当前《中国制造2025》“1+X”政策体系已经形成,各地均在推动落地实施,组织了一系列宣传贯彻活动,配套了一批支持政策,全国一盘棋推进制造强国建设的格局初步显现。但从落实《中国制造2025》的实践来看,还存在一些困难和问题。

少数地方对《中国制造2025》理解把握还不够,缺少整体谋划,对任务的系统性、艰巨性认识不足。分领域、分行业的发展方向还需细化,地方聚焦有优势、有禀赋条件领域能力还不强,产业雷同还一定程度存在。部门间政策的联动、协调、互动不足,政策落实效果有待加强。

为此,牛弩韬建议:一是强化部门协同配合。进一步发挥制造强国建设领导小组办公室的作用,注重强化协调机制的系统性和整体性,加强国家部委与各省市之间的纵向协作,推进《中国制造2025》重点任务落实和重大工程实施,形成协同推动《中国制造2025》落地实施的强大合力。

二是推动区域协同发展。尊重各地差异性,细化修订《中国制造2025》分省市指南,并以此作为重大项目和资金统筹的重点方向。指导各地挖掘发展潜力,实施一批重大标志性项目,推动产业集群、特色发展,实现区域错位、差异化竞争。

三是加强政策协同配套。进一步细化完善政策配套,建立健全推进《中国制造2025》的法律法规政策体系,促进产业政策加快向功能性、普惠性转变,加强产业政策与财税、金融、贸易等政策协同配套。

四是营造社会协同氛围。高举制造强国大旗,唱响制造强国的主旋律,建立《中国制造2025》考核评价机制,表彰一批“大国工匠”和实业报国的企业家典型,大力弘扬工匠精神、创新创业精神、企业家精神,掀起制造强国建设的高潮。

主编视点

煤炭去产能要打硬仗

2017年是推进供给侧结构性改革的深化之年,中央经济工作会议再次将去产能列为“五大重点任务”之首。对煤炭企业而言,去产能不仅是煤炭行业适应经济发展新常态的必然选择,也是推动经济发展动能转换、实现传统产业改造升级的必要前提,更是实现煤炭行业扭亏脱困和持续健康发展的重大战略部署,体现了党中央、国务院对煤炭企业的关心和关怀。

去产能是一项复杂艰巨的系统工程,牵涉多方利益,比如退出煤矿的资产损失问

题、债务处置问题、职工安置问题以及地方经济增长问题,诸多棘手难题都使化解产能过剩成为一场难打的硬仗。当前,在推进煤炭去产能过程中,还存在着一些亟待解决的矛盾和问题,制约了煤炭去产能的深入实施。因此,包括煤炭行业在内去产能还需要国家进一步细化各项政策,并快速而坚定地落到实处,只有这样煤炭行业才能真正进入可持续性发展。

张晓梅

(赵素萍)

淮北双龙矿业稳步推进“三供一业”移交工作

连日来,淮北双龙矿业公司认真做好“三供一业”分离移交工作,多次召开“三供一业”分离移交工作协调会,确保“三供一业”工作稳步推进。

双龙矿业公司高度重视此项工作,2017年以来,该公司党委就把做好“三供一业”分离移交工作提到议事日程。为加快推进双龙公司工人村“三供一业”分离移交工作,该公司及时

成立了以党委书记为组长的“三供一业”分离移交工作领导小组,统筹推进分离移交工作。领导小组下设供水供气、物业办事专业组;供电专业组;财务资产、政策应用、人力资本专业组;宣传稳定专业组四个专业组,并明确了各专业组的工作职责。该公司高度重视政策机遇,从思想上认识到位,工作上抓实做细,吃透政策,引导

职工积极配合“三供一业”分离移交工作,确保移交工作的顺利开展。

国有企业职工家属区供水、供电、供热(供气)及物业管理统称“三供一业”。分离移交是剥离国有企业办社会职能的重要内容,有利于国有企业减轻负担、集中精力发展主营业务,也有利于整合资源改造提升基础设施,进一步改善职工

居住环境。按照淮北市国有企业职工家属区物业分离移交和维修改造要求,双龙公司多次召开专题会议,研究部署“三供一业”分离移交相关工作。坚持政策引导与企业自主相结合,及时完成改造任务,促进双龙公司工人村城市基础设施优化整合,确保实现平稳分离移交。

本刊执行主编: 张晓梅