远见与论衡·营商环境

新时期企业营商环境出现了哪些变化？简政放权改革是否落在了实处？如何打造最有利于生产力的企业型政府？如何营造良好的市场环境和社会环境？

【政府/协会】

鞍山市经济和信息化委员会投资与规划处处长侯锡凯：

应给予企业更多自主权

目前，东北地区的企业融资环境不是很理想，特别是中小型企业，这严重制约了地方经济的发展，解决企业融资难问题不仅事关改革全局，也与东北再振兴息息相关。要加大引入社会资本力度，解决投融资难的问题是破解目前发展困境的主要手段之一。东北地区的企业通过引入社会资本后，可以形成多元的经营主体，激发企业活力。

2016年辽宁省整个工业投资下降70%，2017年要增加12%，要实现这个目标难度非常大，虽然天天喊着要振兴东北经济，对国家产业政策要落实到位，但目前经过淘汰落后产能、经济结构调整、国企改革，很多企业经营难以为继，不少问题很难一下子解决，必须要有一个休养生息的过程。

东北经济尤其是鞍山这样一个重工业城市，要想振兴尽快恢复得有一个过程，没有三五年的时间很难恢复过来。现在各项工作也是在有条不紊地进行，但很难取得实效。什么原因呢？主要在于企业融资环境不理想，很多项目资金难以到位，很多企业对投融资丧失信心，针对现状没有一个好的解决办法。按传统的方法解决不了问题，地方政府领导也协调不了银行这层关系，银行怕担风险，怕企业还不起钱，即使企业有好的项目也不敢轻易放贷款。

国家产业政策是好的，中央政策没有问题，如“三去一降一补”、“供给侧改革”等都是对的，关键是地方要落实到位，现在的情况是国家出台某一项政策，地方政府紧跟着就会出台配套政策，而且经常变，没有连续性，这也很大程度上挫伤了企业的积极性。

另外，产业政策还是应该放开，要按市场规律办事，按市场规律配置资源，而不是指令性的分配资源，国家可以指明方向，有导向性地引导企业，而不是指令企业这个不能经营，那个不能生产，除国家法律规定或明令禁止不能生产的产品外，其余的都应该给企业更多的自主权和选择权。市场经济本身就是自由竞争的经济，离开了自由竞争，再好的政策也起不到效果。

【企业】

微笑花开(北京)国际文化产业发展有限公司董事长冷秋：

社会健康企业家才有好环境

“延陵季子兮不忘故，脱千金之剑兮带丘墓”，这个故事就是中国诚信的起源，也是世界诚信的起源。虽然是三千年前的历史往事了，我们重温它依然是以德治国的基础，更是诚信治企的根本。

以德治国首先是要有道德生活，因为构成国家关系的基础之一，就是倡导“克己复礼、天下归仁”的精神，一个失去道德力量的政治实体，再坚硬再庞大也难于持久。因此，在我国当前经济背景下，国家领导人再次提出“以德治国，以法治国”，也是顺时代潮流应运而生的重要纲领。

那么，企业家如何进行自己的精神修养，具体来说，光有诚信还不够，还要在把握时代创新潮流中，就企业价值观为核心的企业意识形态方面进行“企业再造工程”，也就是企业创造性地再生。企业的未来，企业的成功，属于那些经常认识到企业文化和企业创新并坚守的企业家们。

企业家的理想是创造价值和回报社会。人类的高级情操与责任感，无不与“报”相关。自古至今用这种观念构架了多样化的宗教景观和哲学体系。“报答”，成为生活的至高法则。企业家的现实是带领他的团队如何能动性地创造经济效益和社会效益。因此，当企业家的理想与现实发生矛盾冲突时，一个办法，就是不断提高自己的管理水平和创新能力。至于说到企业家的理想冲动，当然存在。但一个成功的企业家在他深谙市场竞争的无情时，他一定会退守现实，并在现实中主张企业做出正确判断，不断调整企业发展前行。

最后，只有社会大背景下的健康发展，才有企业家良好的工作环境。我们相信在未来中国不断强大的发展中，中国的企业一定会越来越好。

华府·青创空间董事长姜云鹭：

应给成长型企业家更多支持

2016年，作为企业投资人、创始人，我有幸成为了“幸福沈阳监督员”，每天可以直接跟市营商办公室的工作人员对话，及时地反映发现的情况。营商办公室的工作人员也能用最快的时间解决社会监督员反映的实际问题。

正是亲身经历了政商关系向“清”和“亲”方向的改进，让我感受到大环境真的改变了很多，政策的落实也在逐步完善、实现。重要的是对创业企业的帮扶也开始真正落到实处。

作为创业者、投资人、企业家，我们不仅自己要坚守责任，还要唤醒更多的年轻人理性地投入到国家的创业浪潮中，挖掘出独特的价值。我认为，创新、创业的意识需要视野的提升、能力的提升和经验的提升。企业家一定要发挥自己的专业特长，整合社会资源。两年多来，沈阳地方政府通过打造优良的生态环境，真正做到把创业者“引进来、留下来、宣传出去”，真正做到把北上广深及美国硅谷等先进的模式、人才、项目、资金等引进到沈阳，把沈阳的创新、创业成果通过各种形式宣传出去。

创业型企业家就是要在坚守中创新，在发展中担当。坚持是企业家精神的核心，也是所有做企业的人能走到成功那一步所必须具备的品质。任何成功都是不断完善的过程，只有坚持才能得到。而“创新”在当今社会，已经成为一个热词。在企业遇到瓶颈时，碰触到天花板时，创新是唯一的出路。虽然创新要付出很大的代价，但也是必须要做的事情。我希望社会支持企业家的成长，尤其是成长型企业家，为企业家创业成长创造良好宽松的环境。

另外，企业家还要学会化解理想与现实的矛盾，尽可能地为企业未来发展利用好政策、环境，更要学会做团队的心灵领路人，带领团队一起学习，学发展、学做事、学与人相处、学认知。

厦门福纳新材料科技有限公司董事长朱常锋：

希望人力成本也能实现抵扣

从我们自身企业经营情况来看，税收高企的刚性压力把大多数企业压得喘不过气来，特别是在目前经济形势下行压力持续增大的情况下，企业命悬一线。

目前大部分企业的经营成本中人工成本上升很快，但无法在增值税中抵扣，导致增值税额增加，结果逼着一些企业去找发票冲抵税额，甚至冒着违法的风险去虚开发票以冲抵税额。同时也影响企业人力资源的建设，企业员工社保缴费也不积极。为此，我建议在税收体制中也要体现人力的“增值”价值，而不仅仅是物力，希望能将员工工资社保等人力成本作为抵扣。

当前企业生存的压力确实非常大，特别是中小企业以及刚创业型企业，企业家作为企业的灵魂人物，在这个时候首先要倡导坚守的企业家精神。企业的生存发展涉及社会方方面面，包括税收来源、员工就业等。只要有一点希望，就要想办法让企业生存下去，其次是要有创新精神。越是在艰难的时候，越需要创新精神。创新一方面是企业管理方面的创新，让企业更科学的发展，另一方面是科技创新，要研发出符合市场的新产品、新技术，企业才能立于不败之地。

同时，我认为企业家还要有家国情怀的奉献精神。最近关于“不要让曹德旺跑了”的话题引发热议，我认为这是一个伪命题。市场经济是一个开放经济，是一个资源配置的经济，哪里有利润，企业就会流向哪里，这是市场规律，也是企业的生存之道。“走出去”也是国家鼓励的发展战略，况且20年前曹德旺就已经开始在国外投资办企业，而且他做慈善的资金就达到50亿元。曹德旺是具有家国情怀的企业家，我们应该向他学习。

【学者/专家】

国家行政学院政府经济研究中心副主任、研究员朱文卫：

公共行政应倡导企业型政府

当前政府的改革与发展正面临着相当大的压力，行政管理理论和实践也面临着各种检讨与反思。在诸多行政管理改革理论中，企业型政府的理念一度较为引人注目。所谓企业型政府，是公共行政改革过程中运用企业家精神和企业理论改造传统运作方式，使其具有顾客至上、成本意识和创新精神的政府，是公共行政从传统官僚制向后官僚制转换的一种模式。

到目前为止，进入政坛的民营企业家并未真正从政。其本质还是企业家，他们只是在企业之外，借助工商联等平台，或参政议政，或代表民营企业家群体表达一定的政治诉求。

企业家担任政府要职，可以做到经营企业与参政议政两不误。尽管不能排除少数私营企业主将进入人大、政协仅仅视为一种政治荣誉，但多数人还是认真履行了必要的职责。不少企业家在做好自己企业的同时，努力倾听民声，反映民意，体察民情，真正体现了参政议政的职能。

政府改革的模式与选择，这是一个很大的方向性问题，但确定无疑的是，在政府改革过程中，用企业理论、企业家精神来影响政府改革，可以提升政府运行过程中的效率，并使未来政府更具有回应性与前瞻性。而引入懂得企业管理，深谙企业运营规律的企业主(包括国有企业领导人以及民营企业家)进入政府系统当中，将有助于实现未来政府改革的目标。

需要注意的是，企业家从政之后，政商两重身份须界定清晰。要当官，就不要经商。中国“红顶商人”的历史悠久，亦官亦商的问题也一直被诟病与批判。拒绝新的“红顶商人”群体的出现，避免市场经济的公平与正义受到伤害，这是选用企业家“当官”时，应该引起重视的一个问题。