

【地方国企改革之深圳】

深圳国企改革有为有位 “1+12”政策体系呼之欲出

■ 本报记者 蔡钱英

近日,深圳市国资委公布,深圳已经制定了“1+12”深化国有企业改革系列制度文件。目前,改革实施方案已经深圳市委深改组审议通过,并按程序已上报深圳市政府。

深圳市国资委总经济师胡朝阳向《中国企业报》记者表示,深圳坚持“有效市场与有为政府”相统一,推进经济特区市场化、法治化、国际化改革,“该文件的出台,不仅在于引领并加快形成市属国资国企全面创新的新格局,同时还明确了市属国资国企的未来发展路径、重点支持领域。”胡朝阳表示,“做强做优一批大型企业集团,发展壮大一批战略性新兴产业企业,扶持发展一批高新技术企业和中小微企业,是深圳国资国企创新发展的三大目标。”

“1+12”确立改革路径图

“1+12”深化国有企业改革系列制度文件中的“1”,即《关于深化市属国有企业改革促进发展的实施方案》,主要对当前及今后一段时期深圳市属国企改革进行通盘考虑、整体设计,系统阐述了深化国企改革的思路、原则、路径、目标、任务和要求,是牵头抓总的纲领性文件。

“12”即12项配套制度,涉及5个范畴,其中属于厘清权责关系范畴的有权责清单、国企功能界定与分类、容错机制3项;属于经济调整优化范畴的有国有资本结构调整与企业重组整合1项;属于选人用人范畴的有领导人员能上能下能进能出、中小企业经营班子整体市场化选聘、专职外部董事、后备人才队伍建设4项;属于激励约束范畴的有薪酬分配机制、管理层和核心骨干持股2项;属于加强党的领导范畴的有坚持党的领导加强党的建设、章程增加党建内容修订指引2项。“1+12”文件囊括了当前改革发展亟须突破的重点环节和关键领域,充分体现改革的系统性、整体性、协同性和耦合性。

胡朝阳透露,深圳将以市场化作为改革的核心和路径,通过“一张清单、一个基金、三类平台”,构建以管资本为主的国资监管运营体制,首要任务是通过“留、砍、补”,推进国资国企战略性布局,助力深圳建成全球创新资源配置中枢和创新经济发展高地。



深圳将以市场化作为改革的核心和路径

深圳将以市场化作为改革的核心和路径,通过“一张清单、一个基金、三类平台”,构建以管资本为主的国资监管运营体制,首要任务是通过“留、砍、补”,推进国资国企战略性布局。“1+12”文件囊括了当前改革发展亟须突破的重点环节和关键领域,充分体现改革的系统性、整体性、协同性和耦合性。

“一张清单”,即国资监管权责清单,解决国资委和企业的权责边界问题,将自主经营决策事项归位于企业,同时加快国资委职能转变。“一个基金”,即以1500亿元规模的国资改革与战略发展基金为牵引,进而形成5000亿元规模的基金群,解决国资委市场化管资本的手段问题,为改革提

供强大资金池和综合金融支持。“三类平台”,即根据国有资本的商业属性、公共服务属性、政府功能延伸三种不同属性,搭建投资运营、公益类和功能类平台来管好资本,充分发挥国有经济的功能作用。

“首先是在国资产业布局上,明确该留什么,该砍什么,该补什么。留的就是一些基础设施和公用事业以及战略新兴产业等,砍就是放开一些竞争性领域,进行混合所有制改革,降低国有比例。还有一些需要补的短板,补短后将更好地发挥国有资本服务城市的功能。其次,国资委履职有所为有所不为,我们把自己定位为参照淡马锡模式的积极股东,对企业的投资基本上放权,就是由企业去做。”胡朝阳说。

推进国资监管运营市场化

深圳市国资委通过引进战略投资者、增发注资等多种方式,目前市属国企混合所有制比例达到75%。对转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业以及新业态、新兴成长类企业,实行引进战略投资者的同时,还配套实施管理层、核心骨干持股,实行“同股同价”,并且率先选择规划设计类企业推进,管理层及核心骨干持股比例可

至30%。同时,深圳率先实现了国有直管独资公司董事会建设“全覆盖”,其中外部董事超过2/3,改革力度可见一斑。此外,大力推进上市及再融资,推动并购重组与战略合作,目前深圳市属国有资产证券率超过50%,深圳市属国企与中国电子、中冶、中核建、中海油等的战略合作也正在有序推进中。

胡朝阳表示,深圳市属国资积极创新混合所有制改革的市场化运作方式,在引进战略投资者过程中以企业需求和发展需要为着眼点,不简单采用“价高者得”的方式。“比如高新投和特发物业通过‘进场公开挂牌+竞争性谈判+择优选择’三位一体的系统化运作,引入战略投资者。而对于竞争性行业的国有企业,采取换股、债转股、投入入股等方式优化股权结构。”

另外,深圳建立了企业投资管理负面清单制度,规定除主业外投资、超过企业净资产50%以上投资、资产负债率超70%的企业投资、境外投资、参股非国资项目等五类风险较大的投资需国资委备案外,其余均由企业决策。在“放权”的同时,市国资委建立投资后评价制度,深入开展投资后评价。在薪酬管理制度方面,深圳今年出台方案,注重薪酬改革与企业领导人员选任方式相匹配、注重与优化薪酬结构相结合,不搞层层限薪。



傅一栋团队在现场研究施工方案(右三)

次获得总公司及集团公司优秀论文一等奖;《多目标规划理论在新建隧道开挖中的应用》被收录进2009年《自主创新与持续增长第十一届中国科协年会论文集》;他的“军用墩双控支护技术”获得国家级实用新型专利。参加合肥城市轨道交通建设期间,他所管辖的项目部先后荣获“全国建筑业企业创建农民工工业余学校示范项目”、“安全文明示范工地”、“省级环境保护示范工地”、“合肥市建设领域农民工维权工作先进单位”、“合肥市建筑施工平安工地”、“第十一届全国建设工程优秀项目管理成果三等奖”、“扭亏20强功勋项目”等荣誉,傅一栋个人也荣誉满载,荣获“优秀个人”、“农民工维权先进个人”及“集团公司扭亏20强奋进杯三等功勋”等称号。

在青春的轨道上奔腾前行

——中国铁建十六局集团北京轨道公司安徽分公司总经理傅一栋

■ 耿标

傅一栋,是一位年轻的“80”后,同时也是一群“80”后的代表。先后参加了北京地铁10号线6标、11标,珠江三角洲城际快速轨道交通建设,合肥市轨道交通1号线土建4标、装修2标、3号线土建7标交通建设,具有丰富的轨道交通建设和管理经验。

从2004年7月大学毕业至今,傅一栋一直任职于中国铁建十六局集团。从一个每天都忙碌于施工现场的技术员做起,凭借对业务深究细研,出现问题就非要解决,不依不饶的倔强劲儿,他很快就实现了角色转变。从一个技术员升级为项目工程部部长,负责一个个整体项目从案头到实际操作的工作。职位的变化没有让傅一栋在工作精神上产生任何变化,他依旧像从前一样,踏踏实实,兢兢业业,不放过任何一丝细节。对于工作,他的一丝不苟,事无巨细让所有同事和属下都过上了“苦日子”,但在私下里,他又会经常“变脸”,变

得温文尔雅,笑容可掬,诚恳地关心着每一个人,常常嘘寒问暖,让大家在敬畏这个年纪不大的“老领导”的同时,又增添了感动和亲切感。

2016年,随着集团公司发展模式的创新,安徽分公司成为铁建十六局集团北京轨道公司旗下八个分公司之一,傅一栋被任命为安徽分公司总经理,由原来负责一个项目到现在管辖一片区域,这无疑是一次质的飞跃,同时也是一次更大的考验。

自分公司成立以来,傅一栋带领所有工作人员统筹区域规划,在最短时间内完成分公司建章建制工作,全方位建立有效的工作流程和监督机制,不仅搭建起分公司的组织机构框架,也明确了各方工作。并通过各种会议及时、全面掌握了解所属项目部安全、质量、进度、文明施工、区域经营、经济等全方面管理状况,及时、有效地解决所属项目管理过程中遇到的问题和困难。

除了业务精湛,在人才管理方面,傅一栋也展现了出色的才华。他注重

发掘人才,遵循“专业的人干专业的事,合适的人放在合适的岗位上”这一原则,结合每位员工的自身所长安排他们到适合的岗位上发光发热。尤其擅长起用新人,并能将年轻人的热情充分发挥到工作中。而傅一栋也被大家冠以“识马伯乐”的美誉。

一路走来,傅一栋出色的工作让他获得了各方肯定和颇多荣誉。

他在施工实践的同时也积极进行科研总结,斩获“首都职工优秀技术创新成果奖”一等奖,并受到时任北京市市委书记刘淇和市长郭金龙亲切接见;组织编写的《城市地铁近距离穿越既有地铁、桥桩综合施工技术》获中国铁建总公司科技进步一等奖和中国施工企业管理协会科学技术创新成果奖;本人编写的《盾构在砂卵石地层近距离穿越桥梁、河流施工技术》获得集团公司科技进步一等奖,其工法获得局级工法及总公司优秀工法;还有《砂卵石地层盾构施工关键技术》、《多目标规划理论在新建隧道开挖中的应用》等论文也多

【地方国企改革之四川】

四川国企改革再抢跑: 2020年总资产目标4.8万亿

■ 本报记者 许意强

2016年底,《四川省深化国有企业改革实施方案》正式发布。作为四川地方国企新一轮改革的“路线图和时间表”,该方案首次指出到2020年地方国企总资产要达到4.8万亿元。其中到2017年底四川省属国企总资产、营业收入、利润同比增长10%以上。不过,《中国企业报》记者了解到,截至今年年底四川地方国企总资产为4.3万亿元,如何在短短4年达成这一目标,压力并不轻松。

四川省国资委主任徐进透露,“截至2016年底,纳入省国资委快报统计的中央在川企业资产总额达到2.2万亿元、实现利润83亿元。四川地方国企资产总额43044亿元、实现利润428亿元,同比分别增长21.1%、18.2%。”这意味着,未来四年四川国企要保持10%以上的复合增长率。

四川国企改革迈出新步伐

受到四川地方国企改革新路线图发布的信息影响,12月22日股市开盘之后,四川成渝、四川九州等股票涨停,四川路桥等股票拉升。

值得一提的是,2017年四川将完成四川金控集团挂牌,并在2017年6月完成四川银行组建。这只是四川地方国企改革方案中的一小部分。《中国企业报》记者了解到,四川国企改革路线图提出,到2020年将着力实现国有资本布局不断优化、现代企业制度不断健全、产权多元化取得新突破、国有资产监管体制进一步健全四大目标。

具体来看,体制机制创新方面,四川地方国企力争在2017年内全部实现经理层市场化选聘、契约化管理;积极探索外部董事占多数的董事会结构;建立分级分类的企业员工市场化公开招聘制度。进一步推进产权多元化改革,大胆探索国有资本参股、财务性持股、特殊管理等多种形态的股权结构,新选择2户—3户企业进行试点。并将在2017年探索混合所有制企业员工持股,进一步激发企业活力。

一直以来,在国企改革众多措施中,产权多元化改革是最受社会关注的领域之一。数据显示,目前四川省属企业一级公司层面已全部完成公司制改造,近两年新设立的省属二、三级国有企业基本实行产权多元化,并且二、三级国有企业原则上都将实行产权多元化。

徐进则透露,“四川在全国较早出台国资国企改革的意见,并制定落实董事会选人用人职权等16个专项改革配套方案,形成‘1+16’国资国企改革政策体系,推出改革规划路线图并制定时间表。目前21个市州已经全部制定改革总体方案及配套实施意见。”

早在2014年初,四川就提出要深化国有企业改革,一方面是要推动企业改革创新,提高竞争力;另一方面是要优化国资监管,提高活力。当年5月发布《关于深化国资国企改革促进发展的意见》。2015年3月四川深化国资国企改革工作会议首次提出,要以完善公司法人治理结构为核心,以深化企业三项制度改革为重点。

进退并转落地 国企供给侧创新

随着四川地方国企改革路线图和时间表的发布,全面吹响了地方国企以改革创新谋求新一轮发展的号角。如何在未来四年扎实有效推动一系列国企改革举措和创新的落地,《中国企业报》记者了解到,四川新一轮国企改革重点将是“进退并转”。

据四川国资委介绍,“进”是指各企业要发挥优势,结合实际、整合资源,主动向产业高端和高端产业聚集,向产业链价值链高端聚集。“退”则是要推动川煤、攀钢等企业抓好煤炭、钢铁等领域化解过剩产能工作,从缺乏优势的过度竞争领域果断退出。

同时还将分类有序处置“僵尸企业”,做好职工安置等工作。将选择3户—5户企业探索开展债转股试点;推动国企改革发展基金、省创新创业基金、科技成果转化和产业化基金实质运行,引领带动更多社会资本投入创新。

在“并”的方面,四川则是要加快推进企业重组整合。川投、铁投、能投、交投、长虹等重点企业将加快改组或重组为国有资本投资公司。同时还针对四川发展等10多户重点企业逐一提出要求,到2020年要力争四川发展总资产突破1万亿元、交投超过5000亿元、铁投超过4000亿元、能投超过3000亿元、川投超过2000亿元等,打造一大批千亿企业、五百亿企业。

最后在“转”上,则是要着力推动企业加快转型升级,在“走出去”和创新驱动中提升质量效益。

(上接G01版)

中国化学工程集团公司

陆红星任中国化学工程集团公司党委书记,余津勃任中国化学工程集团公司党委副书记;余津勃被免去中国化学工程集团公司党委书记职务。中国化学工程集团公司成立董事会。陆红星任中国化学工程集团公司董事长,余津勃任中国化学工程集团公司董事;余津勃被提名为中国化学工程集团公司总经理人选。陆红星被免去中国化学工程集团公司总经理职务。

中国能源建设集团有限公司

汪建平任中国能源建设集团有限公司党委书记,丁焰章任中国能源建设集团有限公司党委副书记;丁焰章被免去中国能源建设集团有限公司党委书记职务。丁焰章被提名为中国能源建设集团有限公司总经理人选;汪建平不再担任中国能源建设集团有限公司总经理职务。