

# “千企”对接“千镇” 或将引发新一轮投资热

■ 本报记者 范颖华

随着国家发改委、国家开发银行、中国光大银行、中国企业联合会、中国企业家协会、中国城镇化促进会等六部门联合开展“千企千镇工程”推进特色小镇建设的实施,相关专家在接受《中国企业家报》记者采访时表示,此举将使特色小镇建设进入镇企结合发展的“快车道”。

## 企业力量不可或缺

根据六部门联合下发的《关于实施“千企千镇工程”推进美丽特色小(城)镇建设的通知》要求:“千企千镇工程”将采取“政府引导、企业主体、市场化运作”的新型小(城)镇创建模式,搭建小(城)镇与企业主体有效对接平台,引导社会资本参与美丽特色小(城)镇建设。

围绕产业发展和城镇功能提升两个重点,深化镇企合作。引导企业从区域要素禀赋和比较优势出发,培育壮大休闲旅游、商贸物流、信息产业、智能制造、科技教育、民俗文化遗产等特色优势主导产业,扩大就业,集聚人口。推动“产、城、人、文”融合发展,完善基础设施,扩大公共服务,挖掘文化内涵,促进绿色发展,打造宜居宜业环境。

中国社科院当代城乡发展规划院副院长张朝伟在接受《中国企业家报》记者采访时认为,城镇化应该是工商业或其它服务业等第二、第三产业发展到一定水平的产物,没有产业支撑的城镇就是空城、睡城。所以,特色小镇建设也一样,必须确保产、城融合,同时城镇化通过人口聚集,又可以反过来促进工商业尤其是服务业的发展,拉动内需,扩大消费。

“特色小镇的目标是产城融合。而实现产业支撑和产城融合,必须依靠企业的力量,调动广大生产经营者的积极性和创造性,充分发挥市场经济中企业主体作用 and 创新能力。”张朝伟认为,必须明确认识到,企业是承担就业和社会保障从而实现新型城镇化的根本力量和主体。

张朝伟表示,城镇化离不开企业的参与和支持,要充分调动社会资金和企业力量,包括借助PPP模式开展市政、基础设施和公共服务等领域的投资建设,在这个过程中,尤其需要金融机构的支持配合,为实体经济和城镇化服务也是我国金融改革的主要目的。



古村落改造被资本看好 本报记者 江金骐/摄

## “千企”对接“千镇”

“千企千镇工程”由国家发展改革委、国家开发银行,中国光大银行,中国企业联合会、中国企业家协会,中国城镇化促进会等六单位共同组织实施。

其中,各地企业联合会、企业家协会将充分发挥社会组织的作用,组织、动员本地企业与特色小(城)镇结对,以市场为导向,以产城融合为目标,把企业转型升级与特色小(城)镇建设有机结合。

据了解,2017年起,中国企业联合会、中国企业家协会将通过各地企联向全国的企业、企业家发出培训邀请,就如何建设特色小镇,有着优质资源的特色小镇到底有哪些内容等进行免费培训。上述培训班,还将邀请各地特色小镇的书记、镇长参加,现场进行项目对接。

据介绍,国家开发银行、中国光大银行将通过多元化金融产品及模式对典型地区和企业给予融资支持,鼓励引导其他金融机构积极参与。“千企千镇工程”的典型地区和企业,可优先享受有关部门关于特色小(城)镇建设的各项支持政策,优先纳入有关部门开展的新型城镇化领域试点示范。

国家开发银行、中国光大银行各地分行将把特色小(城)镇建设作为推进新型城镇化建设的突破口,对带头实施“千企千镇工程”的企业等市场主体和特色小(城)镇重点帮扶,优先支持。

可以看出,“千企千镇工程”将以探索形成政府引导、市场主导、多元主体参与的特色小(城)镇建设运营模式为方向,加强政企银合作,拓宽城镇建设投融资渠道,加快城镇功能提升。坚持自主自愿、互利互惠,不搞“拉郎配”,不搞目标责任制,通过搭建平台更多依靠市场力量引导企业等市场主体参与特色小(城)镇建设。

## 资本开始跟“风”

事实上,无论是浙江省之前的特色小镇试点,还是各地目前涌现出的第一批有活力的标杆性特色小镇,他们之所以能成功推进,所走的路径无一例外是:先搭建平台,再依靠市场的力量,而企业作为市场主体,参与到特色小镇的建设工程。比如阿里巴巴全程参与打造的云栖小镇,中青旅等企业在北京开发的古北水镇。

随着《中国企业家报》集团联合多家企业组织,共同发起并成立投资公

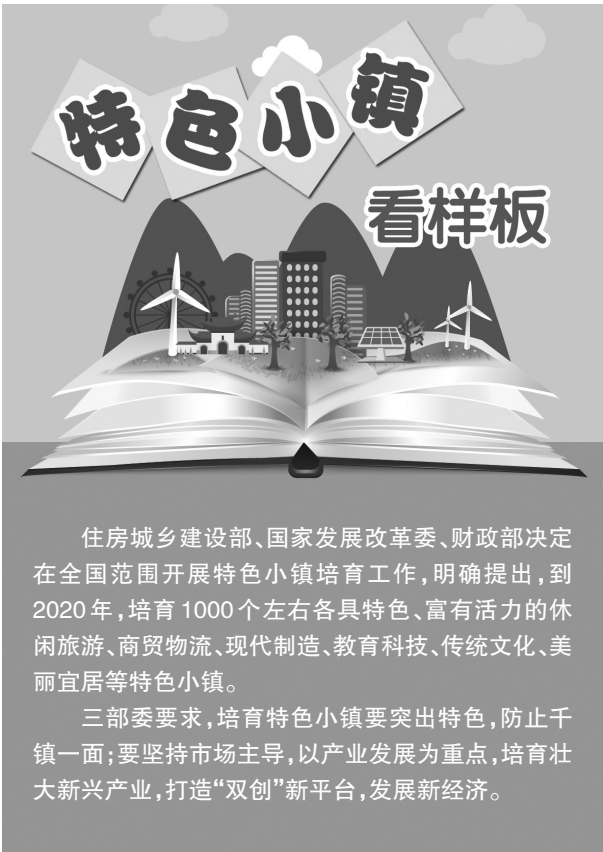
司推动的丽江·九色玫瑰小镇、翠屏特色玫瑰小镇等美丽中国“双百”玫瑰园区(小镇)工程在全国落地开花。

和平玫瑰小镇,作为特色小镇的一种,已成为全国特色小镇建设大潮中的一道靓丽风景线,也成为“镇企合作”的先行者。

2016年11月18日,在北京举行的第十三届中国企业发展论坛暨首届中国企业扶贫(西吉)峰会上启动的“百企百村互助西吉行动”中,便有一项是西吉县将台堡“长征胜利会师和平玫瑰小镇”建设。

有了平台,还需要企业的全力参与,从目前的企业参与热情上看,许多企业对特色小镇从观望到实践。比如绿城集团,随着该集团创始人、蓝城集团董事长宋卫平高调宣布将在全国建设莫干山观云小镇、嵊州越剧小镇、上海崇明岛小镇等十个小镇品牌,保利、香江地产、华夏幸福基业等越来越多的企业开始参与到特色小镇中来。

在《中国企业家报》记者采访中,中国创意研究院副院长、中青美景国际旅游投资管理公司总裁屠长风评价,以“千企带动千镇”此举非常及时、非常好。“民间资本参与特色小镇开发,百利而无一害。这将使特色小镇建设进入镇企结合发展的‘快车道’。”



住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部决定在全国范围开展特色小镇培育工作,明确提出,到2020年,培育1000个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇。

三部委要求,培育特色小镇要突出特色,防止千镇一面;要坚持市场主导,以产业发展为重点,培育壮大新兴产业,打造“双创”新平台,发展新经济。

# 基金小镇:让基金生态圈 与优质生活圈良性互动

杭州玉皇山南基金小镇由2008年成立的玉皇山南国际创意金融产业园演化而来。当时,为给园中的文创企业找到融资渠道,政府有意引进了一批投资基金公司,没想到形成了创投产业。

2014年8月,《玉皇山南基金小镇业态及功能规划》通过评审,杭州市玉皇山南基金小镇正式成立。截至2015年一季度,该基金小镇已集聚了各类基金机构160家,总管理资产规模超过1000亿元,成为杭州私募股权投资企业最多、管理资产规模最大的区块。总结杭州玉皇山南基金小镇的发展实践,以下几点建设经验值得参考与借鉴:

## 活用政策资源

与国内已建成的金融产业园区相比,管辖杭州玉皇山南基金小镇的上城区区级政府财力有限,税收等政策没有明显优势。

事实上,该基金小镇的所得税返还只到国内大多数金融产业园的二分之一。但上城区政府专门成立了区私募(对冲)基金小镇领导小组,对基金小镇的政策优惠等进行研究、创新;活用现有政策资源,制定并实施了较为科学的扶持机制,实现了省市区三个层次扶持政策的叠加。目前,玉皇山南基金小镇的扶持政策涵盖了企业所得税、营业税、落户奖励、购房补贴等诸多方面。

如今,杭州玉皇山南基金小镇已被列入杭州市深化金融体制改革的试点,受到浙江省金融发展促进会、省金融管理部门的大力支持。

## 企业自主构建

杭州玉皇山南基金小镇采用“政府+新型运作主体”的发展机制,政府主要为机构入驻提供硬件环境、政策配套、服务配套。同时,委托私募(对冲)基金行业代表性机构组织运作主体,通过“产业链招商”和“生态圈建设”模式,发挥行业协会与龙头企业的影响力与引领作用,开展专业化的园区发展和促进工作,有效带动了整个产业的快速积聚。

事实上,对于基金公司,“金融生态圈”与“私募金融产业链”十分重要。

上城区政府在培育和引进各类私募(对冲)基金等核心业态(私募证券投资基金、私募商品期货基金、对冲基金、量化投资基金、私募股权基金)时,配套引进与其业务密切相关的私募中介服务机构、辅助性产业、共生性产业和配套支持部门等,共同构成五层次生态圈,利于打造私募(对冲)基金与上下游企业的“零距离”战略关系,构建完备的私募基金产业链和生态系统。

目前,小镇内外(均属上城区)有近400家金融类企业散落其间,平均每平方公里有20余家;其中,银行、保险、期货、证券四大行业的省市以上区域总部已达27家,有25家各类银行(包括13家省市分行)机构入驻。

此外,小镇还成立了私募(对冲)基金研究院,为入驻企业提供专业配套服务;其主要功能将包括组织私募(对冲)基金论坛、开展私募基金领域研究,建立私募基金管理人的评价和监测系统,发布国内最权威的私募基金行业研究报告,举办金融人才交流活动等。

## 打造人才生活圈

配合杭州玉皇山南基金小镇建设,上城区政府出台了多个服务金融从业人员生活的政策文件,在购房、租房、信息化应用、经营用房装修、人才引进等方面给予高额、细致的资助、补贴,全力构建高级金融人才的生活圈。

小镇上建设有人才公寓,引入了超市、娱乐中心、特色餐饮、配套酒吧、茶楼、美容健身等生活娱乐设施,形成了完整的生活配套服务体系。

首先,小镇周边为杭州市高端生活区,尤其是钱塘江北岸沿江大片的高档住宅区,可以为高收入金融界人士提供理想的居住环境。其次,附近餐饮设施齐全,小镇内设有杭帮菜博物馆,毗邻传统餐饮汇聚地高银街、中山南路美食街、创意餐饮集聚地满觉陇。此外,医疗、教育等资源也很丰富,上城区拥有浙江省最好的医疗资源,浙一、浙二、省妇保、省中医院等三甲医院密度全省最高;全省知名的中小学也遍布小镇周边,更有一所国际化学校在建。

# 融合式发展将强化特色小镇外部带动力

■ 本报记者 崔敏

近两年,特色小镇取得快速发展,随着国家利好政策红利不断释放,各地兴起特色小镇热,然而特色小镇在发展过程中,不断面临着全新的课题和挑战。在这个过程中,政府和企业如何扮演好自己的特色?各种要素如何整合才能实现效益最大化?特色小镇如何通过特色产业带动当地经济发展?近日,由环球时报社主办的首届中国特色小镇创新与发展圆桌研讨会上,各方专家针对以上问题展开讨论。

2016年,国家发改委提出,未来5年将在国家重点培育和发展1000个左右的小镇。在此背景下,特色小镇的建设在全国范围内掀起了热潮,特色小镇并非中国特有的概念,欧美特色的小镇发展也很快,但是中国的这一轮特色小镇建设的高潮也必将打上鲜明的中国烙印。

《环球时报》副总编辑吴杰分析,首先特色小镇的培育和建设是我国

推进供给侧结构性改革和新型城镇化的有效路径,产能过剩,有效供给的不足,是当前我国经济面临的困难之一。在我国的一些区域,特色小镇的培育和建设,特别是一些在产、镇融合方面做得非常好的特色小镇,已经开始焕发出经济活力。在扩大有效供给,促进创新创业,加快产业转型升级方面取得了一定的成就。

“特色小镇的培育和建设是我国经济可持续发展的有力探索,国家对于特色小镇的培育,在特色鲜明的产业形态、和谐宜居的水利环境,彰显特色的传统文化,便捷完善的设施服务,充满活力的体制机制等方面具有明确的要求。”吴杰表示。

在《环球时报》主办的首届中国特色小镇创新与发展圆桌研讨会上,国家发展改革委城市和小城镇中心理事长李铁也阐述了自己对于我国特色小镇建设的看法。

李铁认为,政府在这轮特色小镇的热潮中,有两个需要认真思考的问题。第一,政府要摆正位置,不要把自

己的引导角色变成主导的角色;第二,要防范房地产成为这轮特色小镇建设的主导方式,炒作的倾向值得注意。所谓的小镇,真正的特色就在于因地制宜,最重要的特色是要带动产业和就业的发展,只有为了产业和就业发展形成的特色,才具有可持续性。

文化部文化产业司原巡视员施俊玲则强调了“融合发展”的重要性。她认为,在产业融合发展的大背景下,跨界融合已经成为文化发展的新常态,产业结构、业态构成等,都在不断发展、充实、丰富和完善,这些为特色小镇的培育与发展,从外部环境提供了有益的思考。

四川省成都市龙泉驿区洛带古镇,作为特色小镇的代表,在会上介绍了自身发展的经验以及未来的发展思路。洛带镇副镇长袁波介绍,洛带古镇未来将以发展文旅产业为主,继续引进文旅产业项目,包括美食城、游客集散中心等项目的建设。

中国传媒大学经管学部部长兼文

化发展研究院院长范周表示,特色小镇建设的中间内涵很丰富,但问题也很突出,特色小镇的内涵以及在小镇建设当中,应该着力谋划的东西显得不很充分。特色小镇不仅仅有地方特色,不仅仅有地方文化的独特标记,关键是这些小镇的建设,应该让小镇的人民充分感受到小镇建设能给他们带来实实在在的变化。

“我们将来特色小镇的发展一定要遵循自身的发展规律。”国家发展改革委城市中心交通研究院院长张国华分析,第一是产业发展规律,因为产业是城镇化的根本,没有产业的支撑,城镇化就是空谈。未来的产业发展,过去30年,产业规模形成集聚效应;第二个规律是产业和空间的规律。将来特色城镇的发展一定是在城市群里,除非有特殊资源的小镇会特别。如何落实好?产业一体化,基础设施设计一体化,空间载体一体化。未来特色城镇发展的一切问题都指向制度,一切制度问题都指向文化。