

观察



推进PPP模式发展 金融机构应创新服务

赵怀玉

PPP模式是推进基础设施建设和公共服务领域投资模式改革的一次重大创新,不仅可以缓解政府财力不足、债务负担重的困境,也为民间资本开启了新的投资出口,达到政府和社会资本共赢的政策效果。

近期,国家及相关部委连续出台政策文件推广PPP模式,各地也纷纷响应,推出了许多采用PPP模式的项目。但由于PPP项目是新生事物,并无成熟的经验可循,在实施过程中,存在多种因素制约PPP项目推进。

六大因素 制约PPP模式发展

政策法规不健全。PPP项目作为新生事物,有关法规多为部门和地方制定,缺乏国家层面的立法,法律效力不高,部门之间存在规定不协调、不一致的情况,容易导致PPP项目参与方无所适从,对PPP项目推进造成不利影响。此外,目前PPP项目决策处于一事一议状态,立项审批仍沿用一般政府投资项目流程,没有针对其特点设计专门的审批流程与项目评估标准,不适应PPP自身的发展特点。

金融机构尚未研究制定完善的配套融资服务模式。PPP模式与传统平台贷款差异较大,且资金需求量大、周期较长,融资主体从地方融资平台和大型国企变为项目公司,还款来源从

财税收入、土地收入变为经营收入,地方政府不再以财政兜底,而公益性资产不能用于抵押,对金融机构风险控制手段提出了新挑战。如在项目融资抵押物方面,目前金融机构仍简单依靠“以抵押担保锁定风险”方式来进行风控管理,但PPP项目大多涉及公益性资产不能用于抵押,从而加大了PPP项目的融资难度。以山东省沂南县为例,该县在与农行洽谈城市集中供热项目融资过程中,由于供热项目本身无银行认可的抵押资产,农行提出供热费作为还款来源的同时,还需要追加相应的资产抵押。

PPP项目盈利性有待检验。PPP项目大多为公共产品、公共服务类项目,公益性较强,收益水平偏低,无法在短期内盈利,甚至可能出现亏损,与收益不匹配,影响了金融机构的参与积极性。

PPP项目风险分担机制有待健全。金融机构在参与PPP项目中,面临如项目建设、经营管理、增信措施落实、政策变更、财务、信用等诸多风险,加之由于经验不足,目前尚未形成明确的PPP项目参与各方包括建设、运营、融资及规划设计、咨询等中介机构风险共担机制,资金退出渠道不通畅,利益分配制度不健全,金融机构放贷有顾虑。基于此,沂南县共有8家银行业金融机构,目前只有建行、农行两家商业银行与该县PPP项目初步开展了融资方面的合作。

PPP模式成熟范例少示范作用不

强。目前PPP模式处于探索发展阶段,成功的PPP项目案例较少,缺乏规范具体的参考标准,引导示范作用未能充分显现。

PPP项目运作缺乏专门运作团队和技术人才。PPP项目的政策制定、评估、补贴核定、绩效评价等需要专业技术人才才能胜任,目前普遍缺乏此方面的专业人才。尤其是评估和补贴等方面,直接牵扯到投资企业的利润,政策制定不当极易引起政府和企业的经济纠纷。

创新思维 提供差异化服务

为此,笔者建议:首先是要完善政策法规理顺体制机制。建议加快国家层面的立法,完善PPP涉及的财政、投资、融资、价格、市场准入、服务质量监管等的政策法规,不断健全PPP制度框架与法规体系。积极推动简化PPP项目审批程序,强化部门协调配合,规范操作规程,提供专业服务。制订PPP操作总体指南,明确详细具体的操作程序、细则及标准合同范本等,提高项目实施效率。其次是金融机构应加大产品模式创新力度。金融机构应适应市场需求,创新思维,针对不同类型主体、不同类型的交易结构创新金融产品类型,推广差异化的金融服务,并根据实际情况,创新担保方式。如在公益性资产不能用于抵押的实际情况下,探索特

许经营权设定质押等业务创新,尝试靠收费权、合同预期收益、保险权益转让及直接介入等综合增信担保措施。再次是提升金融机构对PPP项目的服务能力。鼓励金融机构进一步加强对PPP项目的研究,在PPP项目中担当起综合化的融资服务咨询机构,为PPP项目提供良好的金融资源及开发、风险评估顾问咨询等服务,有效提升金融机构对PPP项目的服务能力。

同时,还要健全完善风险分担机制。要进一步明晰PPP项目参与方的履约责任,明确PPP项目的绩效要求、收益回报机制、退出安排、应急和临时接管预案等关键环节,不断增强金融机构对项目借贷方信誉的认可度。PPP项目风险承担设计要与参与方的能力相适应,设定上限,风险收益要匹配,体现公平,实现权责利对等,保证PPP项目健康稳健运行,调动金融机构的积极性。探索建立第三方信用平台,监督所有PPP项目参与方,保障各方利益。此外,还要强化示范引领。各级要选择好PPP示范项目,确保成功运作,充分发挥示范项目以点带面作用,促进PPP项目更好、更快地发展。最后是要加大人才培养力度。加强PPP人才队伍建设,积极引进和培养精通法律、经济、管理等专业的复合型人才,鼓励各高校开设相关专业,保障PPP专业知识和知识储备。

(作者单位:临沂市委办公室)

(上接第一版)

同时,刘畅还提到,因为5G时代都是采用统一标准的组网概念和平台架构,所以国内外技术瓶颈都是一样的,技术的革新会带来新一轮更为激烈的竞争。

在黄晓庆看来,很多人会将4.5G或者是现在4G线性的发展当成5G,这是一种片面的看法。因为5G不仅要提高网速,同时还要有提高接入的密度和运动的速度以及降低网络的延迟等参数在里头,这些东西,从某种意义上讲就说明我们应该从架构上进行修改,而如何修改,显然还需要技术突破。

新技术在带来新市场的同时,也带来了不小的运营成本。有分析指出,一张电信网络的投资回报周期往往在7—8年,运营商建设4G的时间点距离上一次的3G网络也不过五年左右,这意味着还没等到3G盈利,运营商便开始4G建设。而如今4G普及不久,5G就着急上马,显然很多企业都是在“透支建设”,这将给运营商或者设备商带来不小的资金压力。

此外,黄晓庆还指出,目前行业内还是缺乏战略性、革命性的创新思维,有一点拘泥于现有4G的架构,要突破现有移动通信的框架和思维,才能真正迎来5G时代。

谁的天下?

华为Polar码方案入选世界5G标准后,不断有类似“中国是未来5G技术的主导者”这样的声音传出,但是很快这种说法就被认定是“误读”。那么从全球来看,谁的5G技术更强一些?

前述业内人士认为,目前像华为、爱立信、高通等排名前列的企业,5G技术水平都不错,国内企业和国外企业在5G研发方面也是齐头并进。

在黄晓庆看来,5G技术领域与3G、4G领域有很大的变化。他认为,3G时代中国是在追赶,4G时代是齐头并进,5G时代中国已经有企业领先行列了。但同时,黄晓庆说:“5G技术领域,走在前面的中国企业主要还是生产设备方面的企业。但是如果从芯片来说的话,中国企业还是和国外企业有很大差距的。”

“目前发展最好的还是美国高通公司,其研发出的5G数据芯片高通Snapdragon X50,支持在28GHz频段毫米波频谱运作,在业界处于领先地位。”刘畅向《中国企业报》记者坦陈。

刘畅同时表示,尽管因为5G的主要标准都由国外制定,国外企业会抢得一定先机。但是在市场占有率这块,华为也有很大的优势和潜力。“技术的革新和演进需要符合市场的需求,只有顺应了时代发展的趋势,才能在业界处于领先地位。”刘畅说。

而在前述京信通信5G工程相关负责人看来,战场上并非只有“你死我活”,合作共赢将会是5G市场的趋势。

广告

《中国企业报》集团

致力于企业、产业、园区评价
倾力打造中国企业与产业园区服务第一智库型全媒体
协力构筑“一带一路”园区建设国际合作联盟

三大新型专业服务

- ★企业园区招商引资服务
- ★企业园区资本运营服务
- ★战略性新兴产业服务

七大高端发展论坛

- 中国企业发展论坛
- “一带一路”园区建设国际合作峰会
- 美丽中国生态文明论坛
- 丝绸之路国际投资论坛
- 央企对接园区圆桌论坛
- 海峡两岸企业园区共建论坛
- 中国新三板价值创造论坛

八大品牌公信力(年度)榜单

- 中国企业十大新闻
- 中国企业十大人物
- 中国企业影响力百强
- 中国企业成长力百强
- 中国企业创新力百强
- 中国产业园区营商环境百佳
- 中国产业园区成长力百佳
- 中国产业园区创新力百佳



《中国企业报》1988年创刊,中国企业联合会、中国企业家协会主管主办,主要以企业和企业家为报道对象的中央级媒体,连续多年作为全国“两会”会议用报。2010年改制后突破单一平面媒体经营,实现了全媒体传播运营、企业及园区资源协作发展的业务转型升级,为企业提供专业新闻资讯及产业、园区发展综合服务,形成了独特的“新闻公信力—用户影响力—大数据支持—针对性创意—制高点活动—多维化服务”业务链条,是服务区域经济尤其企业及产业园区招商引资的专业机构、集团平台。



中国企业报
新浪微博



中国企业报
微信平台



中国企业报
新闻客户端APP



中国企业报
中国企业网

品牌推广专线: 010-68701057

企业品牌服务专线: 010-68735792

园区品牌服务专线: 010-68735752