【地方国企改革之广东】

# 广东建工集团 突破体制改革改写建筑使命

▲ 本报记者 蔡钱英

建筑业是国民经济的支柱产业, 也是富民产业。在三十余年的快速 发展中,中国建筑业蓬勃生长,争相 斗艳,取得了骄人的成绩。然而在市 场竞争愈演愈烈的今天,如何占据一 席之地并形成自身的发展模式是每 个建筑企业都在为之努力的目标。

近年来,广东省建筑工程集团有 限公司(以下简称"广东建工集团"), 坚持战略引领,寻求创新突破,深化 体制改革,打造发展平台,用创新驱 动转型、用转型推动发展,实现了从 "单一建房"到"综合建城"的发展模 式升级和从"传统建筑商"到"城市建 设综合服务运营商"的发展理念升 级,进而实现了国有资产的保值增 值。

#### 加快转型升级 构建全产业链综合平台

12月5日、《中国企业报》记者跟 随国资委新闻中心采访团走进广东 华隧建设股份有限公司(以下简称 "广东华隧建设")正在紧张施工的地 铁21号线建设现场。

"可别小看这挖坑建井开隧道, 这是实实在在的高新技术施工。"项 目部经理王小军告诉记者,整个施工 过程都是采用公司自主研发制造的 国内首创的泥水/土压双模式盾构机, "虽然在成本和工作效率上并没有产 生太大的变化,但是大大控制了整个 工程的安全质量,避免了事故的发 生。"

记者在采访过程中了解到,近年 来,广东华隧建设在施工实践中不断 创新,研发生产了国际上最先进的泥 水盾构机和土压盾构机,在华南地区 不仅最早同时拥有泥水平衡盾构机 和土压平衡盾构机,且数量最多,并 同时掌握两种盾构机在复杂地质条 件下的施工技术。"我们企业参与了 广州地铁、深圳地铁、成都地铁、北京 地铁等项目,且多次获得中国土木工 程詹天佑奖。"王小军自豪地说。

其实,广东华隧建设也仅是广东 建工集团近年来众多成功转型升级 二级公司的一个缩影。广东建工集 团领导班子深知,单靠施工一条腿走 路,不足以支撑其稳步、有序发展,于 是,他们明确提出了要打造"城市建



工程全景图

设综合服务运营商"。

广东建工集团党委书记、董事长 丘小广说,"作为一个传统建筑企 业,广东建工集团一直以建筑施工 为主,经营模式和产业结构相对单 一,发展规模和发展水平始终难有 大的突破。近年来,我们提出'做 大、做强、做实、做活、做好、做长'的 '六做'发展理念,用'建筑商、投资 商、运营商'和'三大战略转型'来谋 篇布局,寻求创新发展,创新体制机 制,打造发展平台,用创新驱动转 型、用转型推动发展,带动了建工集 团从'单一建房'到'综合建城'的发 展模式升级。"

据了解,三大战略即由传统的建 筑经营模式向现代的建筑经营模式 转变,由单一的建筑经营向多元的资 产经营转变,由单一的实体经营向多 元的实体经营与虚拟经营相结合转 变。"从根本上讲,就是要促进广东建 工集团由低端、传统、分散的业态向 管理密集型、技术密集型、装备密集 型、资本密集型的新型业态发展。"丘 小广如是说。

#### 推动体制创新 激发内在增长动力

根据全面深化国有企业改革的 要求,广东建工以混合所有制为主要 形式,进一步优化资产业务结构和企 业结构,推动所属二、三级企业改制, 实现产权多元化。

2014年,广东建工旗下广东建科 院、华隧建设、安装公司、基础公司等

4户企业被纳入省国资委50户体制机 制创新试点企业范畴,目前正在按照 试点方案有序推进。

"今年7月,我们刚刚完成混合所 有制改造,并实现了管理层和骨干员 工第一期共108人持股的工作,大家 创新发展的劲头更足了,个人发展实 实在在与企业绑在了一起。"广东建 科院党委书记陈少祥介绍说,"我们 还同时引入了广东国有企业重组发 展基金(有限合伙)、广东省粤科金融 集团有限公司两家战略投资者进行 增资扩股。体制的转变既增强了企 业内部凝聚力也获得了更有益的外 部支持,我院注册资本由2.3亿增加至 3.139亿元。"

广东建科院是从成立于1958年 的建工系统下属的小小事业单位发 展演化过来的。在广东建工集团的 战略规划下,2013年改为全民所有制 企业,2014年12月改制为股份有限公 司,今年7月完成混合所有制改造。

广东建科院董事长曹大燕说, "多次改革是为满足上市条件做准 备,根据国家证监会相关要求,就我 们近年的经营等各项指标看,除'发 行人自股份有限公司成立后,持续经 营时间应当在3年以上'的条件外,其 他条件特别是财务状况现时已充分 达到发行要求。"

改制不断激发着广东建科院的 内在增长动力,2015年实现收入9亿 元,利润达到1.7亿元;2016年上半年 净利润6000万元,同比增加49.2%。

数据显示,"十二五"期间,广东 建工集团实现净利润年均增长

13.26%; 净资产从2010年14.55亿元 到 2015 年 68.27 亿元, 年均增长 36.24%;资产负债率从2010年86.58% 下降到2015年69.33%。今年上半年, 面对国内外经济下行压力,集团营业 收入金额为146.23亿元,与去年同比 增长了10.4%;净利润金额为1.94亿 元,与去年同比增长了17.6%。

#### 两条腿走路 加快补齐短板

值得一提的是,广东华隧建设这 家以打洞掘地见长的"老土"公司,在 现代"时尚"的资本市场上步伐更快。

早在成立之初,广东华隧建设就 将上市确定为首要战略目标,肩负起 创建融资窗口,拉动整个建工集团资 本运营的使命。八年来,华隧建设有 针对性和前瞻性地开展了大量准备 工作。一方面狠抓经营管理,保证综 合财务指标的稳步上升,积累上市所 需的经济硬件;另一方面根据《首次 公开发行股票并上市管理办法》的规 定,不断完善法人治理结构,提高管 理水平,以满足上市监管要求。

根据发展需要,华隧建设先后成 功进行了五次增资扩股,引进了两 家擅长资本运作的战略投资者,实 施了管理层和核心员工增资持股, 引入了由广东省国资委主导组建的 广东国有企业重组发展基金(有限 合伙),公司注册资本金增加至5.5 亿元,规模实力显著增强,并实现了 产权多元化,成为一家国企控股、战 投参股、员工持股的混合所有制企 业。目前,华隧建设正在上市中介 机构的指导下,紧锣密鼓地开展上 市前辅导工作,并已在广东证监局 进行辅导备案登记。

对于集团近年来在资本运作上 的大踏步前进,丘小广显然并不满 足,"我们发展的一个瓶颈就是缺少 有效的资本运作平台,这是我们的短 板,必须正视,也必须努力补齐。"

根据广东省国资委的工作要求 和部署,广东建工集团已着手推动集 团整体上市工作,资产证券化工作由 二级企业层面上升到集团公司整体 层面。作为首批推动广东省属企业 整体上市的重点项目,集团正按照上 市政策条件,采取集团公司整体上市 和两个下属企业上市"两条腿走路", 双管齐下推动上市工作。

## 中国电信:大连接泛智能构建五大业务生态圈

▲ 本报记者 赵玲玲

12月8日,中国电信智能生态合作 暨终端产业峰会在重庆举行。大会以 "泛智能、新生态"为主题,全面展示了 中国电信在今年推进转型战略3.0、构 建"智能生态圈"的发展进程和成果。

在峰会上,中国电信公布了2017 年营销策略、终端发展、资源投入、合 作政策等方面的信息。2017年,中国 电信将建115万4G基站,发展4G用 户2.2亿,宽带用户超1.5亿,销售终端 1.2亿部。面对物联网蓝海市场,中国 电信提出物联网用户年均增长2200 万,2020年过亿户的目标。

《中国企业报》记者在峰会现场 了解到,目前中国电信用户已成为全

球最大的FDD运营商、全球最大的光 网运营商,以及全球最大的CDMA+ FDD终端市场。

在谈及中国电信"十三五"的发 展方向时,中国电信集团公司总经理 杨小伟表示,在"十三五"阶段,中国 电信将与产业链共创智能连接、智慧 家庭、互联网金融、新兴ICT、物联网 五大业务生态圈。

其中,在智能连接生态圈方面, 中国电信将重点强化智能连接,进一 步促进产业合作,扩大规模。2017年 中国电信将建成基于800MHz频率的 全球首张低频4G网络,与现有网络实 现高低频协同覆盖,并支持高品质 VoLTE,打造全球领先的4G网络。

在光宽方面,中国电信将基本实

现全光网,城市区域布局千兆宽带接 入网,农村区域通过光网与4G协同覆 盖优化网络。

在智慧家庭生态圈方面,中国电 信将重点打造连接枢纽,营造开放生 态,2017年实现天翼高清用户9000万 户,2018年过亿户。

在互联网金融生态圈方面,中国 电信将会继续提升产品感知,协同做 大规模。中国电信将投入专项资源, 做大三个规模,2017年实现活跃用户 达到4000万户、活跃商户超过40万、 交易额超过1.2万亿。

在新型ICT生态圈方面,将突出 云网融合优势,与合作伙伴协同助力 产业升级,并逐步构建大数据能力, 以互联网+能力开放平台,封装通信、

位置、流量、安全、自服务等能力,对 外开放,汇聚社会优质资源。

在物联网生态圈方面,中国电信 将基于800M重耕以及物联网(NB-IoT)网络的覆盖,强化网络能力,推 出连接管理平台和业务使能平台,加 强生态合作基础,提供超亿元的激励 政策用于支持物联网发展。打造平 台核心能力,有针对性拓展市场。

在峰会上,中国电信发布了《天 翼手机大数据报告》以及《手机满意 度与通信性能报告》(2016年下半 年),报告中指出,用户对全网通记性 的满意度始终高于定制机,最不满意 的手机因素 TOP3 分别是流畅性、续 航、质量,但对流畅性和续航不满的 用户比例环比在下降。

#### (上接G01版)

#### 科学界定出资人边界 六大步抓党建

张喜武介绍,国资委准确把握国 有资产监管机构依法履行出资人职 责的定位,积极从自身改起,全面梳 理监管职能,科学界定国有资产出资 人监管的边界,推动完善国有资产管 理体制。

一是抓好国资监管机构职能转变 龙头,坚持把强化出资人监管同落实

管党治党责任结合起来,将精简监管 事项与完善企业法人治理结构相结 合。改进监管方式手段,更多采用市 场化、法治化、信息化监管方式。二是 抓好全面加强国有资产监督保障。截 至目前,已经出台或即将出台关于加 强监督的文件39件。今年以来向国 务院报送监事工作专报24份,向国资 委报送专项(情况)报告157份。

与此同时,坚持党的领导、加强 党的建设是国有企业的"根"和"魂", 是国有企业的光荣传统、独特优势。 国有企业党的建设工作会议召开以

来,国资委党委和中央企业党委(党 组)采取坚决有力措施,坚持问题导 向,细化分解学习贯彻落实的任务 书、时间表、路线图。

重点抓了六件事,一是实现督导 工作全覆盖;二是推动党建工作要求 进章程;三是全部推行党委(党组)书 记、董事长"一肩挑";四是抓紧配齐 配强党建工作机构和人员;五是健全 中央企业党建工作责任制。中央企 业党建工作责任制实施办法将抓紧 印发实施。目前已有52家中央企业 开展了党建工作责任考核相关工 作。比如,中国电科党组探索构建的 "量化有效型"党建工作考评体系,建 立了路径清晰的"一五五九"总体架 构,打通党建工作融入改革发展的渠 道;六是抓基层强基础。把混合所有 制企业、境外单位、新组建单位作为 重点,消除组织建设空白点。比如, 中国建筑致力于推动党建责任制下 沉,创新提出"支部建在项目上"的党 建理念和基层党建"五转化"工作思 路。推进党组织按期换届,今年列入 换届计划的28家中央企业将全部完

#### 【地方国企改革之陕西】

### 陕西混改提速 多家国企拟推试点

近日,陕西省国资委、发改委、中小企业局共同实施了陕 西省属国有企业与民营企业战略合作项目的对接。

陕西省国资委副主任王浩生指出,陕西省国资委认真贯 彻落实陕西省委、省政府《关于促进全省民营经济加快发展 的若干意见》,鼓励和支持省属国有企业与民营企业实现优 势互补、合作共赢、协同发展,推动陕西省混合所有制经济发 展。也是进一步促进全省供给侧结构性改革,坚持深化国企 改革,实现陕西"追赶超越"总目标的具体行动。到2020年, 陕西省属国有企业基本完成股份制改革,实现投资主体多元 化,市场化机制更加完善,上市公司成为陕西省属国有企业 的重要组织形态。每户监管企业都要有上市公司,竞争类国 有企业原则上都要上市,公共服务类和功能类企业经营性业 务资产要创造条件上市。国有上市公司总家数由目前的14 家提高到30家左右,省属企业资产证券化率达到40%左右。

#### 领域逐步扩大力度逐渐加码

从今年陕西国企改革取得的成效来看,不仅改革领域正 在逐步扩大,改革力度也在逐渐加码。在当前经济下行和结 构调整的双重背景下,陕西国企通过上市推进混改,有很大 的战略意义。国企通过上市,不仅优化了公司治理结构,也 可以借助资本市场上的资金杠杆加速进行产业并购与整 合。某些产能过剩领域的国有企业,需要通过上市来盘活优 质资产,剥离不良资产。

与此同时,在国企参股或控股的各类新兴服务业和战略 性新兴产业发展过程中,资本投入有限依旧是重要制约因素 之一。通过进入资本市场,这些行业与相关企业将实现更快 发展。陕西国企上市,为陕西资本与产业的有效对接,提供 了契机,由此也能让陕西的经济结构调整加速推进。

通过优势产业的重组兼并,陕西借助国有资本整合扩 张,先后组建成立了20多家大集团大公司:陕西金融控股集 团、陕西省物流集团、陕西航空产业发展集团、陕西水务集 团、榆林能源集团、陕西海外投资集团等。目前,陕西省国资 委正在指导陕西能源集团、燃气集团、粮农集团、陕海投公司 等9户新组建企业规范运作,创新发展;同时扎实推进企业 改制上市。

#### 补短板加强核心竞争力

在业内人士看来,目前,陕西在推进国企混改过程中,金 融和资本市场短板还亟待补齐。

目前陕西企业在对接资本市场方面已取得很大成就,截 至目前,陕西A股上市公司达到43家,但若与动辄上百家的 东南沿海省份相比,陕西在上市公司数量和规模方面还有较 大差距。陕西国企在上市环节的迟缓,一定程度上影响了它 进行行业兼并重组的步伐。而在当前国内资本市场低迷的 环境下,企业上市的估值与定价一定程度上将被压低,这也 让国企上市遭遇外部阻碍。

陕西煤炭、石油资源富集,文化资源也俯拾即是,目前这 些资源都主要由国企掌控,然而这些资源急需转化成资本来 实现盘活。

陕西金控集团被称为陕西省国有金融"航母"。由陕西 省产业投资公司、省国有资产经营公司、省高新技术产业投 资公司、省信用再担保公司、省中小企业融资担保公司5家 国有企业合并重组成立的陕西金融控股集团。以陕西省国 资委为第一大股东,同时还引入了延长石油、西安城投、陕国 投等大型国有企业、优质金融机构作为战略性股东。集团成 立了陕西投资基金管理有限公司,管理陕西供销基金、现代 服务业基金、陕西动漫游戏产业基金等20只基金,总规模 63.2亿元,实现投资21亿元,已投资134家企业,其中5家企 业已在新三板挂牌,11家企业进入新三板挂牌程序。这被 业界视为陕西将进行国企改革提速的风向标。

目前陕西金控集团实行混合所有制运营。陕金资产董 事长冷劲松表示,陕金资产将承接整合国有资本两个试点和 混合所有制改革中剥离的非主业、无效低效资产,协助国有 企业做优做强。

#### 国有资产证券化率再提10%以上

按照陕西省混合所有制改革规划,到2017年,大多数陕 西省属国有企业实现股权多元化,国有资产证券化率比 2014年提升10%以上。到2020年,国有企业基本建成现代 企业制度,混合所有制企业成为市场经济的主要微观主体, 国有资产证券化率再提高10%以上。

值得一提的是,陕西对员工持股计划等混合所有制改革 模式亦颇为重视。优先支持人才资本和技术要素贡献占比 较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业开展 员工持股试点。陕西近期确定了四家省属国有企业参与员 工持股试点,分别是延长石油集团下属西安元创化工科技股 份有限公司、陕煤化集团下属陕西煤化工技术工程中心有限 公司及上海胜帮化工技术股份有限公司、电子信息集团下属 华达科技股份有限公司。

王浩生要求陕西省属企业,一要高度重视,加强组织领 导,促成合作项目落地;二要做好与民营企业产业链配套, 提高产品配套率;三要加强技术联合攻关,提高企业科技创 新水平,打造企业核心竞争力;四要牢固树立合作共赢的思 想,进一步创新合作方式,拓宽合作领域,丰富合作内涵,提 高合作水平,取得明显成效。截至目前,陕西省国资委监管 企业及下属企业中混合所有制企业已达到354户,占全部监 管企业资产总额的31.5%,营业收入的51.2%,利润总额的 40%,混合所有制经济已成为陕西省经济发展的重要力量和 新的增长点。