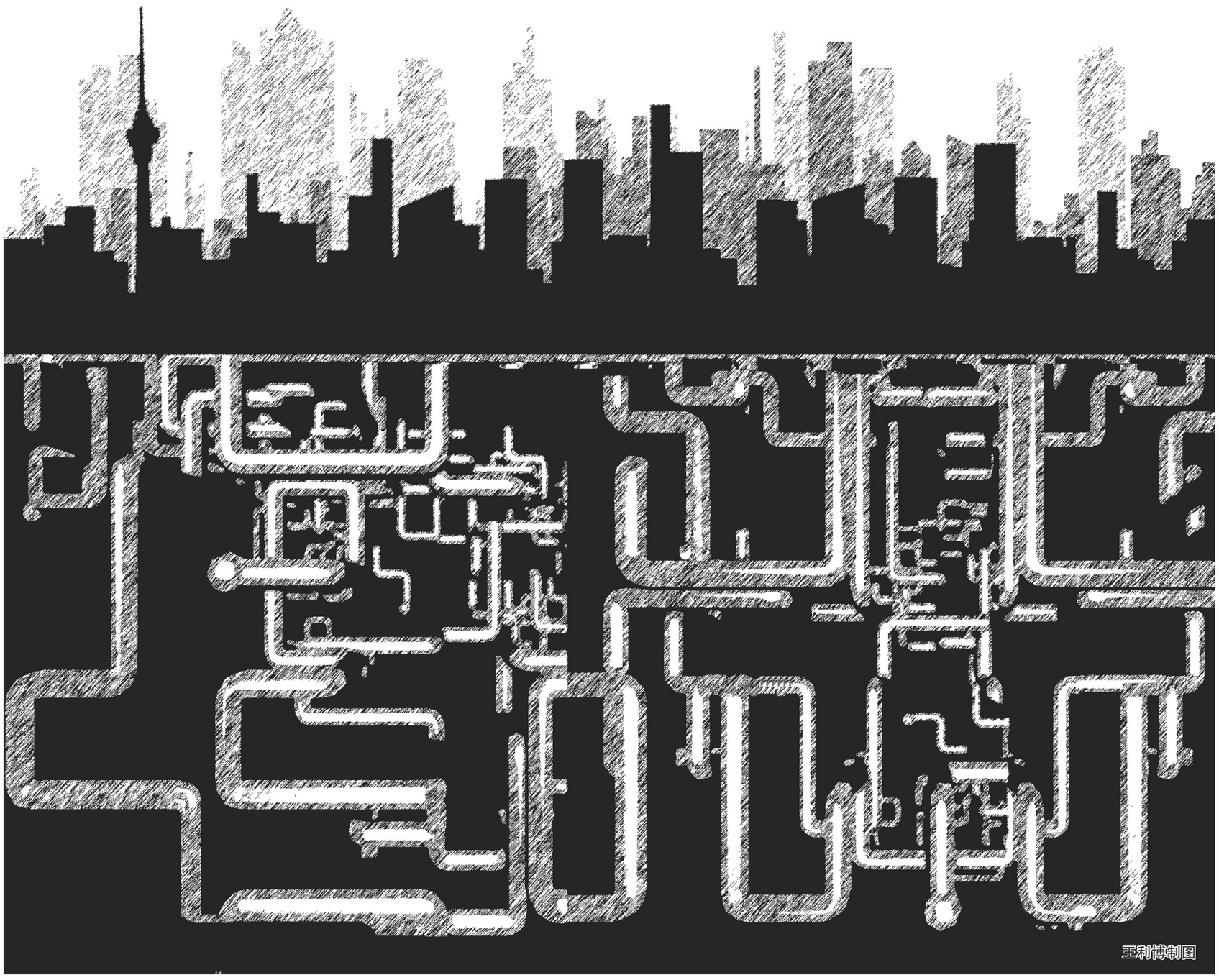
王利博制图

城市治涝之痛：利益博弈下的管廊建设难题

本报记者 洪鸿

武汉告急，南京告急，合肥告急……

今年以来，南方地区遭遇了1998年以来最为严重的大范围洪涝灾害，而6月以来似有愈演愈烈之势，尤其是长江中下游地区城市，遭遇连续降雨引发内涝，频频告急。

为应对密集高发的城市内涝问题，加快城市综合管廊建设被提上了政府的议事日程。根据住房和城乡建设部测算的数据显示，未来地下综合管廊每年需建设8000公里，造价以每公里1.2亿元估算，地下综合管廊每年能带动约1万亿元的投资。

那么，这万亿投资资金从何而来？相关企业将有何作为？这种投资规模能否解决中国城市内涝之痛？

城市整体规划：与国际先进城市相差巨大

过去三个月，南方密集下了20多轮大雨，不少城市内涝严重，市政管网建设再次成为人们关注的话题。除了排涝不力，城市居民对市政管网还有更多吐槽。

家住合肥市瑶海区明光路的街道办主任王东在接受《中国企业报》记者采访时指出，多年来，社区内多个老旧小区供排水设施老化，不同程度出现了供水管道漏水、水质浑浊、水压不足、排水不畅、污水外溢等问题。有的地方“马路拉链”开开合合，影响人们出行；有的地方因反复开挖而塌陷……

在我国，地下网管建设同发达国家相比还存在很大差距。住房和城乡建设部原总工程师、现任中国市政工程协会会长金德钧在接受《中国企业报》记者采访时指出，目前内涝已经成为大中城市的通病，而且日趋严重。这主要表现在四个方面：一是管网系统建设力度不足，我国城市排水管网普及率由2008年约60%提升至如今的64.8%，提升幅度有限，远低于国家排水管网覆盖率80%的要求；二是排水系统设计不合理，目前主要以小排水系统为主，排水管道口径较小、排水能力弱，城市内涝防治系统受限；三是雨污尚未分流，多数地区现在还主要采取雨污合流的排水体制；四是管道老龄化严重，据住房和城乡建设部统计，国内2000年以前铺设的排水管将近一半，占比达到44.97%，漏损严重。

“中国有地下排水系统的城市大概只有50%左右，即使有排水设施，设计标准也偏低，而且我们的管理水平也很低，整体防洪水平跟国际上先进的城市相比，我认为起码相差100年。”金德钧说。

实际上，在大城市建设和中小城区的扩张中，一些建设者急功近利缺少统筹规划，更多注意的是城市的外部形象，重外不重内。

据湖北省住房和城乡建设厅巡视员胡贵玉向记者介绍，武汉市30年前投入180亿改造城市排水系统，设计排涝能力为抵御200毫米/24小时的降雨量，而今年7月5日武汉地区的降雨量，达到了188.7毫米/12小时，几乎翻倍，在排水系统标准严重过低的情况下，不发生内涝才怪。胡贵玉认为，管道老化、严重堵塞而不及时疏通、长期疏于管理改造是造成内涝的重要原因。

综合管廊建设：错综复杂的利益博弈

面对日趋严重的城市内涝现状，专家指出，城市发展建设要注重地上、地下同步。过去几十年，我国城市地上建设突飞猛进，相较而言，地下建设远远“跟不上趟儿”，是到了该下大力气补课的时候了。今年全国两会工作报告也明确提出，2016年开工建设城市地下综合管廊2000公里以上。

2000公里的综合管廊建设规模，究竟意味着什么？住建部副部长陆克华曾公开算过一笔账：“我们做一个总体的测算，廊体加上管廊附属设施设备，大概需要8000万元/公里。廊体相当于一个房子，里面配上必要的管线，入廊管线投资大概是4000万元/公里。如果建1公里的话，廊体加上入廊管线，大概1.2亿元左右。”

（下转第三版）

记者手记

消除内涝隐患考验城市智慧

洪鸿

我国城市内涝的出现有其历史原因。近30年来，我国城市化进程快速推进，高楼大厦拔地而起，但由于缺乏相应的城市规划能力和眼光，地上漂亮了，地下却一团糟。城市地下水系统缺乏科学严谨的规划，一下暴雨就积水内涝；地下管线填埋不科学，城市街道经常修修补补；缺乏城市规划的长远目光，一些当政者只看表面的光鲜政绩，不愿投资地下水处理系统等无政绩“回报”的基础设施。如此，既造成了严重的资源浪费，更为城市发展留下了巨大隐患。

在欧洲，许多国家的地下管网服务年限都在数十年甚至上百年。以德国为例，80%的城市地面改用透水地面，下雨时很少见到路面积水。据有关资料显示，在德国，根据不同区域铺就不同的透水路面，比如人行道、步行街、自行车道、郊区道路等受压不大的地方，采用透水性地砖，这种砖本身可透水，砖与砖之间采用了透水性填充材料拼接。德国从上世纪60年代起，就努力开发各种雨水渗透装置，新建的住宅、厂房、花园等均要设计雨水利用装置。同时，德国联邦交通部早在1973年就制订了《路面结构内部排水系统设计指南》，所有重要路面都要设内部排水系统。

在法国巴黎，城市下水道修建完成于近200年前，巴黎人前后共花了126年的时间才修建成功。英国伦敦下水道的历史也在150年以上，被称为“工业世界的七大奇迹之一”。

而我国与这些国家相比，相差甚远。规划科学的下水道是一个城市文明的标志，中国正处在城市化进程的高速期，如何建好城市下水道考验着中国城市主政者的智慧与良心。

那么，如何才能消除我国城市内涝隐患？笔者认为，应从以下几个方面入手，加强地下管网的建设和管理。

首先要科学规划，合理制定排水设计标准。国家应进一步修编排水设计标准，指导各地加强城市排水规划的研究和编制工作，依据城市总体规划制定排水、污水专项规划，结合当地经济发展水平和经济实力，合理确定适度超前排水标准以提高城市排水能力，保障城市基础设施的综合承载能力与城市化水平相适应。

其次，政府应加大投入力度，加快排水设施建设。国家应指导各市政府在大力推进城镇化进程中，加大排水设施建设的投资力度，创新融资模式，加快城市排水管网、泵站等排水设施的建设和改造，努力提高城市排水能力和排水体系科学化、自动化水平。

再次，对地下管网要强化管理意识，明确相关部门和人员责任，定期或不定期地对地下管网进行检查维护，确保地下管网无隐患。城市管网规划设计和修建，均属隐蔽工程，要建立服务年限负责制，对在规定年限内出现隐患的责任人要进行严肃问责。

另外，在施工过程中，要科学使用渗水材料，树立环保意识。城市地砖等要具备透水性，提高渗水能力；要增加绿色植被，增加吸水能力。总之，治理城市内涝，要标本兼治，要有超前意识、长远规划，把隐蔽工程做扎实，把民生工程做牢固。

洪灾致多行业受影响 未来或迎多项定向政策

本报记者 朱虹

截至目前，国内已有28省（区、市）1508个县遭受洪涝灾害，农作物受灾面积5460.66千公顷。如此严重的洪涝灾害对于中国经济走势的影响也引发多方关注。专家指出，洪灾在短期内可能抬升农产品价格和推升通胀，但并不会改变通胀长期弱势的趋势。同时，洪灾会对农业、工业和服务业造成不同程度的影响，预计后续会有一系列的积极财政政策出台。

洪涝灾害不会改变通胀弱势

业内人士指出，洪灾或将对下半年的农产品、猪肉等食品类价格造成较大推升压力，进而增加通胀显著回升的可能。

著名经济学家宋清辉表示，除了直接损失，洪灾不仅在短期内可能抬升农产品价格和推升通胀，还可能拉低三季度GDP的增速，间接损失不可估量。中长期而言，修复再建需要大量的经济投入，这将在一定程度上阻碍我国社会经济的发展，给经济带来较大影响。

与此同时，也有学者指出，虽然短期有一定影响，但是洪灾将不改变通胀长期趋势。

光大证券首席经济学家徐高对记者表示，1998年抗洪期间，国内通胀维持平稳。所以从历史经验看，洪水对食品或CPI的影响并不明显，近期出现的洪涝灾害并不改变通胀弱势。预计需求总体疲弱环境下通胀将延续弱势格局。

民生证券研究院宏观经济组组长朱振鑫提醒，本次洪涝较为严重，且经济通胀环境与1998年有明显差异，粮食、猪肉、蔬菜价格的敏感性大于以往，要警惕游资炒作粮价、生猪供需缺口扩大、蔬菜超跌后的反弹。

农产品价格过度上涨可能性较小

据记者了解，国家发改委已经发出紧急通知，要求各地加强价格调控监管，保障蔬菜等重要商品市场和价格稳定，必要时，可依法采取临时价格干预措施，防止价格过度上涨。

中农问科技(北京)有限公司CEO助理兼项目经理王克成对记者表示，洪水直接影响蔬菜、瓜果等农产品短期的产量下降和价格上涨，尤其是最近受灾的长江中下游地区。不过，这种现象只是暂时的，等洪水退了恢复生产，蔬菜供应很快可以得到解决。以湖北为例，连续的阴雨，农作物的生育期就会被推迟，早稻生产、晚稻播种移栽、中稻分蘖都会被影响，同时还增加了动植物疫病流行风险。所以，短期内洪水灾害对农业供给的影响是比较明显的。但是现阶段国内的粮食、蔬菜供给相对充足，长江中下游灾区水灾的补救难度不大，全国粮食供应相对宽松，南方水稻是两熟以上，洪水过后，对粮食价格的影响会比较小。

“这次洪灾对受灾当地农作物生长造成很大影响，相关鲜菜、瓜果因短缺而价格上涨也是正常现象，相信通过政府临时干预，价格过度上涨的现象不会出现。另外，湖北、安徽等地养殖业受灾情况严重，很多地方出现了养殖场被淹的情况，包括生猪养殖、水产以及蛋鸡养殖场等，养殖户损失较大，这也会导致相关产量的下降和价格上升。不过这也不必太过担忧，因为这是一个短期现象，随着洪水退去，生产养殖秩序的恢复，产量上升竞争加剧也会促使价格下降。”顺鑫农业内部人士表示。

业内专家分析，短期来讲，由于洪涝灾害会对农作物的种植生产和农产品的运输造成影响，从而导致农产品供给出现短缺，造成物价的上行。长期来讲，如果此次洪涝灾害的程度一直在可控范围之内，那么对蔬菜、水果、水产品等农产品的影响主要体现在7—8月份，对全年农产品的供给影响有限。进入9月份，随着气候条件的好转，农产品的供给和运输将逐步回归正常，对农产品价格的影响将逐渐淡化。中长期来讲，物价走势还将取决于经济基本面。

多项积极政策可期

国家防总、水利部7月14日召开新闻发布会，介绍近期防汛抗洪形势。据国家防总有关负责人介绍，截至7月13日，今年以来全国已有28省（区、市）1508个县遭受洪涝灾害，农作物受灾面积5460.66千公顷，直接经济损失约1469.80亿元。

苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙指出，在1998年特大洪灾中，各地申报的最终直接经济损失是2484亿元，占当年GDP（8.5万亿元）比重大约为3%。今年的洪灾级别可能不及1998年洪灾，经济损失也不会达到GDP的3%。然而，值得注意的是，1998年至2016年期间，随着南方受灾地区大中城市人口快速扩张，连续强降雨的影响不仅给长江等干流沿线农业、农村造成重创，还表现在武汉、南京、广州等特大城市的内涝十分严重，城市内涝带来的经济损失可能远超1998年洪灾内涝的影响。

华泰证券研究所专家表示，洪涝灾害会对三次产业都有影响。对于农业来说，由于农作物受到洪涝灾害，这会影响作物的生长，会导致产量下降；对于工业来说，洪涝灾害会导致水电供应、运输、原材料供给等很多环节受到影响，工业生产不能正常进行；对于建筑业来说，工地没法正常开工，建设进度受到影响；对于服务业来说，洪涝灾害会影响到服务业的消费需求和供给能力。进入9月份以后，一些灾区将进入灾后重建，国家预算资金会有一部分向灾后重建倾斜。

朱振鑫表示，在政策应对洪灾方面，积极的财政政策将更积极，定向宽松可期。发债、拨款、减税是历次洪涝灾害中常见的救灾措施。目前抗洪救灾工作尚处于前期，预计后续可能有发行专项债券、政策性优惠贷款、定向再贷款等流动性支持、增加财政转移支付等措施。