中国企业报

中国国资报道

CHINA STATE OWNED ASSETS REPORT

2016年06月21日 星期二
第191期 本期共四版

媒体热线:010-68701870 68735793
网址:www.zqgz.com.cn
传真:010-68735735
联系人:杨永峰
E-mail:guozibaodao@163.com

建言国资监管
助力国企发展

国务委员 王勇

祝願《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色

王岐山
二〇一二年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaoxinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:王祯磊

王利博制图

『大国资』棋落上海 产业、金融资本融合可望破题

本报记者 赵玲玲

伴随着“大国资”战略的提出,上海市国有企业新一轮改革思路及方向明确。其中,在由管资产为主向管资本为主的转变中,上海市国资委正打算调整国资监管构架,回收对市属金融企业的监管权利,进而实现对市属金融企业正式实施统一监管。

“上海市国资委回收市属金融企业监管权,是国企改革之路上的重要举措,产业、金融资本融合可望破题。”中投顾问金融行业研究员边晓瑜在接受《中国企业报》记者采访时表示,“作为国企改革的领头羊,此次上海市国资委回收市属金融企业监管权的经验能够被其他地区借鉴。”

收回市属金融企业国资监管权

上海市金融办官网的信息显示,上海市属金融企业共13家,分布在银行、证券、保险、综合金融服务等行业。其中商业银行3家、证券公司3家、基金管理公司2家、保险公司3家、综合类企业2家。

据边晓瑜介绍,在回收市属金融企业监管权之前,上海市国资委一直将市属金融企业监管委托给上海市金融办管理,所以上海市国资委对当地金融领域熟悉程度相对上海市金融办而言较低。

上海市常务副市长屠光绍表示,此次终止委托监管,是加快上海市属经营性国有资本统一监管、加快产业资本和金融资本融合发展、加快政府职能转变深化行政体制改革的共同需要。

资深国企改革专家李锦在接受《中国企业报》记者采访时指出,此番上海市国资委收回对市属金融企业监管权体现了“大国资”的意愿。而所谓“大国资”,重要的一条就是国资委对国有资产的监管范围扩大至包括金融和文化国资在内的整个国资领域,实现监管的全覆盖。他说,产业资本和金融资本的严重脱离,是中国经济发展的重大隐患,由国资委统一监管,有利于化解矛盾。

据悉,调整完成后,上海市国资委将会完善国资监管方式,努力从管企业为主向管资本为主转变。一方面坚持尊重企业主体地位,主动服务金融企业改革发展,充分发挥统一监管产融结合优势;一方面通过“实体经济(产业)+虚拟经济(金融)+技术经济(互联网)”的多层次融合,打造一批核心主业突出、创新能力持久、服务和效益良好,在国际国内有影响力、竞争力的现代金融企业。

“此前上海市国资委的监管范围一直是实体经济的国有企业,对如何管好金融类的国有企业缺乏经验;加之监管权收回后,原有的监管体系将会发生变化,如何建立新的体制机制框架,如何克服原来管不好、管不着的问题,以及如何完成虚拟经济、实体经济以及技术经济三者的有效融合,都是上海市国资委当前急需解决的问题。”李锦称。

利益牵扯复杂 “大国资梦”步履维艰

北京现代产业规划研究院院长彭剑彪对《中国企业报》记者表示,金融、文化以及农林类的国资一直以来都被视为国有资产中“最难啃的骨头”,而金融类国资尤为引人关注。尽管已经出台的《企业国有资产法》统一了国有资产管理的法律框架,但从中央到地方,企业国有资产仍处于多部门分头管辖的态势。

事实上,早在2009年9月,国务院国资委就出台了《关于进一步加强地方国有资产监管工作的若干意见》,提出地方国资委可根据本级人民政府授权,逐步将地方金融企业国有资产、事业单位投资形成的经营性国有资产、非经营性转经营性国有资产纳入监管范围。

也就是在这一年,上海市国资委收编了上海创业投资有限公司等原属于上海市16家委办局和市外办的8家企业,率先开始推进了国资监管全覆盖。随后,上海市国资委又与市委宣传部、市金融办签署了《委托监管书》,将宣传部、金融办旗下的64家企业纳入国资委统一监管范畴。

“尽管多年前,上海市国资委就将宣传部、金融办旗下的64家企业纳入国资委统一监管范畴。但是多年以来上海市金融企业监管权却一直在上海市金融办手中。要想实现监管权转移,光靠国资委的力量难以做到,还要征得金融办的同意,甚至是需要政府层面和社会层面共同推动,尤其上海金融业较为庞大、复杂,牵扯到的利益集体较多,变革难度更大。”边晓瑜称。

《中国企业报》记者了解到,除了上海外,早在2013年,广西、内蒙古以及昆明、沈阳等地国资委就将地方金融类国有资产纳入监管范围。多省市国资委也都表示,正在逐步全面推进国资全覆盖的进程。

“虽然对国有资产的全覆盖监管是国资委的职能与功能定位之一,各地也多有尝试,但是却始终没有形成可复制推广的经验。”李锦分析指出,“这与各方利益的牵扯有很大关系。目前,金融、文化、教育与农林类国资的摊子都比较大,且权力分散在各个部委的手中,这些部委大都管不好,不太会管,却也不愿意放权,使得这些企业的公司治理很不规范,市场化程度低,要想实现国资监管全覆盖仍然前路漫漫。”

在彭剑彪看来,“上海是我国国资重镇,如果此番动作成功,相信对全国各地会起到示范作用,各个省市都会跟着向前推进一步。从国务院国资委角度看,当然希望上海市国资委回收对市属金融企业的监管获得成功,下一步对金融企业监管就主动了。国家最大的希望,是产业资本和金融资本的融合,如果在这方面破解问题,示范意义就大了。”

地方国资

陕西国资委 3年淘汰“僵尸企业”

本报记者 刘剑波

6月12日下午,陕西省委全面深化改革领导小组召开第二十次会议。陕西省委书记、省委全面深化改革领导小组组长娄勤俭指出,要认真学习贯彻中央全面深化改革领导小组第二十四次会议精神,特别要抓好供给侧结构性改革,奋力打赢“三去一降一补”歼灭战。

陕西企业积极行动

国家统计局新闻发言人盛来运日前表示,“三去一降一补”从数据显示今年前五个月进展情况不错,效果初步显现。

陕西企业也早已行动起来。陕西省副省长姜锋在法士特集团调研时指出,对企业多年来致力于产品研发和技术创新取得的成绩给予充分肯定,希望法士特紧紧围绕国家“三去一降一补”政策方针,深挖潜力、提质增效、改革创新,不断拓展国内外市场,持续提升企业综合竞争力,努力实现转型升级发展。

国家开发银行行务委员,国开行陕西分行原党委书记、行长黄俊告诉记者,在金融板块方面,2016年一季度,国开行陕西分行按照陕西省委、省政府“三去一降一补”的具体工作部署,主动发挥开发性金融的引领示范作用:围绕去产能,重点支持产能过剩行业企业兼并重组、转型升级,支持国际产能合作和装备“走出去”等;围绕去库存,加大对货币化安置棚改项目支持力度,促进存量商品房消化;围绕去杠杆,做好基金等投资工具运用,拓展债券承销等业务,助力提高直接融资比例;围绕降成本,最大限度让利实体经济;围绕补短板,重点加大对脱贫攻坚、棚改等民生领域短板,以及公共设施、创新发展等短板的支持力度。

6月8日下午,陕煤化集团围绕如何化解影响和制约集团当前发展的主要矛盾,进一步促进集团健康持续发展,对近期集团的各项工作进行了安排部署。集团公司董事长、党委书记杨照乾表示,随着国家“三去一降一补”政策的深入推进,集团面临的内外环境发生深刻变化,对企业的经营运行带来了新的困难和挑战。

煤炭企业新形势下面临三大矛盾

日前召开的国务院常务会议明确要求,央企要“瘦身健体”,将用3年时间,处置央企子公司中的“僵尸企业”。并且大力压缩过剩产能,今明两年中央企业压减10%左右的钢铁、煤炭现有产能。

今年陕西省政府工作报告在煤炭去产能领域明确提出,重点开发陕北和彬长煤矿,逐步关停渭北老矿区。渭北老矿区四个矿务局原有26对矿井,截至2015年底,已关掉8对。按照目标,最后只保留1150万吨的产能,这个数量仅仅是2014年全年产量的46%。

煤炭企业的日子俨然不同往日。杨照乾表示,陕西煤化集团新形势下面临着三大矛盾:一是资金的刚性需求与金融机构限贷抽贷的矛盾。这些矛盾的产生,是国家去杠杆政策逐步落地、打破刚性兑付、更加坚决地加快产能过剩行业的风险揭示和处置、加快过剩产能企业和“僵尸企业”的淘汰与退出、实现系统性金融风险有序释放的必然结果。这就要求企业,必须增加盈利能力;改善现金流状况、加大货款回收率特别是收现率、加快盘活存量步伐,在自强中赢得别人的认可。二是新项目核准延迟与职工分流安置空间受限的矛盾,更要及时调整思路,积极应对。三是对L型经济走势认识不足与等靠守思想的矛盾。煤炭、钢铁产业的深度调整,不是行业景气周期的循环,而是产业结构升级、能源结构优化,人类文明由工业文明向信息文明和生态文明跃进的必然。

在杨照乾看来,这三大矛盾是当前集团经济运行中比较突出的矛盾。当前,外部环境的改善仍需较长时日,经济“L”型走势仍将延续。为此,集团上下必须坚持从实际出发,以创新务实的举措破解难题,从而实现集团稳增长、调结构、防风险、增效益、保稳定。

三年左右时间淘汰“僵尸企业”

供给侧结构性改革正在持续稳步推进中。目前全国多个省市出台了相关方案。

西安市发改委主任强晓安认为,西安应对供给侧改革的思路是,“一创一降一统筹,一去一补一升级”。企业自身应该瘦身,推进员工的优胜劣汰;跨区域资源配置,鼓励企业“走出去”;淘汰“僵尸企业”。

(下转G03版)

动态

中国石化总体技术达到世界领先水平

本报记者 丁国明

6月17日,《中国企业报》记者从中国石化获悉,“十二五”期间中国石化在科技创新方面取得五项重大突破,即页岩气勘探开发、国五清洁油品技术、新型煤化工技术、完全国产化百万吨级乙烯成套技术和高效环保芳烃成套技术。上述技术总体达到世界先进水平,部分实现世界领先。

值得注意的是,中国石化科技发展正在进入由量的增长向质的转变的跃升期,正在由“跟跑”和“并跑”向“并跑”与“领跑”转变。

中国石化新闻发言人吕大鹏介绍称,中国石化科技创新五项重大突破分别是:页岩气勘探开发技术取得了从无到有的革命性突破,形成了完整的技术系列;国五清洁油品技术成功开发并推广应用,实现汽柴油质量升级;新型煤化工技术取得重大突破,初步形成产业链技术系列;完全国产化百万吨级乙烯成套技术实现工业转化,达到世界先进水平;采用自主开发的高效环保芳烃成套技术建成世界级规模工业化装置,总体处于世界领先水平。

与此同时,中国石化还完成了40余项重点技术的攻关和工业转化,科技创新成果丰硕。“十二五”期间,获得国家技术发明奖11项、国家科技进步奖25项,其中“特大型超深高含硫气田安全高效开发技术及工业化应用”、“高效环保芳烃成套技术开发及应用”2项技术获得国家科技进步特等奖。另外获得国家科技进步一等奖4项,技术发明一等奖1项,创造了新的获奖纪录。

目前,中国石化发明专利授权量全国企业排名第一。截至2015年底,中国石化累计申请专利45023件,获得专利授权24780件;获中国专利金奖18项、优秀奖68项。国家知识产权局发布的2015年中国发明专利授权量企业排行榜显示,中国石化股份公司以2844件位居榜首。