

中国石化多位代表 为国企改革建言献策

■ 本报记者 蔡钱英

环境保护、企业提质增效、国企改革等是近年社会各界普遍关注的热点话题。今年全国两会期间,中国石化的多位代表委员纷纷结合企业实际建言献策。



赵日峰



达建文



余夕志

全国人大代表、中国石化炼油事业部主任赵日峰: 加大油品市场监管力度 严惩质量不达标企业

随着油品质量标准的提高,不同品质油品间价差逐步加大,由于市场监管不到位,给非标准油品销售和不规范经营提供了可乘之机,扰乱了市场秩序。对此,赵日峰认为,应加大对车用汽柴油产品质量的监督管理力度,严查违规生产销售非标产品行为,严惩违规生产经营企业。

赵日峰建议,由国家工商、技

全国人大代表、中国石化齐鲁分公司研究院院长达建文: 培养创新人才体系 推动企业提质增效

在接受《中国企业报》记者采访时达建文表示,目前,国有企业人才队伍建设中存在着人才结构不合理,成长通道不畅,激励政策不到位,体制机制比较僵化,缺乏人才流动和退出的动态管理机制等问题,人才流失比较严重。他认为应从人才理念、用才机制、优化选才等方面创新培养体系,做好国有企业人才的引导、教育、塑造和培养,使之成为企业的一种重要战略资源,有效提升企业的综合实力。

全国人大代表、中国石化茂名石化分公司、茂名分公司总经理余夕志: 提高央企给地方税金比例 形成企地双赢良好局面

按照现行税制,中央企业需缴纳增值税、消费税、企业所得税、营业税、城市维护建设税、教育费附加税等10多个税种。其中,税率较高的增值税的75%、消费税和企业所得税的100%都上缴中央,地方分成比例整体偏小。

监、环保、商务等部门联合组织开展油品市场专项整治工作,健全市场准入和退出机制。对以假充真、以次充好、以不合格产品冒充合格产品的经营行为按照《成品油市场管理办法》予以查处;对情节严重、造成重大危害的,依法注销其成品油经营许可证;对无照、非法加油站(点)和流动加油罐车坚决予以取缔。同时建立长效机制,加大对车用燃油的抽样检验力度。此外,明确车用柴油在全国范围内封闭推广,要求加油站销售的柴油全部执行车用柴油标准并予以明确标识,以有利于相关政府部门执法监管。还有就是发挥媒体、群众的监督职能,鼓励曝光、举报违法的行为,对举报属实者予以奖励。

在达建文看来,需要重视现有人才作用的充分发挥,破除“外来的和尚会念经”的陈旧思想,人才建设不能完全依靠引进,更要依托现有人才的力量;还要创新完善用才机制;同时,还要优化选才办法,培养造就人才。全面引入竞争机制,注重公平竞争;此外要优化人才环境,为人才提供较好的发展机会和较为优厚的物质待遇,用事业留人、感情留人和待遇留人;并且要充分发挥国企党外知识分子的作用。

适当提高地方在央企税金中的 分成比例,既有利于调动地方支持 央企发展的积极性,又有利于地方经济 发展,形成企地双赢的良性互动局 面。余夕志建议,一是将2009年费改 税新增消费税形成的增值税按25%的 比例分成给地方,新增消费税及其形

成的增值税代征的城市维护建设税和教育费附加,100%归地方所有;二是将2014年11月、12月和2015年1月三次上调成品油消费税税率形成的成品油消费税增量部分的25%分成给地方;三是将央企企业所得税的40%分成给地方。

因此,国家在考虑央企外迁时,除了要参考经济发展程度外,也要将企业迁至适合其发展的核心地带。例如,中国电子落户深圳就是由于深圳是中国电子信息产业最为发达的地区;中远与中海合并之后,将总部安置在上海也是由于上海是我国最大的港口之一。笔者认为,央企外迁应具体问题具体分析,不能一刀切,更不要搞“拉郎配”,要通过市场这只无形的“手”来进行推进。

达建文还建议,央企不能只考核利润,应建立科学评价指标推动企业提质增效。可以借鉴“息税前利润”的设计原理,建立“财政贡献指标”,即企业利润总额+纳税总额+向财政缴纳的行政性收费+向财政缴纳的专项基金总额之和。

达地区占据了大半壁江山,中西部则是寥寥几家,甚至亟须扶持的地区如贵州等地则是连一家央企总部都没有,耐人深思。

从北京城市功能的实际情况看,除一些面向全国的非首都核心功能之外,部分科教文卫机构可以适当迁移;而聚集北京的一些非国家经济命脉的央企总部,应迁移到北京郊区,甚至可以适度迁出北京;目前央企总部的员工数量并不是很多,人员重点在央企的二、三级公司,建议全部迁出北京四环之外;而一些高端的科研单位则应该适度地进行保留。

改革开放以来,中国一直在实行非均衡的发展模式,优先发展东部,中西部的振兴则稍显滞后。仔细研究央企分布,则是北上广这类东部发

保留?教育、医疗问题如何解决?这是摆在当下的一大难题。

其次,是如何下放大批行政审批权,使得央企办事不必非得经常去跑京城的政府部门。如果因为外迁而影响了企业的运营效率,那就得不偿失了。

除了解决上述两大顾虑,驻扎在北京的中央企业到底应该迁到哪儿?怎么分置,这也是个问题。

习近平总书记在调研中明确指出,北京应“调整疏解非首都核心功能,优化三次产业结构,优化产业特别是工业项目选择,突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化。”

虽然,在国资委的牵头下,央企外迁的案例有所增加,但是从微观层面来讲,无论是产业还是人口,央企外迁的动力并不是很足,因此也就需要更高级别的机构统一规划协调,解决外迁央企的种种顾虑。

首先,是如何解决外迁人员的后顾之忧。家属如何安置?户籍是否

支持推动“三转”的几点思考

■ 李满起

转职能、转方式、转作风,是新形势下对纪检监察工作提出的新要求,是聚焦监督执纪问责主业的有力举措。支持和推动“三转”,是落实党风廉政建设主体责任的要求,是落实全面从严治党主体责任的要求,是落实党风廉政建设主体责任的要求。面对复杂严峻的市场挑战和反腐倡廉建设新的形势要求,国有企业党委、行政部门如何领导、支持和推动纪检监察部门实施“三转”,是迫切需要思考研究的新课题。

思考之一:为什么转

一是推进“三转”工作是纪检监察部门的职责所系。《党章》、《行政监察法》规定了纪检监察部门承担的“三项任务、五项日常工作”,明确了各级纪委的职责和主要任务。党章赋予的职责,必须切实担负起来;党章规定的任务,必须不折不扣地完成。当前,纪检监察部门贯彻落实党章的要求,关键是要履行协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争的中心任务。

二是推进“三转”工作是煤炭企业应对严峻市场挑战的形势所需。

煤炭企业面对严峻的市场形势,不仅应有的放矢地制定增收节支、扭亏增盈的工作措施,更应把监督执纪问责作为落实工作措施的有效手段,通过监督增强决策部署的执行力,通过执纪增强有腐必反的震慑力,通过问责增强履职尽责的导向力,为企业在逆境中转型发展保驾护航。

三是推进“三转”工作是得民心、顺民意的员工期盼。越是在困难的形势下,员工群众对党员干部的关注度越高,这就更需要纪检监察部门发挥案件查办的特有职能,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,顺民心、赢民意,协助党政团结带领全体员工万众一心、众志成城,共渡难关。

思考之二:怎么转

一是明确职责定位,抓好“转职能”这个核心。转职能就是要厘清职能定位,按照“不越位、不缺位、不错位”的要求,对纪检监察部门所承担的工作任务逐一界定,对不应牵头或不应参与的工作交还给主责部门。在实践中,厘清职能定位不能盲目的“一刀切”,还应做好与企业纪检监察工作的定位相结合以及与纪检监察工作的现状相结合。

二是增强工作实效,抓好“转方

式”这个关键。转方式就是要改进纪检监察工作方式方法,解决好怎么做的问题,使履职更加科学。在探索执纪办案方法方面,立足于缩短周期,提高时效;对于线索不具体,难以查实的问题,采取效能监察或约谈询问的方式,按管理权限与被反映人谈话核实;对于线索较多的,突出重点,查处主要问题;对于问题严重复杂的,集中力量合力攻坚;对于初核构成违法的,及时移交检察机关。在转变监督方式方面,将监督切入点从参与配合主责部门监督检查业务工作转移到对其履行职责的监督上来,强化对主抓者、主责者、监督者的监督。

三是打造过硬队伍,抓好“转作风”这个保障。一要强化“担当”意识。一段时间以来,惩与防的工作摆布上,较为普遍地存在重预防轻惩处的现象。缺乏担当责任意识是主因,以至于队伍作风不过硬,跟不上形势任务变化要求。二要增强履职能力。纪检监察工作政策性很强、要求高,不仅要求纪检监察干部具有较高的政治素质,还要成为人人会谈话、能办案的行家里手。三要增强监督和管理。坚决防止出现“灯下黑”的问题,着力打造“忠诚、干净、担当”的纪检监察队伍。

思考之三:靠什么转

推动纪检监察工作实现“三转”,一靠党政全力支持,二靠完善制度机制,三靠引领示范,通过各方面持续发力,把“三转”落到实处。

一是党政全力支持。转职能、转方式必定要打破企业管理原有的工作思维和工作模式,必须在企业党委、行政的支持下才能完成。因此,党政要与纪委一道转,甚至要先转一步,以达到思想统一,步调一致。

二是完善制度机制。推进“三转”,涉及纪检监察工作职责的再调整、工作分工的再明确、工作流程的再分解、工作要求的再完善等。这些工作要以制度的形式固定下来,做到有据可依、有章可循。还要根据“两个责任”的要求,修订党风廉政建设责任制考核实施细则、纪检监察业务考核标准等配套机制,以机制的完善推进“三转”工作的扎实落实。

三是抓典型引领示范。各企业的性质不同、工作重心也不同,纪检监察机构的组织状况不同、履职重点也不同。要分层明确,具有典型性的单位进行先期探索,逐步完善思路和方法,对整体工作起到引领示范作用,为“三转”工作的稳步推进夯实基础。

福建省国资委 定调下一轮国企改革

■ 高建生 吕晓芝

“到2020年,国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果,国有企业市场主体地位更加凸显,与市场经济相融合的现代企业制度全面建立。”日前,福建省委、省政府正式出台了《关于深化国有企业改革的实施意见》(简称《实施意见》),在新闻发布会上,福建省国资委副主任林杰这样介绍此次福建省国企改革的主要目标。

《实施意见》的颁布实施,标志着福建省全面深化国有企业改革发展工作进入了一个崭新的阶段。

七项重点改革任务

“把握政策尺度、结合福建实际”是《实施意见》把握的主要原则。“部分内容体现了福建的特色性和务实性,增加了促进国有企业产业转型升级、加强骨干人才队伍、打造优秀企业文化等内容,在具体内容上尽量体现可操作性。”林杰表示,《实施意见》适用范围覆盖福建全省国企,也专门对省属企业提出了要求。

《实施意见》要求抓好七项重点改革任务:
 一是分类推进国有企业改革。将国有企业分为商业类和公益类,商业类又分为商业一类和商业二类,并实施动态调整。
 二是完善现代企业制度。推进公司制股份制改革,健全完善国有企业法人治理结构,建立国有企业领导人员分类分层管理制度,规范企业薪酬分配制度,实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度。
 三是完善国有资产管理体制。推动国有资产监管职能转变,试点探索建立授权经营制度,推进经营性国有资产监管全覆盖。
 四是发展混合所有制经济。规范国有企业混合所有制改革,鼓励国有资本与非国有资本双向投资,稳妥推行混合所有制企业员工持股。
 五是促进国有企业产业转型升级。优化布局,打造龙头企业,鼓励国有企业“走出去”发展,创新驱动,提升国有企业核心竞争力。
 六是强化监督,防止国有资产流失。强化企业内部监督,完善出资人监督,协同外部监督力量,严格责任追究。
 七是加强和改进党对国有企业的领导。全面加强企业党的建设,加强骨干人才队伍建设,全面建设廉洁国企,打造优秀企业文化。

《实施意见》提出,到2020年,国有资本保值增值率达到108%以上,国有资本流动性和配置效率显著增强,资本证券化率大幅提高,省属企业80%以上的竞争性业务国有资产实现证券化。

如何把握任务要求

福建国企规模、市场化程度向来走在全国前列,此次《实施意见》亮点频出,得到了广大国企的认可。

“实现一个转变”,即准确把握履行出资人职责的定位,严格按照权力清单、责任清单落实监管责任,实现以管企业为主向管资本为主转变;“突出四个重点”,即重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。

“除法律规定和特别授权外,各级党政机关、事业单位不再出资办企业。”林杰透露,福建省国资委将促进尽快出台《福建省企业国有资产监督管理条例》,并计划2020年前稳步将全省各级党政机关、事业单位所属企业的国有资产纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

对于如何落实企业市场主体地位,林杰以“三个归位”来回答:将依法应由企业自主经营决策的事项归位于企业,将延伸到子企业的管理事项原则上归位于一级企业,将配合承担的公共管理职能归位于相关政府部门和单位。

《实施意见》还对混合所有制改革提出将股份制改革推动上市作为实现混合所有制改革的主要形式,同时根据行业的特点和企业的实际,宜控则控,宜参则参。

林杰强调,2016年是国企改革落实年,福建国企要从实际出发,认真贯彻落实《实施意见》,为进一步解放思想、深化改革、开拓创新,为建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建做出更大贡献。

龙岩供电公司:首个无轨机器人变电站巡检

3月7日上午,福建龙岩供电公司220千伏赤水变电站正式实现无轨智能机器人巡检。这是福建省2015年国网集中采购的一个220千伏变电站无轨智能巡检机器人项目,也是福建电网第一个无轨巡视机器人。

无轨智能机器人采用最先进无轨导航技术配合四轮驱动技术,可以实现全地形覆盖行走,并辅助变电站巡视人员实现巡检、红外测温、智能视觉识别、报警、报表、气象数据采集等多种功能。同时,机器人自身还具有安全防护、自主充电等功能,有效提高变电站运维人员巡视效率和极端天气下的运行监控能力。

据该公司运维管理人员王剑丰介绍,无轨机器人不仅可以按照程序设定路线进行设备巡检拍照,并能在发现设备温度高于70摄氏度、SF6压力读数及避雷器泄漏电流超过限值等情况下自动向主站发送告警信息。

目前,龙岩供电公司无轨机器人已完全实现红外测温、智能分析、远程控制、刀闸和开关分合状态判别、微气象数据采集分析以及自主充电等功能。

下一步,龙岩供电公司将重点对巡检机器人从机器人实用化、可操作性着手,科学把握巡检机器人在变电站管理运用时“度”的问题,明确“质”的跟踪,避免完全依赖机器人所带来的管理风险。

(詹春艳)