

全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜

煤炭去产能要发挥好“三个杠杆”作用

本报记者 张晓梅 / 吴明 张骅

总理在政府工作报告中用“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”，这15个字构成了当前供给侧改革重点任务，其中包括处置僵尸企业、化解房地产库存、防控金融风险、降低企业成本和补充供给短板等具体方面。五大任务，个个艰巨。3月5日，全国人大代表、淮北矿业集团董事长王明胜在审议政府工作报告时认为，煤炭行业去产能重点要发挥好“三个杠杆”作用。

王明胜分析说，受宏观经济低迷和行业产能过剩影响，2012年以来煤炭价格持续大幅下跌。据中煤协统计，环渤海动力煤价格已从2011年10月最高点860元/吨，跌至2015年底370元/吨，跌幅达57%，跌至2004年末的水平，炼焦煤价格也跌回2004年初的水平。受此影响，煤炭企业经营业绩大幅下滑，煤炭行业正在陷入全面亏损。据国家统计局数据，前11个月全国规模以上煤炭企业利润同比下降61.2%，降幅比2014年扩大了16.8个百分点，行业亏损面达到90%

全国人大代表郭文叁

要通过改革创新化解水泥行业过剩产能

吴明 张骅 本报记者 张晓梅

郭文叁是两届以上的全国人大代表，每年参会他都会带来一些事关经济社会发展的意见和建议，而他最为关心的是为之奋斗了一辈子的水泥行业。3月7日，郭文叁在接受《中国企业家》记者采访时说：“要通过改革创新化解水泥行业的过剩产能。”

郭文叁认为，去产能并不是简单地关闭企业，而是要通过改革创新和技术改造将产能消化在无形之中，是在企业自身的转型升级中，用新的发展模式和更贴合市场的产品来实现对产能过剩的替代。郭文叁从四个方面阐述了现阶段我国建材行业在去产能方面应采取的发展措施。

一是要面向高的方向转，做优做大做强主业。做水泥的就要坚持水泥主业不动摇，这是实现跨越发展的关键，也是成功的规律。水泥行业要抢抓国内水泥产业转型升级的机遇，推动水泥产业向高端价值链发展，做大做强做强主业，这是符合行业发展趋势和

全国人大代表、淮南矿业集团董事长孔祥喜

有潜力的煤炭企业要敢于自救

张骅 吴明 本报记者 张晓梅

“传统工业产能普遍过剩严重，钢铁、煤炭、水泥、建材等行业产能过剩尤为突出。”3月6日，全国人大代表、淮南矿业集团董事长孔祥喜在审议政府工作报告时称，“去产能”不能等、靠、要，特别是有潜力的煤炭企业要通过自身努力，扭亏、止亏，实现自救。

煤炭价格从2012年下半年进入下行通道，最新的环渤海动力煤价格指数为371元/吨，与2011年853元/吨的高点相比，下降60%。目前煤炭价格已跌回2004年水平。随着煤炭价格的持续下降，全行业困难越来越严重，很多煤炭企业都采取了停矿、裁员、放假、减发绩效工资等措施，都在想办法怎么能生存下去。

孔祥喜说，从淮南矿业集团公司发展的历程来看，煤炭价格从2011年556元/吨，下降到去年319元/吨，吨

煤降低237元。按照5000万吨商品煤计算，减少利润大约118亿元。2011年集团公司盈利20亿元，同口径计算，如果没有采取降本增效措施，没有新产业的利润支撑，去年的亏损应该是98亿元。2015年集团公司实际亏损19.6亿元，这说明企业做了大量工作，取得了明显成效，也说明了淮南矿业集团仍然有潜力可挖，还有一定的扭亏、止亏自救能力。

“同时也要看到，企业成本下降的幅度跟不上煤价下降幅度，降本增效的工作力度赶不上形势变化的速度，企业面临的经营压力越来越大。”孔祥喜认为，国家现在对于行业扭亏脱困政策的态度非常明确，不会采取强刺激的手段，不会采取大水漫灌的措施，还是要发挥市场的主导作用，政府只是起到推动作用。以前经济下滑后很快就能回升，经济走势是“V”型。现在是“L”型，底部运行时间有多长，谁都讲不清，每个企业都应该要有充

规律，切合很多企业的实际。国家有关部门要尽快淘汰325号水泥，向国际标准看齐，把过剩的落后产能淘汰掉。水泥企业要进一步发挥技术优势和综合优势，加大新产品的研发力度，着力发展先进水泥材料和制品，在高品质水泥产品上取得更大突破，生产出更多符合国际标准、市场需求的高品质水泥。加快由传统材料向高新技术材料转变，进一步延伸产业链，提高产品附加值。

二是要面向联的方向转，推动多产业融合发展。多年来，我国一些排位靠前的水泥企业要围绕水泥主业拓展产品线，形成水泥、化学建材、节能环保新材料以及节能环保装备等产业多点支撑的格局，这就要求多产业联合发展，牢牢把握产业融合发展的潮流，通过业态创新、模式创新推动产业联动发展。要注意突破传统思维，顺应制造业、现代服务业融合发展的趋势，还要大力发展如水泥检验检测、认证、工业设计、节能环保装备融资租赁等生产性服务业。近期，国务院关

于租赁业的发展又发出指导文件，要顺应“互联网+”的发展趋势，要运用互联网改造业务流程，实现大企业组织结构、经营模式上的创新。

三是要面向绿的方向转，全面提升绿色制造水平。当前绿色制造已经成为中国制造的发展方向，在“十三五”规划中要重点谋划。“十三五”期间，水泥企业要牢固树立循环意识、环保意识、生态意识，在绿色发展上先行一步，严格按照ISO 14001环境标准组织生产，加大脱硝项目和低温余热发电技改力度，进一步节能减排，大力发展水泥窑协同处理生活垃圾、污泥和工业废渣综合利用技术，大力发展循环经济，推行清洁生产，提高资源综合利用水平。

四是要面向智的方向转，着力打造智慧企业。国家目前正在组织创新工程、智慧工程。一些发展较好的水泥企业已经实现了生产线全程自动化流水作业，自动化水平在我国工业领域位居前列，但是离真正实现全系统、全方位、高水准的智能化还是有一定的

与市场化方式并用的手段。

二是财政杠杆。去产能不仅仅是企业自身的微观问题，更是关乎经济结构调整的宏观问题。单靠企业自身去产能，不仅意愿不足，实力也不够。为鼓励企业主动压减产能，政府应进一步加大奖励力度，可通过融资支持、财政补助、税收优惠等方式向去产能企业提供直接或间接补偿，鼓励有条件的企业通过多种渠道压减产能、兼并重组，积极主动承担更多的压减任务。

三是制度杠杆。去产能是一项复杂艰巨的系统工程，必须要用有效的制度供给来实现。产能的严重过剩矛盾具有系统性和长期性，不可能一蹴而就。应加快完善化解产能过剩相关的立法工作，从产能利用效率、排放标准、土地、环保、节能等层面，从严制定、修改、完善相应的法律法规，实现逐步由政府干预向依靠法治和经济手段治理转型，构建常态化化解过剩产能的长效治理机制。在现有体制模式下，对地方重大利益造成影响的政策究竟能够取得何种成效，在很大程度上取决于地方政府的配合和执行。因此，化解产能过剩要用足



中央确定的五大政策，统筹兼顾，综合施策，分类指导，因地制宜，妥善解决人员安置、债务负担和转型发展问题。需要建立中央与地方激励相容的政策体系，改革财税体系，以调整和优化政府间财权关系为重点，推进地方主体税建设，努力促进财权与事权相匹配，最大限度调动地方政府去产能的积极性。同时，健全市场体系，重视市场机制的调节作用，强化要素市场的体制机制创新，引导资本和劳动力在不同部门的优化配置，进而实现过剩产能的出清。



差距。“十三五”期间，水泥产业要按照“中国制造2025”的要求，在现有基础上加大技术攻关力度，系统综合运用云计算、大数据、互联网信息化技术，建立贯穿水泥生产全过程的高水准智能控制系统，最大限度实现生产的精细化、智能化，推进智能制造，打造智慧企业。前不久，工信部发布的原材料工业两化融合，提出了智能水泥生产线的建设标准，为水泥行业发展提供了重要的主攻方向。



显，如果不痛下决心，就很难闯过去。三是企业的生存发展环境。当前各级政府对于煤炭企业的困难都非常关注，也在密集调研出台相关政策。但政府只会支持有希望、能扶起来的的企业。如果企业实现扭亏为盈，在政府和社会上形成正面影响，会得到更多的政策和资金支持，有利于企业的转型发展。

全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国

安徽运用加减乘除法 落实积极财政政策

本报记者 张晓梅 / 张骅

3月6日，全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国在接受《中国企业家》记者采访时说，面对经济下行压力，安徽省财政厅主动作为，创新改革，破除配置资金的体制机制障碍，激发经济增长内生动力，综合运用“加减乘除”法，积极发挥财政职能作用，有力地支持实体经济发展，稳定经济增长。罗建国重点从四个方面进行了阐述。

一是做好加法，扩大市场需求。一方面，积极筹措资金，支持铁路、公路、水利等基础设施建设，建立规范地方政府融资机制，财政部核定安徽省2015年第三批置换债券额度1011亿元，争取财政部分配安徽省新增债券275亿元。争取国开行新增授信额度150亿元，推进棚户区改造。另一方面，加大民生保障力度，落实各项惠民政策，提高居民消费需求能力。全省民生支出4378.7亿元，增长13.8%，占全省财政支出的83.7%，较上年提高1.2个百分点，群众福祉进一步提升。

二是做好减法，减轻企业负担。安徽作为在全国较早推进营改增改革试点的省份之一，全面落实各项结构性减税政策和普遍性降费政策，2015年减免税费541.6亿元，增长16.2%。营改增试点纳税人超过15万户，较试点初期增长5倍多，累计为企业减税150多亿元。煤炭资源税从价计征改革减轻煤炭企业负担1.1亿元。

三是做好乘法，发挥撬动作用。开展政府与社会资本合作(PPP模式)，全省公开向社会发布PPP项目172个、总投资1773亿元。筹措安排31亿元充实政策性担保机构国有资本金及建立省级融资担保风险补偿专项基金，全省政策性担保机构在保余额1337亿元，担保放大倍数达3.9倍。筹措10亿元设立续贷过桥资金。推进新型政银担合作，累计放款281.9亿元，受益企业5542户。创新政府采购信用融资担保机制，全年“政采贷”发放贷款2.7亿元。支持设立安徽产业基金，安排20亿元专项引导资金支持战略性新兴产业集聚基地建设。调整完善《安徽省政府向社会力量购买服务指导目录》，全省实施项目3033个、涉及资金近110亿元。在财政部预算绩效管理工作和县级财政管理绩效评价中，安徽省分别获得全国第3名和第2名。

四是做好除法，简政放权提效。建立专项转移项目清单，下放财政资金和项目审批权和分配权，将更多的资金交由由市县分配，省对市县专项转移支付连续压缩三分之一。今年以来纳入财政涉企项目资金管理信息系统的项目数12646个，项目通过率为80%左右。建立乡镇镇级“权力清单、责任清单和服务清单”，探索“直补参保、增值分红、培育集体、农户受益”的路子。加强财政内部控制建设，建立防控法律、政策制定、预算编制、预算执行、公共关系、机关运转、信息系统管理、岗位利益冲突等8类风险内部控制制度。

主编视点

去产能要兼顾市场、政府、企业三方作用

自全国两会召开以来，代表、委员最关心的还是经济问题，一些来自企业界，特别是那些现在还身处传统产业的代表、委员深感“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的重要性，像煤炭、钢铁等行业已经到了发展的临界点，如果不闯过这一关，等待他们的只有关门。

“去产能”是一项复杂艰巨的系统工程，牵涉多方利益，包括产能过剩企业的负债问题、职工安置问题、地方经济增长和财政收入下降问题，诸多棘手难题都使化解产能过剩成为一场难打的硬仗。在去产能过程中，地方政府是中央政策的直接执行者和监督者，也是相关企业去产能的引导者。因此，在注重发挥市场机制作用的同时，要加强地方政府的组织协调作用，更好地发挥政府在制度供给、公共服务领域的重要作用，用“看得见的手”为去产能创造公平的市场环境和保障机制。

企业是过剩产能的载体，去产能之战能否打好，核心在于企业。因此，在化解过剩产能中，企业必须压实主体责任，发挥主体作用，积极谋划转型，增强内生动力。

张晓梅

执行主编: 张晓梅