

环保业再出发： “十三五”成发展关键机遇期

中国环保产业开放、公平、有序竞争的市场有待建设

■ 本报记者 陈玮英

国务院总理李克强3月5日在作政府工作报告时指出,2016年将重点做好八个方面工作,其中明确提到,要加大环境治理力度,推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境,事关人民群众健康和可持续发展,必须强力推进,下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

全国人大代表、永清环保有限公司董事长刘正军接受《中国企业报》记者采访时表示,今年政府工作报告提到环境保护将以效果作为标准来进行考核,让所有人都能参与到监督环境保护的考核中,这是“报告”在环境保护方面的一大亮点。“这显示了政府的决心,也看出了政府的压力,对环保产业而言无疑是一大利好。”但需要以市场为主,政府建立规范的市场规则。

最大亮点： 指标考核跨到效果考核

2015年全国环保部门全力打好环境治理攻坚战,全国空气质量总体趋好。去年全国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量同比分别下降3.1%、3.6%、5.8%、10.9%，“十二五”减排目标超额完成。首批实施新环境空气质量标准的74个城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降14.1%。“但目前的环境状况与老百姓的要求和期盼相比还有很大差距。”环保部部长陈吉宁直言不讳。

2016年国家将重拳治理大气雾霾和水污染。政府工作报告明确,今后五年,单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降23%、15%、18%,森林覆盖率达到23.04%,能源资源开发利用效率大幅提高,生态环境保护总体改善。特别是治理大气雾霾取得明显进展,地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。

“优良天数比率超80%”被刘正军看做是“今年政府工作报告在环境保护方面的一个了不起的进步。”他解释说,环境保护原来定的指标都是减少量,今年却具体说到了效果。这对于所有受空气污染困扰的老百姓



王利博制图

而言是一好事。“这种效果考核具有约束性,说明政府把自己放在了老百姓舆论监督之下,这也可以看出政府的压力非常之大。”

“目前,中央在治理环境方面达到了从未有过的重视。”全国政协委员、中国节能环保集团董事长王小康接受《中国企业报》记者采访时表示,目标非常明确,可以看到国家“十三五”期间在环保领域的决心。“这对于从事环保业务的企业而言,确实既是利好又是挑战。”

“为实现这一目标,其难度特别大,不是一般的大。”刘正军从业内人士角度这样评价道。

王小康告诉记者,“不做这行不知道,有些数据下降是需要付出非常大的投入,每一组数据的取得都是非常不容易的,因为我国的经济总量太大,人口也非常庞大,这是现实。所以这种情况下,这是巨大的利好。”

代表委员： 政府建规则市场来说话

“十三五”期间,环保产业发展无疑是向好的。从2014年全国两会结束到现在,国家围绕环保出台的政策

法规文件达数百件,力度之大可见一斑。

不过,王小康也将环保产业的现实摆了出来。“某种意义上来说,中国的环保产业开放、公平、有序竞争的市场还没有真正形成,目前的竞争还不够规范,或者说规范的竞争不占多数。这其中的政策,从中央到地方的政策,还没有真正的到位或者适应。”

“中央的措施非常严,但是到下面层层有衰减。”王小康坦言,“现实中我们长期以来形成的思维定式还没有彻底改变,中央政策到实实在在落地还需要时间,还需要更有利的措施。”在他看来,“其实政府把这个市场培育和建立起来,让企业在这样的市场中按照规则竞争,环保行业很快就会火起来。”

有着同样看法的还有刘正军。今年全国两会,刘正军就提交了一份《关于加强管理避免环保项目投标恶性竞争的建议》。他告诉记者,“环保产业原来很小,现在刚刚到了快速发展或者壮大的关键机遇期,那么这个市场就不够成熟不够规范完善,可能会出现鱼龙混杂现象,一些企业根本没有能力来参与竞争却进来了,因此这个时候政府就不应该缺位。”

刘正军认为,“政府不仅要把市场游戏规则制定好,还需要有强有力的执行。如果说既有好的规则又有好的负责的政府部门执行,环保产业就会发展成为国家的支柱产业。”

今年政府工作报告明确提到,大力发展节能环保产业。“把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。”

因此,王小康多次呼吁,要重视市场作为配置资源决定性的因素,但是“十八大提出来后并没有很好地贯彻执行。”王小康直言,“不希望给某些企业特殊的政策,靠市场优胜劣汰。但是现在环保领域很多时候是劣币驱逐良币,本来一个很好的项目应该由更优秀的企业做,但往往优秀企业落败,归根到底是因为规则不清晰,市场没有完全开放,某些地方政府的干预等等,导致目前环保市场并不规范。”

王小康提出,“十三五”期间在环保领域要着重培育规范市场、开放市场、有序竞争市场的形成,这样环保治理效果才会更好,中央各级政府的措施也会更好地落地。“那么优秀的企业就会生存下来发展起来,其带来的直接效果就是资源的更加优化。”

从“黑色”到“绿色”：火电“华丽转身”

清洁能源比重逐渐提高的同时业内为火电“平反”

■ 本报记者 陈玮英

今年的政府工作报告中提到,加强煤炭清洁高效利用,减少散煤使用,推进以电代煤、以气代煤。增加天然气供应,完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策,提高清洁能源比重。

“低碳能源转型已经成为大多数国家的战略选择,中国实施低碳发展和能源革命的国家战略既是统筹国内国际两个大局的战略举措,也是立足自身可持续发展和生态文明建设的战略选择。”全国人大代表、晶龙集团董事长兼总经理靳保芳表示,在实施低碳发展和能源革命的国家战略推动下,可再生能源迎来了发展的最好时期。

政协委员：把火电列入不发展对象不是科学论断

2015年煤炭经济下滑愈发严重,火电等常规能源面临缩量转型等诸多问题。据煤炭工业协会预测,我国煤炭消费量将在2020年达到峰值34.0亿吨标准煤,之后消费量缓慢下降。

由民建中央提出,国家能源局、国家发展改革委、财政部、环境保护部共同承办的《关于推进煤炭高效清洁化利用的提案》中提到,燃煤排放是我国大气污染物和温室气体排放的主要来源,促进煤炭清洁高效利用是实现从“黑色”发展模式向“绿色”发展模式转变的关键。

不过,全国政协委员、中国东方电气集团有限公司董事长王计在接受《中国企业报》记者采访时直言,在能源结构的调整中,我们不希望把火电列入关停缓建的对象。“现在简单地就把火电列入不发展对象,只能说是阶段性的一种行为,却不是一种科学的判断。”

王计设想道,如果人们都不烧煤都用电,再过若干年以后,都不用汽油,都用清洁能源汽车,而汽车用能都使用电,那么电就是用能的主要消费方式。“而核电站不可能建立那么多,水电资源是有限的,天然气发电成本过高,太阳能和风能又受到自然条件的限制不是一个有保障性的供电,那么担负社会能源供应的任务还是要落在煤电上。”

在王计看来,经过多年的技术进步,特别是这些年对环保采取的积极措施,现在火电排放的标准和水平已经领先于国际上的标准和水平。因此,对火电应该“平反”,它虽然不属于可再生能源,但是技术进步已经让它成为了“清洁能源”。

建立输送通道打通梗阻

2015年,在能源和电力需求总体疲软的情况下,非化石能源消费比重达到12%,比上年提高0.8个百分点;可再生能源发电总装机达到4.8亿千瓦左右;水电、风电、光伏发电装机分别达到3.2亿千瓦、1.2亿千瓦、4300万千瓦左右。

清洁能源的比重正在逐步提高,但是我国分布式发电以光伏电站的发展为例仍存在较多问题。全国人大代表、晶科能源有限公司CEO陈康平告诉《中国企业报》记者,我国在光伏装机总量上虽然有了长足的进步,但是在集中式地面电站和分布式屋顶电站之间极不均衡。

“一方面是分布式光伏装机占比

严重落后,另一方面是集中式地面光伏电站“弃光”严重。”陈康平介绍说,在能源局公布的2015年光伏发电相关统计数据中,2015年光伏发电利用小时为1133小时,较上年大降18%。西北部分地区出现较为严重的“弃光”现象,例如甘肃和新疆“弃光”率分别达31%、26%。他建议,统一电网接入的技术标准和要求,简化手续。对于部分尚无法满足分布式光伏电站要求的区域电网,明确电网改造的责任和时间表,从而彻底打通分布式光伏电站并网的硬性障碍。同时,相关部门建立行业标准,加快规范不正当竞争行为。

在全国政协委员,国家电网公司副总经济师、西南分部主任王抒祥看来,建立能源输送大通道,这些问题就会迎刃而解。

王抒祥告诉《中国企业报》记者,只要输送通道建立起来,就可以将风电基地、光伏基地以及火电基地打捆送到东部地区,就能够解决“弃风弃光”的问题。因此需要加快清洁能源和输送通道的建设,同时还需要各界提高清洁能源的使用意识。

国企改革进行时： 大力度攻坚战启幕

相关企业开始探索资本投资、混合所有制以及员工持股

■ 本报记者 陈玮英

2015年12月中央经济工作会议明确提出2016年五大工作任务,即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

2016年3月5日,国务院总理李克强在第十二届全国人大四次会议作政府工作报告时,再次强调加强供给侧结构性改革,大力推进国有企业改革。

全国政协委员、中国广核集团有限公司董事长贺禹接受《中国企业报》记者采访时表示,目前国有企业改革力度非常大,“今明两年将是国企改革的重点之年。”

国企改革到了攻坚时期

政府工作报告明确提出,今明两年,要以改革促发展,坚决打好国有企业提质增效攻坚战。

作为央企老总,贺禹对近年来的国有企业改革深有感触。“国企改革力度已经越来越大,今明两年国企改革力度还会加大。”他表示,从之前的重组情况来看,未来这种力度还会更大,主要是为了减少内耗,提高企业的效率。

政府工作报告中提到,围绕解决重点领域的突出矛盾和问题,加快破除体制机制障碍,以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率,进一步激发市场活力和社会创造力。

“但是,对于很多企业而言,目前创新都不够好。”全国政协委员、中国节能环保集团董事长王小康在接受《中国企业报》记者采访时这样讲道。他认为,“十三五”时期,将给企业带来巨大压力和挑战。

在国资专家李锦看来,供给侧改革的主体是企业,而企业又是以国有企业为重点。

政府工作报告指出,推动国有企业特别是中央企业结构调整,要创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批。政府工作报告指出,推进股权多元化改革,开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。深化企业用人制度改革,探索建立与市场化选人方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。加快改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,防止国有资产流失,实现国有资产保值增值。赋予地方更多国有企业改革自主权。加快剥离国有企业办社会职能,解决历史遗留问题,让国有企业瘦身健体,增强核心竞争力。

事实上,很多企业早已行动起来。贺禹告诉记者,国家对央企进行了统筹安排,作为企业,内部也在做相应的调整。比如,国家提出未来资本投资运营公司的方向,目前中广核内部就已经开始,集团本部注重资本投资,同时把业务下沉。也就是说,资本投资放在集团,集团投资什么,下面做什么,把这些都界定清楚。

全国政协委员、一汽集团副总工程师兼海外事业管理部部长李维斗在接受《中国企业报》记者采访时表示,现在国家乃至国资委都在做顶层设计,企业也在进行有益探索和尝试,像混合所有制建设、职工持股等。

落实尚存困难

“目前,中国经济进入中高速发展时期,短期内不会有所改变,包括三期叠加等因素,在目前情况下国家已经开始供给侧结构性改革。”王小康告诉记者,“企业过去在这方面适应不够。现在去产能化,庞大的产能是几十年来高速发展过程中依托庞大的劳动力人口资源、庞大的人口资源形成的市场。通过我们比较高速度的行政发展的产能规模,又体现出另一个特点,即高端的并不多,中低端很多。因此,面对这些现状,中央已在宏观层面有所判断,而作为企业来说,适应尚存难度。”

“现在企业面临非常现实的问题,就是如何面对新常态。”王小康反问道,“都在讲要适应新常态,但是企业如何适应新常态呢?”

“现在很多政策和措施正在尝试和研究当中,那么对企业而言这是机会,企业需要抓住这一机会。”李维斗坦言,当然在实施过程中,难题是不可避免的。政策调整和变革,就会涉及利益的调整,一种分配的调整,这是增量改革还是存量改革还需要进一步探索和研究。

全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵接受《中国企业报》记者采访时表示,国企改革大方向非常明确,国家管资本而不是管企业,但是目前的困难就在于一到具体落实的时候却不知道该如何来做。“目前而言,哪些企业属于经营性的,哪些企业属于公益性的,还不明确。”因此,李稻葵希望,“今年能够让各界看到一些具体动作,道理已经非常清晰了,就是现在落实还存在困难。”

全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,去库存、去产能都涉及企业,企业想的是如何转型,重要的是如何能够创造条件让企业转型。“要给企业创造发展转型的机会。近几年,某些服务业领域尽管已经明确鼓励社会资本进入,但是缺乏具体的操作办法,行政垄断和市场垄断在服务业领域还比较突出。这就需要推动服务业领域国有资本的战略调整,全面推进垄断行业竞争环节向社会资本开放,尽快破除生产性服务业和生活性服务业领域的行政垄断和市场垄断。”