

第十二届全国政协经济委员会副主任石军:

“三驾马车” 推动五大发展理念



新的五大发展理念就是创新、协调、绿色、开放、共享,这体现了我国发展的本质。而开放、改革、管理这三驾马车,我们将它简称为新的“三驾马车”,这与原来促进经济增长的投资、消费和出口那三驾马车是不同的。实施好五大发展理念,必须坚持开放、改革与管理。

以新的三驾马车践行新的发展理念,以三驾马车拉动五大理念是一个全新的课题,我们如何理解,拉动怎么实现?

放是关键,在开放的环境中打开“心门”,更好地学习、交流和引进,最终一定能促进创新发展。
第二,协调发展也必须依靠三驾马车拉动。实现协调发展的首要手段应该是强化管理,强化各种保障。这么多年来,我们的发展取得了巨大成就,但不协调的地方很多,很大的原因就是宏观管理出现了问题,在企业里面出现的问题,根子都在于管理不好。所以,协调发展首先要强化管理。其次离不开改革,包括城乡发展一体化离不开户籍改革,统筹区域发展离不开财政改革,解决财富不平衡离不开收入分配改变等等。实现协调发展必须发挥开放的作用,协调发展必须蔓延到世界,不能搞闭关锁国,不能搞地区封锁。
第三,绿色发展必须依靠三驾马车拉动。因为实现绿色发展重中之重是管理,管理包括制度、法治、规章的实施,在绿色发展的过程中,大量的工作在于夯实管理基础,绿色发展也必须跟进改革,改革拉动,改革考核机制、改革环保管理体制、强化执法能力建设、改革环境制度等等。绿色发展也要开放,要学习国外的节能降耗、能源新机制等。
第四,开放发展必须依靠三驾马车拉动。三驾马车第一个拉动的

就是开放,前面讲的是开放的战略,后者讲的是开放的方法。要实现开放发展,必须坚持对外开放的原则,积极地融入国际化,提高开放水平,必须首先提高管理水平,拉动开放发展离不开改革。
第五,共享发展必须依靠三驾马车拉动。改革是拉动各项发展的重要动力,比如加快分配制度改革,加快转移支付制度的改革,才能将发展资源向最需要的地方倾斜。管理在其中就是不可或缺的力量,通过有效管理促进开放,而开放又形成了拉动共享发展的有效推力。
就五大发展理念与新的三驾马车,结合到渤海新区,有好多经验值得研究。比如在经济压力很大,经济下滑的情况下,渤海新区逆势而上,大规模地、卓有成效地开展招商引资。在新区启发下,我想说三句话:跑上去争过来,走出去引进来,沉下去干起来,叫做“三去三来”。你们现在跑上去争项目,是最有机会、最有力量,去京津冀一体化办公室争取,跑到中央各个部委争取,争取过来。走出去引进来,就像这次的会议,将企业家资源、将投资意向引进来;沉下去干起来,关键在于落实,前面的两去两来,最终落在“沉下去干起来”。
(本文根据大会发言整理)

十一届全国人大环境与资源保护委员会副主任委员、张文台上将:

新常态 需要新动力



党的十八大以来,中央反复强调经济发展坚持新常态,研究新动力。我认为新常态就是新的发展状态,在发展速度上,既不能过快,也不能过慢,保持在合理区间;在发展形态上,既不能走走停停,也不能来来回回,保持持续发展;在发展动力上,现在三驾马车拉力已经疲软,代替它的就是两个新动力,一个是创新驱动,一个是供给侧改革。

创新驱动主要是体现在产业结构性改革上,也就是努力使企业由旧变新,改造升级;由小变大,发展微小企业;由大变强,并购重组;由无变有,发展新业态;由次变好,提高产品质量。其目的是化解房地产库存过多,促进房地产有序发展;化解小而全经营模式,促进企业并购重组;化解土地财政,提高正常财税效益;化解环境污染,建设美丽中国;化解垄断经营,促进公平竞争;化解消费疲软,提高消费层次;化解国际矛盾,促进合作双赢。

如此说来,再也不能走“拼速度,拼土地,拼环境,拼资源,拼生态,拼努力”的叠加负效应的老路了。

供给侧改革就是调整消费结构,扩大消费拉动,挖掘消费潜力。对供给侧改革按照中央领导的思路,我理解要着力扩大总需求,提高消费层次;着力加强供给结构性改革,产销对路;着力提高供给质量,创新品牌;着力提高售后服务,增加信誉;着力健全各种保险制度,解决不敢消费的问题;着力推进共享分配制度,解决有能力消费的问题。其核心是提高全要素生产率,把外消费转入内消费,使产品实现“七个根本转变”,即:由着眼温饱型供给向健康舒适型转变,由产品造什么卖什么转向需要什么造什么,由产品质次价高转向物美价廉,由短期销售服务转向终生服务,由传统营销转向网络营销,由不敢消费转向敢于消费,由无能力消费转向有能力消费,切实提高产品的质量和效益,疏通消费渠道,拓展服务领域,形成自己的品牌,解后顾之忧,推动消费能力增长,形成强大的消费拉动力。

现在有人说“穷人存钱,富人借钱,穷人消费,富人赚钱”,不能说这没有一定的道理啊。为此,中央下决心在加强体制改革上,减政放权,不要管得太死;在企业改革上,倡导市场起决定作用,保护公平竞争;在土地使用改革上,统放结合,适度开发;在金融改革上,支持创业,鼓励创新;在分配改革上,注重效率,突出共享;在各种保险制度改革上,统分结合,不断完善。

这里的关键是,领导在提高自身把握结构性调整和供给侧改革上,有无自身的能力,我体会最深的是在以下七个方面,要经常对标:一是与中央对标,看有无号召,方向明;二是与政府对标,看有无政策,决心大;三是与市场对标,看有无需求,动力足;四是与群众对标,看有无愿望,得民心;五是与世界发展对标,看有无趋势,顺潮流;六是与同行能人对标,看有无差距,知不足;七是与实际情况对标,看有无能力,办得成。
(本文根据大会发言整理)

发展·目标

国务院国资委大型企业监事会主席季晓南:

国资委拟设三年化解“僵尸企业”

国有企业改革一直受到国内外广泛关注,必须抓紧抓好取得明显成效。

国企改革的具体内容包括:分类推进国企改革,完善现代企业制度,完善国资管理体制,发展混合所有制经济,强化监督防止国有资产流失,加强改进党的领导,创造良好的改革环境。总的方向是“五个突出”,即:产权结构突出多元化,公司治理突出有效制衡,高管人员突出分类分层管理,薪酬分配突出激励约束相对等,用人制度突出市场化。

中央企业改革很复杂,例如,在现代企业制度里面涉及整体上市问题,所谓整体上市就是让大型国有企业集团资产都进入资本市场,比如中石油、中石化都有上市公司,包括在美国和中国香港上市,资产主要进入上市公司。但是,中石油150万员工,在上市的时候还有100万人存续,大量不良资产都是在存续里面。另外,还有大量的大集体、矿区、社区,大庆就是这样,他是在戈壁滩上建的,先有企业后有城市。所以改革就很复杂,你说改,是改50万人还是150万人?企业所在地的人全部加起来达到400万人。所以,国企改革有其自身的长期性、艰巨性、复杂性。整体上市,就是要把存续的部分剥离出去,留下的都是优质资产。这次改革的指导意见就强调着力推进整体上市。

改革的重要内容之一就是完善国有资产管理体制,国有企业做大、做强、做优,激发活力,提高效率,一定要解决国有资产管理体制问题,多年的政企不分、所有权经营权不分,主要是靠国有资产管理体

制解决。这里面最主要的改革就是,组建若干国有资本的投资公司和运营公司。当时国务院授权国务院国资委行使出资人权力,管资产、管人、管事相一致。所以他就直接管中石油、中石化、宝钢、鞍钢,就是直接管企业。现在总结十几年改革的路程,十八届三中全会就不再提国资委管资产、管人、管事,把权力交给谁呢?交给未来国有资本投资公司,这里面有很多问题要研究,国资委是什么性质?国资委和投资运营公司是什么关系?投资运营公司和企业是什么关系?投资运营公司怎么组建?所以为什么文件出台比较晚?涉及一系列的问题,是一个体系性的、总体性的问题。这一系列的问题,如果大家认识不一致,这个文件就很难出台。

所以,如果有了国有资本投资运营公司,国资委就不是直接管企业,履行管资产、管人、管事相结合。所以,国有资产监管机构国资委就要转变职能,从管企业转向管资本,要制定监管清单和责任清单。

国有资产管理体制还涉及一个问题,是资本市场、证券市场很关注的,也是跟现在的去产能、去“僵尸企业”密切相关的问题,就是供给侧改革。清理退出一批,重组整合一批,总的供给侧改革当中,去产能、去“僵尸企业”里,涉及大量国有企业,现在难点、重点是在国有企业长期资不抵债,扭亏无望的企业,由于种种原因,银行也不愿意让这些企业破产,地方政府也不愿意让其破产,成了“僵尸企业”。

什么是“僵尸企业”?怎么让他们出清?涉及大量的问题,也很敏

感、很复杂。所以,国资委专门要制定一个中央企业化解产能过剩和“僵尸企业”处理意见,时间上分三年,涉及好几百家企业,工作量非常大。
至于2016年深化国企改革的重点工作,一是围绕完善“1+N”文件体系,抓紧出台配套文件。到目前为止已经有了11个。这边至少还有几个,也不全,还在讨论,像中央企业机构调整重组方案,包括跟我工作有关的加强改进监事会工作意见,混合所有制员工持股意见,完善国有企业公司法人治理结构方案,市场化办法选聘经理人意见,剥离国有企业办社会职能等历史遗留问题,还有成立资本投资运营公司等,现在就是怎么统一认识。包括我们监事会,巡视中发现这么多的问题,习近平总书记专门讲要加强

改进监事会。你是搞监管的,出了这么多问题,你这个体制怎么做?
二是围绕改革重点、难点,加快和扩大试点,包括落实董事会职权,市场化选聘经营管理者,推行职业经理人制度,薪酬分配差异化,中央企业兼并重组,部分重要领域混合所有制改革,混合所有制员工持股,国有企业信息公开,解决企业办社会历史遗留问题等等。还有围绕提质增效推进一系列改革。围绕激发活力加大关键环节改革力度。包括激发企业活力、激发企业家活力、激发董事会活力、激发员工活力、激发管理者活力。
2016年不但是国企改革,包括整个改革,我个人认为一方面继续把顶层文件制定出来,另一方面更重要的是怎么把已经出台的办法落到实处。(本文根据大会发言整理)

