

# 渤海新区“三足鼎立”蓝图： 产业、城市与未来

本报记者 王少杰

10年积淀，以港口、产业与城市发展的深度融合，影响着中国对沿海经济崛起的全新定义，并塑造了今天的沧州渤海新区。

事实上，只有选准着力点和支撑点，港、产、城的发展纵深、发展空间才能更加深厚而广阔，渤海新区开发建设步伐才会坚定而迅疾。通过发挥港口的龙头作用，聚集壮大沿海产业，建设现代化滨海新城，三者互动协调发展，既是风向，又是潮流。

## 从寂寥盐滩到投资热土

当前虽是数九寒冬，但在渤海新区内，由大项目、好项目轮番上演着一幕幕开工建设的火热场景。

日前，《中国企业报》记者在渤海新区的黄骅新城走访时发现，“两纵三横”骨干路网、熙熙攘攘的人流正改写着曾是盐滩的寂寥，现如今俨然成为一片萌动的热土。

与此相伴的是，国家级经济技术开发区、国家新型工业化示范基地、国家海水淡化产业发展试点园区、国家循环化改造示范试点园区、中国物流实验基地和河北金融创新试验区等一系列荣誉称号接踵而至。

据了解，沧州渤海新区地处河北东南沿海，北依京津、南接山东半岛，距北京220公里、天津110公里，是环渤海、环京津中心地带，下辖“一市四区”，即黄骅市、中捷产业园区、南大港产业园区、临港经济技术开发区和港城区，总面积2400平方公里，海岸线长130公里，总人口60万，是河北沿海地区发展规划的重要组成部分，环渤海经济圈和京津冀都市圈的重要节点，华北、西北地区面向世界的重



码头、港口、产业、新城一体发展，谱写渤海新区新气象

要门户，也是河北举全省之力打造的重要增长极，承担着引领全省率先发展的重任。

值得注意的是，河北在“举全省之力”打造增长极战略下，沧州市首当其冲。

“渤海新区开发建设全面发力成为沧州今年排在第一位的重点工作。”近日，沧州市委书记商黎光在该市经济工作会议中强调，渤海新区是沧州经济发展的龙头，今年要集中精力做好三件事：一是港口要做大，港口吞吐量要大幅跃升，尤其是集装箱要争取达到100万标箱。二是产业要做强，要把目光放在1000亿甚至几千亿的总量上，要有更多更大的项目支撑产业发展。三是新城要形成雏形，一定要尽快拉开框架，进一步把交通、生态以及各项服务设施建设好，争取集聚更多人口，打造更好发

展平台。

## 从“三足鼎立” 到“三位一体”

有业内人士表示，只有选准着力点和支撑点，港、产、城的发展纵深、发展空间才能更加深厚而广阔。实践中，港口带动产业，产业催生城市，三者可谓互动协调，进而形成“三足鼎立”的发展大势。这一思路已在河北省、市层面达成共识。

事实上，渤海新区发展战略中所称的“三足鼎立”，是对新区港、产、城三位一体的超前规划。

据了解，渤海新区有着1700多平方公里的非农用地、307平方公里滩涂，是我国东部沿海区域一块尚未开发的净土。

用好这块“黄金宝地”，规划是方

向。从《黄骅港总体规划》、《黄骅市城市总体规划》等数十个与港口、产业、城市以及水、电、路相关的规划相继出台，这些出自权威之手的规划，在借鉴和吸取了国内外发达地区的经验之后，既体现出现代感与大手笔，也体现出沧州推进沿海区域科学发展的不懈追求。

特别是近几年来，沿海区域更是改往日的沉寂，不断掀起产业、项目、人才、资金集聚高潮。从中会发现，沧州渤海新区开发的策略和路径无不不符合“跨越”的特性。

截至目前，渤海新区已投入2亿元，编制了涉及港口、产业、城市、交通、物流、基础设施建设方面的总体规划数十项，专项规划近百项，基本形成了以港口、产业、城市为三条主线，水、电、路、讯、气、管网等基础设施配套为支撑的规划体系。

# “大都市”未来可期 或将坐拥百万人口

本报记者 王少杰

一个地方的发展引起国家级和省级的关注，说明这个区域不但具有全局性重要地位，而且必然会有相应的政策与之配套，换言之，巨大的政策效应必将助推相关的资金流、技术流、人才流随之而来。

“不过，这些生产要素的聚集并非自动的、无条件的，无所作为或者不善作为，机遇也会错失。”近日，沧州渤海新区党委书记、管委会主任张国栋在接受《中国企业报》记者采访时表示说。

## “大都市”雏形隐现

或许，正是基于这样的认识，渤海新区在规划编制上展现出大气魄。比如相继着手编制的港口、产业、城市以及水、电、路等规划数十个，投入就超过两亿元。

这些规划绝大多数出自中规院、

一航院、同济大学、清华大学、天津大学、荷兰德和威等国内外一流设计单位，在借鉴和吸取了国内外发达地区的经验之后，他们的这些规划，无疑会经得起一个城市发展的推敲。

据悉，渤海新区正以坚持“水为魂、绿为根”的生态理念，全力发展黄骅新城建设，截至目前，已累计完成投资100多亿元。

在河北省、沧州市交通部门的大力支持下，总投资26亿元、全长39.2公里的“三横两纵”道路起步工程主车道已竣工通车。通过路网建设，黄骅新城起步区的骨架正在迅速拉开；投资100多亿元，占地16.2平方公里的新城起步区“十大工程”陆续开工建设。

河北农业大学渤海校区、北京中医药大学东方学院、世博欢乐园、博海公园、五星级酒店等一批项目均已建设完成，新城的人气、商气正在加速聚集。

据记者初步统计，2015年渤海新区亿元以上重点项目280个，总投资

5330亿元。其中：续建项目66个，总投资1662亿元，其中工业项目30个，总投资729亿元；年内新开工项目82个，总投资593亿元，其中工业项目64个，总投资442亿元，前期谋划项目132个，总投资3075亿元，其中工业项目97个，总投资1412亿元。1—12月份已竣工项目70个，总投资517亿元，其中工业项目43个，总投资415亿元。

## 五年内人口达百万

“不远的将来，一座百万人口的现代化大城市，将以傲人的身姿挺立在渤海湾畔。”张国栋表示，按照规划，渤海新区明确了城市建设“三步走”战略：近期建设以起步区为核心，打造黄骅城区与中捷城区的连接区，中期建设使黄骅城区与中捷城区实现融合，远期建设到2020年，黄骅新城将发展为人口100万、建设用地100平方公里以上的现代、繁荣、秀美、和谐滨海城市。

正是着眼打造人口百万的现代化滨海城市，渤海新区已经在编制完成的专项规划的基础上，坚持不遗余力打造和改善“居者乐、远者来”的环境，全力发展黄骅新城，着力实施起步区、核心区、港城区“三区启动”，南排河、津汕高速、东外环“三带并行”，全面铺开黄骅新城建设，加快提升城市对港口和产业发展的服务承载功能。

据渤海新区管委会相关负责人介绍，目前黄骅新城已经完成了三横两纵道路、港城通道工程、世博欢乐园A区、盛泰五星级酒店项目，还有配套路网、企业总部区等项目正在紧锣密鼓的建设。

截至目前，黄骅新城共谋划实施各类项目42个，总投资达200亿元，呈现出项目多、质量高、速度快、规模大的特点。张国栋认为，一流的发展环境确实已成为渤海新区竞争力的重要组成部分，也是增添渤海新区“打造河北重要增长极”底气的关键性因素之一。

设完成了总面积11.8万平方米的经济适用住房、廉租房等各类保障性住房1950套，向740户家庭发放廉租房补贴668万元。住房公积金缴存比例达到12%，缴存覆盖率达到91.6%，有效改善和保障了职工居住条件。

有分析者认为，建立完善的社会养老保障制度，为城乡居民提供老年基本生活保障，是渤海新区的一项重大惠民政策，也是促进社会公平正义、破除城乡二元结构、逐步实现基本公共服务均等化的一个重要步骤。

## 以最大限度惠及民生

着眼解决群众就医难、看病贵，黄骅市实施了新农合扩面提标工程，参合农民达到34.4万人，参合率达到99.5%。据不完全统计，自2011年以来，黄骅市累计投入资金7.5亿元，完

成45项民生实事，投资规模、项目数量创近年新高。

自2009年秋季开始，中捷产业园区在全省率先实行高中免费教育，对该校就读的高一新生免收学杂费，对家庭生活困难的学生免收学杂费、课本费、住宿费等费用。

为助力民生，中捷产业园区还采取“3+1”式医疗保障模式，即以城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗三道医疗保障网为主体，民政医疗救助、“善达”基金重大疾病救助为兜底保障。目前城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗的参保(合)总人数达到了39575人，超过中捷总人口的95%。

在南大港产业园区，低保标准与物价上涨指数同步增长机制让老百姓得到了实惠。低保标准由每人每月265元，提高到每人每月330元，并

随物价上涨指数向低保家庭发放临时物价补贴。低保向重度残疾人、一户多残、单亲、重症病人家庭和低收入老年人及孤儿等特殊困难群体倾斜。

值得关注的是，高品质的生活，不仅是物质的丰盈，更应该是生态环境的不断优化。

另据了解，立足拥有优美的自然景观和舒适的人居环境，渤海新区持续推进“绿化渤海新区大地”行动，把每年3月和10月定为全民义务植树月，采取公共空间政府负责、其他空间属地负责相结合的方式，有序推进全民绿化造林，打造一批青年林、纪念林、冠名林和森林公园，苗木基地，让港区、城区、园区全部绿起来，让乡镇、街道、村队全部绿起来，让民居、企业和单位全部绿起来。

(渤海新区宣传办对本文亦有贡献)

## 做强十大园区 发挥引擎功能

功能园区是产业孵化器和园区经济发展的引擎。

按照“打造河北沿海地区率先发展增长极上的皇冠”这一目标要求，渤海新区坚定不移抓园区建设，把园区建设作为实现沿海崛起、蓄积发展能量的第一抓手，作为促进项目落地和产业聚集的宽阔平台，作为走出一条统筹规划、合理布局、绿色生态、集约发展的建设之路。

### ● 国家级循环经济示范试点园区

2012年11月获国家发改委和财政部批复，22个循环化改造重点项目列入国家实施方案，涉及物料闭路循环、副产物综合利用、水分类利用、公共服务平台、信息化及监测体系等多个领域。重点在“延长产业链”和“提升价值链”上做文章，实现区内企业群间的资源循环利用、废物产生量最小甚至“零排放”的目标，借此打造循环经济示范园区。

### ● 临港物流产业园区

煤炭、矿石、集装箱、石化油品、石材、粮油、汽车及配件、公路港“八大物流中心”和电子商务、保税“两大服务平台”全面推进，重点打造服务京津冀和广大中西部地区的区域性物流中心。其中，以美国嘉吉粮油加工、和润粮食能物流加工、中储粮物流基地等项目为代表的临港粮食能物流板块已具雏形；以黄骅港万国石材城为代表的石材加工贸易板块开工建设；以中晟矿业为代表的矿石交易板块投入运营；以浙江泰地、海伟集团为代表的液体化工物流板块加速形成；以华北大宗商品交易中心为主体的电子商务平台快速拓展。

### ● 石化产业园区

石化产业已具备了1000万吨炼油、300万吨重交沥青、15万吨TDI、63吨PVC和36万吨烧碱的产业基础，初步形成了以石油炼制及烯烃产业链、石油炼制及芳烃产业链、盐化工产业链和煤化工产业链为主导的石化产业集群，正向着世界级石化产业基地目标加快迈进。

### ● 黄骅汽车产业园

以北汽集团汽车制造为龙头，向上下游延伸，组建形成从整车制造到专用汽车、零部件生产、汽车贸易的产业体系，成为我国华北乃至北方重要的汽车零部件基地、整车基地、专用车制造基地、汽车物流和贸易基地，预计到2020年，黄骅汽车工业产值将突破1000亿元。

### ● 南大港生态产业园区

“大洼原生态、京津后花园”。区内拥有19万亩湿地群落、140种稀有植物、261种野生鸟类。依托完整的原始生态湿地和特有的历史人文底蕴，发展集商务会议、休闲度假、旅游地产、温泉疗养、科教会展、购物娱乐于一体的旅游胜地，打造湿地生态文化，建设京津冀地区生态屏障。

### ● 中捷高新技术产业园区(中欧产业园)

一期规划面积26.58平方公里，以生态、创新、特色、共融为发展理念，区园同创，重点以科技创智区为中心，辐射带动通用航空产业园、高端制造园、新能源产业园等，并依托与欧洲国家几十年的深厚合作基础，特别是借助中国与中东欧建立的“16+1”经贸合作机制，打造中欧合作示范区。目前，海水淡化与膜工程技术研发中心、中关村微型科技园、中欧合作技术转移中心等相继落地。

### ● 生物医药产业园区

建成占地8800亩，建设以高端原料药及中间体、医药制剂、现代中药及医药关联产业（包括药包材、医疗器械、保健食品）为主，集研发和生产于一体的北方及环渤海地区生物医药产业基地。目前已有多家医药、康辰药业、协和药厂等10家企业开工建设。

### ● 海洋经济产业园区

以做大做强海洋产业，做高做优海洋科技、做新做活海洋文化为目标，发展海水淡化、海洋生物、海洋油气、现代渔业、冷链物流、海洋休闲旅游等海洋经济主导产业。作为国家级海水淡化产业发展试点园区，渤海新区正在成为京津冀地区重要的海水淡化产业基地。

### ● 黄骅港综合保税区

黄骅港综合保税区规划面积6.08平方公里，首期基础设施建设工程总投资20亿元，首期围网面积3.63平方公里。按照规划，黄骅港综合保税区将努力打造一个以保税物流为龙头，以仓储为基础，以加工为亮点，功能齐全、产业合理、设施完善、服务一流的现代化综合保税区。截至目前，已有总投资约118亿元的30个项目达成入驻意向。

### ● 北京科创园渤海新区产业基地

根据协议，双方将按照共建、共管、共赢协同发展的理念，打破地区利益观念束缚，发挥北京科创园的科创、人才、技术及渤海新区的区位、交通、配套、政策等优势，共同推进“北京科创园渤海新区产业基地”建设，打造京津冀协同发展的示范基地。在合作过程中，双方定期开展科创成果展示，组织各方教授、专家赴基地考察。据不完全统计，最终将有近百家企入驻基地。

(本报记者王少杰整理)

(上接第十七版)

事实上，渤海新区的民生工程，并没有简单地停留在“即时型”的救助上，而是着眼长远，力求从制度层面保证“劳有所得、老有所养、住有所居、学有所教、病有所医”全面覆盖。

近年来，渤海新区通过制定和完善一系列促进就业的政策措施，促进用工需求的释放，就业再就业“全线飘红”。仅沧州中铁装备制造有限公司一家，就吸纳员工近万人。

针对外来务工人员迅速增加的现实状况，新区将廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房三房并轨，确定新区保障性住房类型为公租房，将新区的住房保障延伸至既不能享受廉租房，又买不起商品房的“夹心层”，实现了公共租赁住房、廉租房、经济适用房的一体化。

围绕“住有所居”，黄骅市加大财政投入力度，由政府投资2.6亿元，建