



本报记者 石岩

“‘十三五’对渤海新区发展可谓攸关时局,这也许是历次发展机遇中我们实现赶超跨越的最后机会,我们等不起!”采访伊始,渤海新区党委书记、管委会主任张国栋就抛出了新区的时代命题。他向《中国企业报》记者表示,既然新区拥有的优势多、基础好,确实到了甩开膀子大干一场的时候了。

这个作为首都经济圈的重要承接地,渤海新区从成立之初就被寄予厚望:其不仅是“一带一路”的北方重要节点,还是亚欧大陆新通道的“桥头堡”。

随着新区“十三五”规划的出台,在经济新常态的当下,渤海新区“打造河北沿海第一增长极的任务目标”似乎到了“见真章”的时候。

#### 造势:“十二五”集大成

在毗邻总面积达3360平方公里的周边区域,目前还没有哪片土地能像渤海新区这样充满生机和潜力。

高速、铁路在此交汇,向西北辐射的黄骅港将广袤腹地货物引向海洋,200公里半径内的京、津、冀、鲁4个国际机场,构成了渤海新区四通八达的立体交通体系。

先天“基因”良好,但也不能少了后天的完善。

“‘十二五’期间,新区内道路修建

近400公里,服务港口集运、连接省内各市、京津及周边省份的‘大通道’基本形成。”张国栋介绍,在抢抓国家加大基础设施有效投资力度的难得机遇期,新区推进了河口港区疏港公路南段工程、连洼排干改造等86项重点项目,使发展基础更加坚实。

有了“硬底子”,干什么事都有“底气”。

据了解,“十二五”期间,渤海新区生产总值年均增长9%,固定资产投资年均增长19%,全部财政收入年均增长17%,公共财政预算收入年均增长25%。而在经济常态化的当下,本地完成生产总值470亿元,同比增长8%,是2010年的1.5倍,完成全部财政收入90.2亿元,是2010年的2.2倍。

“特别是渤海新区在‘十二五’期间,先后投资319亿元完成了综合港区起步工程、推进了综合港区二期工程等重大项目,改写了沧州没有综合港的历史。”张国栋说,新区港口建设的突破,实现了由“单一煤炭港”向“综合大港”的转变。

便利的交通和完善的基础设施,成就了以石油化工、冶金装备等为主导产业为支撑,以新材料、海洋生物、海洋工程装备等战略性新兴产业为重点的现代临港产业体系……渤海新区的产业优势正在“溢出”。

据介绍,“十二五”期间,渤海新区造就了多个“景气”,比如,经济实力快速增长,战略地位日益突出;港口建设

实现突破,运营能力加快提升;重大项目持续落地,临港产业加速聚集;发展格局更加清晰,城市建设拉开框架等,在事关渤海长远发展的十个方面,渤海新区超额完成了这期间的使命。

#### 规划:“三二一”跨步走

经过“十二五”的发展积累,新区已具备了向更高目标加快迈进的基础和条件,迎来了战略转折点。

“我眼中的新区,在‘十三五’期间是五个关键期。”张国栋在谈新区“十三五”规划时,对其定位显然是“胸中有丘壑”。他说的“五个关键期”,即建成小康社会的决胜期、重大战略机遇的叠加期、综合优势加快转化的黄金期、赶超跨越的攻坚期,更是建设沿海强区、壮美港城的关键期。

而现实所面临的形势却不容盲目乐观:经济曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,我国经济发展进入新常态,下行压力也许长时间存在。

“虽然下行,但仍处于大有可为的重要战略机遇期。这主要是改革开放释放出新的发展活力。尤其是当前稳增长的政策效应正在逐渐显现。”张国栋说。

据分析,中央“十三五”规划建议,进一步确定稳中求进的主基调,提出重点构建沿海经济带。《京津冀协同发展规划纲要》,把包括渤海新区在内的东部滨海发展区纳入战略空间布局,这都

为新区的发展创造了先决条件。

鉴于此,渤海新区在“十三五”时期,将全区经济社会发展的主要目标还是定在发展上,概括起来就是三个率先、两个倍增、一个全面建成。

“三个率先”,就是经济增长、质量效益以及在生态环境三个方面在全省取得率先。“两个倍增”,就是地区生产总值增速是全省的两倍,年均至少达到15%以上;公共财政预算收入增速是全省的两倍,年均至少达到20%以上。“一个全面建成”,就是到2020年如期全面建成小康社会。

#### 现状:压力叠加

据张国栋的介绍,按照规划,到“十三五”末,新区的主要经济指标要在2015年基础上翻一番。具体地说,在“十三五”期间,全区要实现生产总值达到1000亿元、全部财政收入200亿元、公共财政预算收入100亿元、固定资产投资达到2000亿元的“1212目标”。

目标高远当然是好事,但对于“软着陆”的经济走势来讲,如何实现目标并非一件容易的事。

从目前看,2015年新区固定资产投资增速,在沧州范围内十九个县市区中列第四位,与排位第一的区差了近两个百分点,全部财政收入增速甚至排到了第十五位,远低于全市10%的增速,与排位第一的市有40多亿元的差距。

(下转第十八版)

## 一座滨海城市的民生样本

本报记者 王少杰

“渤海新区实现华丽转身的背后,既有对新城经济跨越的愿景,又有对改善全市民生的期待。”有观察者指出,在新城的发展诉求里,民生优先,提高民众福祉,是新城的根本价值追求。但在一些人的固化思维中,“发展”就是吸引投资,先发展经济,有了钱再改善民生。

有关“发展”的理念,在渤海新区的决策者看来,发展经济和改善民生并行不悖,保障和改善民生,既是经济发展的根本目的,也是扩大内需和推动发展方式转变的重要途径。

梳理新区近年来开展的“民生路线图”会发现,只有将发展的出发点和落脚点放在造福人民上,经济增长才有持久的动力,社会稳定才有牢固的基础。实践已充分证明,新区各相关部门全力推进的民生工程,桩桩都是百姓关切的大事,件件都做到群众心坎里。

#### 纳入机制保障范畴

据了解,“科学发展,民生优先”——这是渤海新区党工委、管委会在成立伊始就对全区人民作出的庄重承诺。目前,渤海新区党员干部均需树立并秉持发展成果与人民共享的理念,饱含感情,把人民群众利益放在第一位,化解矛盾、攻坚克难、办好每件惠民实事,提升服务意识。

在渤海新区决策者看来,保障和改善民生,把实事办实,既需要坚持不懈的韧性和干劲,更需要用制度作保障,长效运行。

(下转第十九版)

#### 记者观察

## 胸怀大格局才能谋定未来

石岩

“谋大事者首重格局”。格局乃人生的眼界与气魄。为人、为事,治国、理家,皆同此理。

不久前的中央经济工作会议提出,“认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑”,这意味着所谓的新常态不是暂时的简单定位,而是趋势性的全盘判断。

指点江山,持之以“德”,是格局;高瞻远瞩、脚踏实地,知难而勇,亦是大格局。渤海新区的格局,已经设计出来。

经过“十二五”高速发展,渤海新区从“炽热”中退热,在变化中主动认识新常态、适应新常态、引领新常态,进一步明确了新区的发展基调——“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”被提上日程,围绕开放招商、项目建设、城市建设、城乡环境整治、市场主体培育、大气污染治理、基础设施建设“七大攻坚战”已经打响。

审格局,决一世之荣枯。

在经济下滑以及产业层次与发达地区存在明显差距的当下,渤海新区“知之短而学他人之长”,痛下决心推动转型,坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的顶层设计,引领新发展,把又好又快、赶超跨越作为工作主基调,自觉贯穿到经济社会发展的各个方面。

樱桃好吃树难栽。“十二五”规划胜利收官,意味着渤海新区站在更高的发展水平上。但也不应回避,经济发展仍然面临一些突出矛盾和问题,亟须采取有力措施加以化解。正是对新区的经济有准确把脉、有清醒认知,才能为“十三五”时期发展顺利开局指明方向。

规划如棋,对弈之道的要害在战略。发展这盘大棋,在于明确奋斗的方向与策略,在于“格局决定结局,态度决定高度”设计,这也是发展为公、为民大布局最直接的表现。

对渤海新区而言,既然依海而居,言发展必谈“港口经济”,有港不物流,似乎是件“亏本”的买卖,对此新区也有自己的规划。

依托港口和综合保税区,新区人在做的事真不少,其中谋划建立跨境电商产业链,打造一批直接面向消费者的外贸企业,加快电子口岸建设,推进投资贸易便利化,提高外资外贸规模和质量。这一切都是为实施“走出去”战略做准备,当然,他们还在以国际产能和装备制造合作为抓手,重点发展面向“一带一路”沿线国家和地区的出口带动、资源开发、劳务输出等对外投资合作,加快石油化工、冶金装备等传统优势产业“走出去”步伐。

所有的一切都离不开科学统筹的理念,新区人在谈发展时,始终不忘“科学”二字,他们要在协调发展上实现创新,围绕增强发展的整体性、协调性和均衡性,进一步优化生产力布局、优化城乡发展结构、优化区块发展关系、优化产业发展比重,加快形成良性互动、协调共进、融合发展新局面。他们说了,要始终严守生态环保理念,确保新区在生态环境上有大改善,率先建成“生态之城”,让民众在共享发展中有更多的获得感。

一个人的格局开阔了,脚下的道路自然宽广许多;一个企业的格局开阔了,商海的沉浮定会从容而不迫;一个开发区的格局开阔了,终将以博大的胸襟容纳“百川”。