

# “一号文件”再涉农： 农业供给侧改革或成重点

■ 本报记者 刘凌林

随着颁布时间的临近,2016年的中央一号文件聚集了诸多关注。《中国企业报》记者了解到,按以往惯例,近期将颁布的2016年中央一号文件同样是聚焦农业问题。而以“三农”为主题的中央一号文件已经连续发布了12年。

业内认为,与中央提出供给侧改革的目标相一致,2016年中央一号文件将着力加强农业供给侧改革,同时聚焦农业现代化,推进农村一二三产业融合发展。

## 或着重农业供给侧改革

每年发布的第一份文件,聚焦主题都是国家当前需要重点关注和亟须解决的问题。2016年是“十三五”开局之年,市场上对今年的中央一号文件尤为关注。

在2015年12月25日闭幕的中央农村工作会议上,中央首次提出了“农业供给侧结构性改革”,为2016年和“十三五”时期农业农村工作指路。

会议强调,“要着力加强农业供给侧结构性改革”,这与之前中央高层强调的加强供给侧结构性改革一脉相承。

会议指出,要提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

专家对农业供给侧改革方向的解读就是“去库存、降成本、补短板”。也就是“加快消化过大的农产品库存量,加快粮食加工转化;通过发展适度规模经营,减少化肥农药不合理使用,开展社会化服务等,降低生产成本,提高农业效益和竞争力;加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节,增加市场紧缺农产品的生产”。

“今年的一号文件应该会在农业供给侧改革这个议题上有重点的体现。”一亩田电商平台副总裁兼研究院院长高海燕在接受记者采访时表示,目前制约农业产业发展的关键主要还是农业生产水平和农业市场效率,而这又受制于农业市场主体的发展、农业生产核心资源(如土地)的分配制度等等。

同样,农村一二三产业融合发展也是农业供给侧结构性改革的重点。即将出炉的2016年中央一号文件中,农村一二三产业融合发展也将作为重要内容被强调。

“推进农村一二三产业融合发展



CNS供图

的政策将会作为2016年中央一号文件其中一个重要部分被提及。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说。

事实上,就在中央农村工作会议召开前一天(2015年12月23日)召开的国务院常务会议上就推进农村一二三产业融合发展进行了部署,并出台了一系列政策。主要涉及两个方面。一是扶持农村服务业,具体措施包括:发展大田托管、农产品加工、仓储物流等市场化服务;促进农业与旅游、健康养老等深度融合;能够商业化运营的农村服务业,要向社会资本全面开放。二是强化对龙头企业的政策支持力度。

会议提出,建立利益联合机制,强化龙头企业连农带农与国家扶持政策挂钩的激励机制,中央财政安排资金支持农村产业融合发展试点,投资向产业融合发展项目倾斜。

“促进农村一二三产业融合政策的重点就在于扶持龙头企业,发挥龙头企业的带动作用。”李国祥表示,我国农业一直面临着效益不高、竞争力不足的困难,而促进农村一二三产业融合是提高比较收益和竞争力的重要途径。

推进农村一二三产业融合发展未来将成为政策关注重点,一系列扶持政策有望出台。

据悉,多部委牵头制定的《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》不久前已由国务院办公厅印发。

## 农业现代化成新风口

在中央连续12年发布的以“三

农”为主体的中央一号文件中,2013年开始已连续三年将加快推进农业现代化作为中央一号文件主题。“十三五”规划建议中农业部分也明确“大力推进农业现代化”。

因此,分析人士预计,2016年中央一号文件将着重布局农业现代化。而在聚焦现代农业的背景下,农业电商将成为市场关注的焦点。而农业现代化相关产业将迎来发展的黄金时代,农业现代化将成新风口。

事实上,技术含量低、增长方式粗放是当前我国农业发展面临的主要问题之一。

“单就农产品市场而言,农产品的效能发展缓慢与居民食品消费需求快速发展是主要矛盾。”高海燕告诉记者,以一亩田做农产品电商四年来的体会来看,农产品的产出能力和质量水平、商品化能力、品牌化能力与消费市场的快速发展不相匹配。

据专家解释,农业现代化的本质是提高农业生产效率,包括农业机械化、农业生产技术科学化、农业产业化以及农业信息化。其中,农业信息化是传统农业向现代化农业发展的重要技术手段,通过建立农村电商、农业大数据、物联网等现代信息技术,改造传统农业生产方式和商业模式,提高农业生产和经营效率。

事实上,国家对于推进农村电商建设非常重视,今年以来,国务院及各部委密集出台了多项扶持农村电商的政策。

2015年5月15日,商务部发布《“互联网+流通”行动计划》,将电子

商务进农村确定为第一大目标;2015年11月9日,国务院办公厅发布《关于促进农村电子商务加快发展的指导意见》;2015年11月17日,财政部印发《农业综合开发扶持农业优势特色产业促进农业产业化发展的指导意见》,鼓励发展“互联网+农业”,积极支持优势特色农产品电子商务平台建设;11月23日,国务院公布《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》,表示支持各类社会资本参与涉农电商平台建设,促进线下产业发展平台和线上电商交易平台结合。

“互联网和电子商务是当前和今后推动农业现代化的重要生产力。”高海燕表示,这是中国农业运用工业化时代的成果和信息化时代的工具来实现弯道超车的最好时期。

事实上,就在政府酝酿更多的扶持计划时,各路资本也开始加速在农业电商领域的布局。据有关机构统计显示,截至2015年9月底,公开披露的农村电商投资案例超过30起,合计融资金额超过15亿元,其中不乏高额融资案例。

不过,高海燕认为,真正让互联网和电商能与农业农村农民融合,主要要解决两个基本问题,一个是农业生产者和农业经营者的互联网能力,就是解决“会用”的问题;一个是互联网基础设施的建设,所谓城乡的数字化鸿沟问题,既要提高上网的便利度,又要降低上网的成本。“只要让农业从业人员和农民用起来,互联网和电商在农业农村的应用效率就会大大提高”。

# 商事制度改革快跑 继续大力放宽准入

■ 本报记者 郝帅

商事制度改革正步入深水区。不久前召开的中央经济工作会议提出,要深化商事制度改革,巩固和扩大“三证合一、一照一码”改革成果。之后在国家工商总局召开的传达学习中央经济工作会议和中央城市工作会议精神的会议上,总局党组书记、局长张茅指出,要按照中央决策部署,全面深化商事制度改革,营造宽松便捷的准入环境。这预示着自2014年3月1日启动的“商事制度改革”列车,在经过第二年的全力加速后,即将驶向下一站。

相关业内人士在接受《中国企业报》记者采访时表示,商事制度改革下一步将会继续在放宽准入上下功夫,之后要将企业完全交给市场。

## 放宽准入释放活力

来自河北的侯先生是一家服装批发零售企业的负责人,因业务拓宽想新注册一家公司,由于商事制度改革带来的便利让侯先生连说“没想到”。

“原来非常繁琐的程序现在很短的时间就办完了,而且不用跑很多部门。”侯先生向记者表示,“以前从来没想到能这么简单,我们之前只做服装生意,后来我发现小商品卖得很火就想注册一家公司做。本来还担心程序繁琐,但没想到能这么方便,市场变化快,这样的注册登记能让我们紧跟市场。”

而像侯先生这种小微企业主之所以能感受到巨大改变,源于政府相关机构的重大变革。一位参与商事制度改革调研评估活动的人士向记者表示,政府相关部门对于商事制度改革非常重视且动作巨大,已经取得了一定的效果。以他们2015年调研的滨海新区为例,变化非常大。

“以前想设立一家企业或者审批一个项目要跑很多部门。政府部门各自为政,土地相关事宜要去国土局,项目申请要去发改委。后来虽然设立了政务大厅来集中处理,但效率还是不高。现在的滨海新区直接设立审批局,所有项目都来这一个审批局,极大地提高了效率。”上述人士告诉记者,“审批局抽调各个部门的专业人士,企业审批项目只需要提供一份材料,这份材料将在审批局内部流转,企业从入口交件,从出口拿件就可以了。而且现在是按要件审批,只要企业提供了符合审批要件的材料审批局就会通过。”

不仅是审批流程的简化,审批效率也极大提高。上述人士表示,从企业交件开始,整个流程会有非常严格的监督。所有的办公人员电脑和手机上都会装有推送系统。只要企业交件,相关工作人员就会收到系统的自动推送,而且现在的文件会直接标明办结时间,当天件必须当天办结,三天件必须三天办结。

## 政府服务意识加强

而更值得肯定的改变是审批监督权的分离和宽松准入以及事中事后的监督。上述人士向记者介绍,商事制度改革使得政府职能有了巨大改变,从管制型政府向服务型政府过度。除了审批局,剥离所有其他政府部门的审批权,将所有审批权归结到审批局。而之前的政府部门承担监督职责,这样就做到了审批的不监督,监督的不审批,同时达到审批放宽,在事中事后进行监督的效果。

(下转第四版)



王利博制图

## 观察

# 金融业供给侧改革迫在眉睫

■ 莫开伟

最近,中央高层十分重视供给侧改革,强调“要加大供给侧结构性改革力度,重点是促进产能过剩有效化解。”可见,供给侧改革已成我国重要经济使命。

我国金融业自改革开放以来,虽已建立了现代金融体系,为国民经济快速发展提供了强大金融支持,但是我国金融体系也存在不少结构性矛盾和问题:首先,金融组织机构体系结构

不合理。大型银行在金融市场和业务中所占份额偏大,为小微企业、“三农”提供健全、方便、快捷金融服务的中小银行、直销银行、零售金融类机构数量偏少;其次,金融市场体系不完善。目前以银行业金融机构为主导的间接融资占整个社会融资总额80%以上,而资本市场直接融资占比不足20%;加之银行信贷重大轻小、重国企轻民企,把大量中小微企业逼向小贷公司、典当行或互联网金融平台融资,使融资成本普遍高达20%至30%之间,甚至达到

40%、50%。同时,金融部门创新意识不够,经营转型进展缓慢,无法为投资者或金融消费者提供足够的投资理财产品,使不少城乡居民投资无门,被迫加入民间自由借贷或参与各类非法集资,给金融安全和社会稳定带来很大隐患。再次,金融监管体系存在缺陷,潜在金融风险隐患没有根除。如去年6月股灾及今年元旦过后前4个交易日股市4次启动熔断机制;资本市场还有很多“垃圾公司”没有退市。同时,金融业野蛮无序生长现象突出,没

有得到及时有效监管,如小贷公司、典当行或正在兴起的互联网金融平台,很多演变成了非法集资的“圈钱公司”、“诈骗公司”和高利贷公司。其结果会让成千上万人的“养老钱”、“救命钱”打水漂。最后,银行部门由于追求过高信贷回报,将大量信贷资金投入了房地产、钢铁、水泥等行业,造成了严重产能过剩;同时,大量信贷资金投入了各级政府主导的融资平台,加剧了地方政府债务膨胀,形成了巨大债务风险。(下转第十一版)

## 欢迎关注中国企业报多媒体



中国企业报法人微博  
weibo.com/zgqynews



中国企业报法人微信  
zgqynews



中国企业网  
www.zqcn.com.cn



中国企业网微信  
zhongguoqiyewang



中国企业掌上通  
登录中国企业网下载

《中国企业报》每周二出版,若一周内收不到报纸,敬请读者致电010-68735752,我们将及时回复解决。