

高端访谈

农业部农垦局局长王守聪谈农垦企业改革

打造农业领域的国家队

■ 本报记者 王敏

2015年,中央“一号文件”提出要加快农垦改革发展,研究出台推进农垦改革发展的政策措施。刚刚发布的《中共中央国务院关于推进农垦改革发展的意见》进一步明确了加快推进农垦改革发展的重大意义,提出要确立国有农场的市场主体地位,健全国有资产监管体制,开展改组组建农垦国有资本投资、运营公司试点,促进国有资产保值增值,放大国有资本功能,提升国有资本运行效率和效益。具体怎么样改革呢?为此,《中国企业报》记者专访了农业部农垦局局长王守聪。

农垦改革三大难点

《中国企业报》:这次由你一手起草和推动的农垦改革意见出台了,那么,农垦国有企业跟平常所说的国企改革有什么不同呢?

王守聪:农垦企业跟一般的国企性质不同,农垦主要是农场这块,承担了很多公共管理和社会职能,其他国企与此有明显的区别。这次垦区改革的主要目标是使农场做大做强,形成母子公司体制,农场成为子公司,垦区集团公司成为母公司,以资本为纽带的母子公司体制,减轻企业负担,轻装前进。

这里边难点有三条:
一是改革农场办社会职能,能交给地方的交给地方,暂时不能交的,授权委托,购买服务,内部分开,管办分离。
二是推进农场企业化,提高农场的规模经营能力和水平,改行政型农场为经营性农场。
三是集团和农场之间形成以资本为纽带的母子公司体制。
简单地说,就是推进农场生产经营企业化和社会管理属地化,推进整

建制转换体制机制,推进政企、社企分开,推进垦区集团化和农场企业化,打造一个以资本为纽带的母子公司管理体制,建设具有国际竞争力的现代农业企业集团。包括劳动力、土地、资产等要素都实行市场化配置。

要建立市场化用工制度,推进农垦土地资源资产化和资本化,有序开展农垦国有农用地使用权抵押、担保试点。创新农垦土地配置方式,允许农垦企业在改革改制过程中采取多种方式处置国有土地,放大其国有资本功能。

《中国企业报》:国有企业改革要建立一个三层架构的管理方式,农垦企业也要建立一个以资本为纽带的母子公司管理体制,这两者有什么区别呢?

王守聪:农垦国有资产权属不清晰,出资人职责不明确问题始终存在,有的地方归国资委,有的地方归行政部门。这次文件里明确提出要按照完善国有资产管理体制的要求,明晰农垦国有资产权属关系,建立符合农垦特点、以管资本为主的国有资产监管体制。要求农垦管理部门加强和改进对农垦企业的监管,也可以由投资运营公司行使,对国有资产进行清产核资,加大对国有资本投向的专项监督力度,促进国有资产保值增值,提升国有资本运行效率和效益。当然,考核农业效益时要考虑对国家粮食安全的贡献。

35个垦区中17个集团化

《中国企业报》:就你所了解的情况,现在市场上的农业企业比如说北大荒、首农、光明等是不是走在前面,已经企业化了?

王守聪:整个农垦系统进展不同,35个垦区中有17个已经集团化了,这17个也不完全都是整建制的。整建制改革的集团实践证明都运转的不

错,二三产业发展势头较好,企业效益显著增强。

你说的这几个企业做得都不错,但具体集团化程度不同。像首农和光明,是整建制集团化,包括其农场和垦区都实行集团化管理。而北大荒是部分国有资产集团化了,部分农场还处于行政和社会职能交叉的状态,没有完整的整建制集团化,根本原因是农场还没有企业化,这次改革就是要推进有条件的垦区整建制实现集团化。

但是由于历史等方面的原因,农场情况错综复杂,不可能一步到位,要循序渐进进行。

《中国企业报》:农场企业化后,农场里原来的国企职工身份会有怎么样的变化?职工工人身份会是新人新办法,老人老办法吗?

王守聪:合同应该都是一样的,根据农场的改革发展进程逐步建立一个市场化的培训考录制度,逐步推进合同聘用制劳动用工制度,类似目前一般的国企改革。市场经济条件下,不会再出现以前的顶替父母谋得职位的情况。当然,农场职工子女在同等条件下,根据改革发展的进程会优先考虑。根据农场的就业能力,大力发展二三产业,增强其就业吸纳力,根据垦区的实际推出自己的用工办法,陆续进入市场化状态。

改革关键能否建立现代企业制度

《中国企业报》:我注意到这次农垦企业改革也提出了股权多元化,民营企业普遍担心自己虽然入资了,但各方面还是胳膊拧不过大腿,白白出资,怎么消解这种担心呢?

王守聪:关键是将能不能建立一个现代企业制度,为什么目前要推进上市,职工入股,管理层持股呢?就是要推进法人治理方式,建立现代企业架构,上市公司不完全是钱的问题,



王守聪

目的是建立现代企业制度,都对企业进行监督的话,这个过程中,关键是人,人把制度制定好,按照制度落实。这次改革要确立农垦在新时期的特殊地位和战略作用,它不同于一般的农村,确定方向是集团化,怎么解决历史遗留问题,关键是把要素盘活,放水养鱼,自然解决遗留问题。

《中国企业报》:农场职工的土地承包经营和农村土地承包经营有什么不同呢?

王守聪:尽管国有农场在实践中借用了农村土地承包经营的名义,但这种土地承包经营与农村土地承包经营权有着根本区别。这里需要明确的是农垦的土地是国有的,劳动者身份是国有企业职工。农工承包国有农场土地,是建立在劳动关系基础上、通过土地租赁合同建立起来的债权债务关系,主要依据是合同法。农村集体土地归村民集体所有,农民的土地承包经营权,是建立在村集体成员权基础上的用益物权,依照的是农村土地承包法。

农垦最大的优势是规模化、组织化,将来品牌还可以统一,完全可以建立一个农产品追溯制度,保证质量。饭碗要端在自己手里,在新时期,必须要打造一个顶得上的主体,全产业链,农工商一体化,都是农垦系统不可多得的优势。

李克强强调,培育新动能和改造传统动能形成双轮驱动是治本之策。目前我国钢铁、煤炭装备大多处在世界先进水平,企业生产经营之所以困难,很重要的因素是富余人员多。近几年通过实施创新驱动发展战略,开展大众创业、万众创新和“互联网+”行动等,创造了大量就业岗位,为传统产业减员增效升级创造了良好条件。产业结构调整优化不能只盯老产业,更要注重发展新产业、新业态等新动能,打造“双引擎”,为传统产业减少富余人员、拓展新的就业创造条件,通过开拓创新、提高劳动生产率焕发新的生机。

(本报综合报道)

案例

农垦改革破题 半数企业实现集团化

■ 本报记者 王敏

2015年年底,《关于进一步推进农垦改革发展的意见》的出台对农垦系统来讲无疑是大事。农业部农垦局局长王守聪告诉《中国企业报》记者,目前整个农垦系统,35个垦区中有17个已实现集团化。

改变杂乱无序现象

提起首农,业内人士并不陌生。它的产生伴随着中国乳业变革发展的历史,2009年4月,经北京市人民政府批准,北京市国有资产监督管理委员会决定,以北京三元集团有限责任公司为主体,吸收重组北京华都集团有限责任公司和北京市大发畜产公司成立。

在接受《中国企业报》记者采访时,首农集团企业文化部部长傅鹏表示,此次农垦改革意见的出台对农垦系统来讲是件大事、喜事。早在意见出台前,首农集团的各项改革已经走在了前面,推行了整建制集团化。2009年3月,三元集团及其控股的三元食品公司以6.165亿元的价格成功竞购三鹿资产,成为乳制品行业的重大并购事件,也成为北京农垦发展壮大的重大契机。

傅鹏告诉《中国企业报》记者,北京农垦的改革要早到1998年。历史上,北京农垦以行政手段管理农场,北京市市场局是一个宏观领导的行政机构,而农场也只是二级管理单位,所属企业大多是独立的法人,实行多种经营以后的法人企业重叠派生,投资项目门类包罗万象且杂乱无序。“小而全、杂而散”、“三百六十行,行行农工商”就是当年农场地域型经济的生动写照。

1998年下半年,北京市委、市政府在北京农垦系统进行了以“政企分离和两种所有制分离”为内容的场乡体制改革,将行政管理职能和农村集体经济部分从北京农垦中剥离,交由属地区、县管理。共移交54.7亿元的资产和27.3亿元的债务,划走土地91.2万亩,划走1.29万名有身份的职工和3169名离退休人员,划走单位、机构和企业1615个。系统内的国有经济部分,即纯粹的企业部分,则成为被市政府授权经营国有资产的国有企业予以保留。至此,延续了40年的场乡体制退出了历史舞台。1998年,北京农垦总资产83亿元,收入33亿元,利润1800万元。

场乡体制改革后,特别是2002年北京三元集团有限责任公司挂牌运营以来,开始对经营机制体制进行改革。按照现代企业制度,对全系统进行集团化重构,着力建立母子管理体制。

傅鹏说,集团按产业重新规划,收缩战线,突出主业,逐步确立了现代农业、食品加工业和物产物流业三大主业。围绕主业,开展了跨地域跨部门的重组整合。通过一系列调整与改革重组,三元集团的企业布局出现了重大变化,集团的经济迈上了快车道。

三鹿事件让三元集团及其控股的三元食品公司迈向了新的发展阶段。2009年5月16日,以北京三元集团有限责任公司为主体的北京首都农业集团有限公司正式挂牌成立。

合并重组后的首都农业集团,以都市农业为主,整合发挥资源优势,主动融入京津冀协同发展大局。2014年,集团总资产575亿元,收入352亿元,利润7.8亿元。

政策转化为发展的真金白银

上海光明是跟北京三元齐名的乳业品牌。集团新闻发言人潘建军在接受《中国企业报》记者采访时表示,光明食品集团的改革也走在了前面,早在2014年3月就提出了包括国资布局市场化、专业化、国际化、证券化、规范化等内容的施工图。

潘建军表示,光明食品集团2006年8月成立以来,坚持打造食品全产业链,聚焦食品主业,利用国际国内两个市场配置资源,产业规模不断壮大,产业结构不断清晰,朝着市场有竞争力、品牌有影响力、职工有凝聚力的综合食品跨国集团不懈努力。从集团成立时的营业收入400多亿元,到2014年的营业收入突破1200亿元,国际化业务的比重达到12%,市场竞争力显著增强。

潘建军告诉记者,农垦意见出台后,光明食品集团学习了农垦改革发展的意见。联系光明食品集团的实际,光明认为国有农场是食品集团的发展根基,光明食品集团的产业发展、重要功能、企业精神、生活基础等大部分与农场息息相关,所以集团要进一步深化国企改革,打造以环境优美、产业先进、生活优越为主要特征的殷实农场,更好地承担起保障城市副食品供应安全的作用,更好地发挥都市型现代农业示范作用。

农业部部长韩长赋强调,农垦改革兼具国有企业和农业农村改革的双重特性,农垦发展处在城乡、工农、国内外发展的大格局竞争环境中,全面推进农垦改革发展政策性强、涉及面广、影响深远,各种利益关系错综复杂。在此背景下,中央下发了《关于进一步推进农垦改革发展的意见》,《意见》在理论上、改革上和政策上都有突破。深刻理解理论上的新突破,就要认识新时期农垦在国家战略全局中的特殊地位和重要作用,不断增强推进农垦改革发展的责任感、使命感。理解重大改革部署,坚持以理顺政企、社企、政资关系为重点,努力在农场经营机制、垦区管理体制、国有资产体制改革上取得实质性突破,不断增强农垦的内生动力、发展活力和整体实力,真正把政策转化为支持农垦改革发展的真金白银。

李克强总理山西谈去产能 钢铁煤炭将设定“天花板”

(上接G01版)原则上停止审批新建煤矿,新增产能技术改造和煤矿生产能力核增项目。二是淘汰落后产能。对环保、能耗、安全生产达不到标准和生产不合格或淘汰类钢铁产能要依法依规有序关停退出,拆除动力装置。凡采用国家禁止的采煤方法、工艺且无法实施技术改造或安全生产不合格的煤矿要坚决关闭淘汰,彻底封闭井口。应依法关停的13类落后小煤矿,必须在2016年落实到位。三是优化存量产能。理顺要素价格市场形成机制,提高产业准入能耗、物耗、水耗和生态环保标准,促进企业产品升级,加快向高端、智能、绿色方向转型升级。鼓励企业开展上下游兼并重组,提高

产业集中度。引导扭亏无望企业主动退出。四是开拓产能利用空间。支持企业利用“互联网+”、国际产能合作和装备走出去等,积极拓展国内外市场。五是创造新的就业空间,为钢煤企业人员转岗提供支撑,支持传统企业开展“双创”。

李克强说,化解过剩产能要坚持“市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持、综合施策”,因地制宜运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等差别化手段,打出政策“组合拳”。一是加大财税支持。中央设立专项资金,对地方和企业筹集的化解过剩产能资金进行补助,主要用于人员安置,支持力度与去产能规模挂钩。妥善

解决企业办社会职能和历史遗留问题。二是加强金融扶持。完善债务处置、不良资产核销等政策,对主动退出产能的企业给予支持,对违法经营企业和“僵尸企业”要停止续贷。同时要防止企业逃废债务。三是妥善安置职工。兜牢民生保障底线,通过转岗就业、扶持创业、内部退养、公益性岗位安置等方式,合理安排分流职工,维护其合法权益。四是加强监督考核。省级政府对本地区化解过剩产能负总责。清理取消地方违反相关规定制定的面向产能过剩企业的优惠政策和保护性措施,把落后产能退出纳入地方考核指标体系,加强社会监督,防止其死灰复燃。

六盘水快讯

六盘水石油细化措施确保安全生产

近日,六盘水气温急剧下降,安全生产形势严峻,为做好安全工作,中石化六盘水石油结合冬季安全生产特点,细化措施确保冬季安全生产。一是加强自查自检,全面排查各个环节存在的安全隐患。二是配备库站应急物资,确保防冻防滑应急物资充足。结合库站实际情况,制定了操作性较强的应急预案,提高应急救援能力。三是组织开展冬季安全专项教育,组织员工学习安全生产禁令和岗位操作规程,对员工灌输冬季生产防冻、防火、防爆等安全生产知识,提高全员安全生产意识。四是严格落实安全防护措施,凝冻天气登罐、登台作业必须采取穿草鞋、系安全带、穿防寒工作服等防滑、防冻措施,并认真做好安全监护。针对气候干燥特点,清除杂草,消除发生、延续山火的可燃物,消除安全隐患。(邓恩来)

六盘水石油开展油罐车安全专项检查

为进一步确保冬季油料保供,消除危化运输车辆安全隐患,六盘水石油油库近日对入库承运企业油罐车进行入冬专项检查。对入库油罐车进行卸油接头是否与专运油品一致、是否实行油品专运、有无三角木和防滑链、防爆标识是否明显、是否配备押运员、是否配备灭火器、灭火器是否有效、是否携带灭火毯、静电导出装置是否完好有效、顶部防护栏

油罐车夜间停放纳入安全管理范畴

元旦期间,六盘水石油分公司纪检部门会同物流和承运企业组成联合检查组,对市区、市郊停车场、洗车点和修车点夜间停放的20余辆油罐车实施突击夜查行动。为确保夜查行动取得实效,公司制定了《六盘水石油分公司承运车辆夜间停放登记表》,加大对承运企业的安全管理力度,要求油罐车驾驶员和车主详实填报,把对油罐车的白天检查升级至夜查,建立

是否安装有效等进行一一仔细检查。安全检查中出现问题的现场立刻停止运输,并告知驾驶员存在的问题,在检查情况通知单上进行签字后送到油罐车承运企业进行限期整改,所有问题整改后方可恢复运输。通过检查进一步提高危化运输车辆驾驶员的安全责任意识,消除安全隐患,确保油罐车入冬运输安全无误,确保冬季油品输送安全、及时。(梁家凤)

全天候检查机制,竭力消除检查“盲区”,切实把油罐车的夜间停放纳入监控管理。同时,公司“打击偷盗油料办公室”加强与各停车点单位的协调联系,共同抓好油罐车的安全管理。夜查行动采取不打招呼、直插停车点的方式,主要检查承运油罐车白天施封是否规范,停放地点是否安全,油罐车是否存在不安全因素可能影响停车点安全等不良因素。(周实彤)