

2015, 央企九高管被调查

■ 本报记者 蔡钱英

临近2015年末,中纪委“打虎”再次敲响警钟:中国联合网络通信集团有限公司原党组书记、董事长,现中国电信集团公司党组书记、董事长常小兵涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。而调查的原因可能是与其在出任中国联通董事长期间,处置资产不当,导致国有资产流失有关。

2015年1月14日,第十八届中央纪委五次全会公报“出炉”,分析2015年中央纪委部署的7个重点反腐领域,从中释放了一个重要信号,即国企被开辟为反腐“第二战场”。

据中纪委网站2016年1月4日数据,2015年共有9位央企高管接受调查。

国企反腐不能懈怠

“习近平总书记在中央纪委五次全会上的讲话要点,中央纪委第五室的成立、13个专项巡视组重点巡查央企国企,都说明在近两年反腐高压态势下,党中央和中央纪委决心开辟反腐第二战场——以央企为代表的国企。”制度反腐专家李永忠如此评价。

2015年2月11日,王岐山出席中央巡视工作动员部署会并讲话,强调要让巡视利剑高悬、震慑常在。这次会议指出,中央决定在2015年完成对中管国有重要骨干企业和金融企业巡视全覆盖。同日,国资委主任张毅在《中国纪检监察报》发文,要求央企负责人坚定不移反腐败,并放狠话说,2015年要问责一批央企,抓典型。

回顾2015年的国企反腐工作,脚步似乎从未停歇。从全国两会闭幕的那一天起,国企反腐陡然提速。

2015年全国两会刚刚闭幕,中纪委就发布了央企“打虎”消息:一汽集团董事长徐建一、中石油集团公司总经理廖永远涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。2015年3月份的最后一天,中纪委再宣布:宝钢集团有限公司副总经理崔健涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。2015年4月2日,中纪委官网发布中海油总公司原党组成员、副总经理吴振芳被调

查的消息。在此前两年中,包括2014年第三轮巡视的8家央企在内,中央巡视组一共巡视了12家国企、央企。此番,数量猛增至26家,涉及石油化工、电力、通信、交通运输、矿产、钢铁等领域,可谓覆盖面广,全部是行业龙头的央企,足见反腐着力点。而这些企业身家庞大、利益丰厚,其中的问题也可以想象。

“国有企业特别是央企掌握和使用了大量的公共资源。因此,国企改革是全国反腐大局中的重要组成部分。反腐要实现全覆盖,不留死角。”国家行政学院教授竹立家此前接受媒体采访时表示,与政府机构反腐不同,国企改革“技术含量”更高,涉及收购重组、招投标、资本运作等原因,腐败的形式更为复杂,也更为隐蔽。

央企大佬身涉何罪?

2015年中纪委公布的巡视反馈情况中,我们很容易找到一些平时没法用的词,比如“吃里扒外”“损公肥私”“谋取黑金”“利益输送黑洞”“权力庇佑”……这些都不是平常见诸报端的文字,而是实实在在的巡视意见。一个词的背后,可能就是观者难以想象的腐败。

常小兵是通信圈的老兵,在通信业从业已达33年,2004年起担任中国联通董事长兼党组书记,任联通“一把手”长达11年,直到2015年8月份三大运营商轮岗才被调到中国电信担任董事长兼党组书记。业内人士多认为,常小兵“出事”应该是就任职期间的问题。中纪委内部有关人士向

《中国企业报》记者透露,常小兵在任期间所涉国有资产流失远超目前媒体披露金额。

2014年年底,中央第八巡视组对中国联通进行了为期一个月的巡视,其间多位高管违纪落马,包括联通网络分公司副总经理兼网络建设部总经理张智江、信息化和电子商务事业部总经理宗新华等人。

据中纪委监察部网站介绍,中国联通有的领导和关键岗位人员利用职权与承包商、供应商内外勾结,搞权钱、权色交易;有的纵容支持亲属、老乡或其他关系人在自己管辖范围内承揽项目或开办关联企业谋利……此后,中国联通整改报告称,清理裸官11人、违规兼职12人、离退休违规任职17人。

而作为车企首位因腐败问题落马的徐建一,在被带走之前,一直被外界视为“神秘的央企大佬”。然而人生总是有些吊诡,一直行事低调的徐建一却在职业生涯的最后阶段登上了全国舆论的头条。

2015年3月15日,中纪委监察部网站通告:“中国第一汽车集团公司董事长、党委书记徐建一涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。”

短短37个字不仅震惊了中国汽车界,更将持续3年多的一汽集团反腐调查案件推向了顶峰。徐建一不仅是十八大以来落马的第二位央企“一把手”,同时也是汽车行业当中落马的行政级别最高的副部级“中管干部”。

在徐建一被调查带走之后,有关其落马的原因便纷至沓来,例如一汽-大众商用车资源调配的权力寻租、集团高层亲属的违法违纪、涉嫌一汽集

团低价贱卖国有资产,甚至早在徐建一上台前的2002年违规给集团领导建别墅、房地产项目资金流失等问题也被指向了徐建一。

业内专家指出,关联交易、利益输送、靠山吃山、旋转门,甚至“链条式腐败”,已经成为中央巡视组视野中国企无法回避的问题。

杜绝腐败 政企分开是关键

近年来,中央纪委查处了不少国企贪腐案件,一些“窝案”“串案”滋生。为什么国企会成为腐败“重灾区”?

首先是经济体制上存在二元结构,“国有企业从计划经济到市场经济的过渡还不成熟,计划经济的痕迹、权力高度集中与市场经济和商品交换同时存在,尤其容易造成行政权力与经营活动密切交织在一起。”国资专家李锦在接受《中国企业报》记者采访时说,“把行政权力作为经济交换的条件,最终造成权力的滥用和腐败。”

其次,管理机制上存在政企不分的弊端。李锦强调,央企国企之所以成为腐败的重灾区,一是其过分集中的权力结构,二是其层层任命的选人用人体制。央企国企主要领导人的任命方式和市场化企业完全不同。“董事长一股独大,一人独大,无人监督,绝对的权利势必造成腐败的滋生。”

李锦认为,“最核心的改革举措是推行政企分开,总经理不由内部提拔,而由市场聘任,董事长可由上级任命,把依附关系切割开。”

此外,国企监管体制老化、僵化,存在漏洞。李锦指出,不少国有企业现有的监事会、审计部门一定程度上“形同虚设”。“主要问题在于部门领导由内部任命,领导由内部提拔,‘自己监督自己’就成了‘摆设’。要从根源上遏制央企贪腐,关键是从制度和体制上加以完善,形成以纪检为核心的纪律监察体系,从‘块块管理’走向以‘条条管理’为主。”

2015年落马的 国企高管一览



徐建一

原职: 中国第一汽车集团公司董事长、党委书记
所涉问题: 涉嫌严重违纪违法
查处情况: 被双开



廖永远

原职: 中国石油天然气集团公司总经理
所涉问题: 严重违纪违法且涉嫌犯罪
查处情况: 被双开



王天普

原职: 中国石油化工集团公司总经理
所涉问题: 涉嫌严重违纪违法
查处情况: 被双开



邓崎琳

原职: 武汉钢铁(集团)公司原董事长、党委书记
所涉问题: 涉嫌严重违纪违法
查处情况: 被调查



朱福寿

原职: 东风汽车公司党委副书记、董事、总经理
所涉问题: 涉嫌严重违纪
查处情况: 被调查



司献民

原职: 中国南方航空集团公司党组书记、总经理
所涉问题: 涉嫌严重违纪
查处情况: 被调查



常小兵

原职: 中国电信集团公司党组书记、董事长
所涉问题: 涉嫌严重违纪
查处情况: 被调查

另外,中海油原副总吴振芳、中国电信原副总冷荣泉也被调查。

招商局兼并中国外运长航 海上巨无霸即将启航

■ 本报记者 蔡钱英

2015年是国企大重组、大整合的一年。继中远集团与中海集团两大央企重组之后,时隔18天,国资委再次发布公告称,经国务院批准,中国外运长航集团有限公司(以下简称“中国外运长航”)整体并入招商局集团有限公司(以下简称“招商局”),成为其全资子公司。中国外运长航集团有限公司不再作为国资委直接监管企业。

根据目前两家央企的资产粗略相加,合并后将诞生一家资产规模超过7000亿元的超级央企,远超中远集团与中海集团合并后的5000亿元资产规模。

重组更有优势 海上巨无霸诞生

公开资料显示,招商局集团涵盖交通、金融及地产三大业务板块,以航运为核心的交通板块系招商局集团的发家业务。随着金融、地产的崛起,交通板块尤其是航运板块在招商局集团的业务比重有所下降。此外,中国外运长航历来在物流及航运两大业务板块,且发展良好。

“招商局与中国外运长航的合并重组可以说是同类合并,互补性更强。”国资专家李锦在接受《中国企业报》记者采访时指出,相对于中远集团与中海集团合并重组存在的重复性过多,后者的合并重组更有优势。“招商



局资金充足,而中国外运长航在业务方面有优势,双方的合并重组目的性明确,意味着新的海上巨无霸即将启航,具有里程碑的意义。

据招商局有关负责人介绍,此次双方重组以“强强联合、优势互补、资源共享、合作共赢”为核心原则,充分利用招商局和中国外运长航拥有的竞争优势和品牌地位,通过资源、业务、人才等方面的有效整合,实现了双方物流、航运、港口资源的有效衔接,将进一步提升大型央企在综合物流、交通运输、园区开发与地产以及港航联运等领域的综合服务能力及竞争优势,加速打造具有国际竞争力的世界

一流企业,实现“规模、质量、效益”的均衡发展。

发挥双方优势 提升企业竞争力

招商局与中国外运长航实施战略重组,其规模效益及协同效应将在包括综合物流、能源及散货运输、园区开发及港航联运、装备制造等多个领域逐步显现出来。

结合双方的海运、空运、陆运、仓储及客户等资源,将有利于提供全程供应链解决方案和一站式服务,有利于提高全球性的综合物流服务能力,

有利于打造“海、陆、空”供应链体系一体化的综合物流企业。

通过远洋及内河能源运输的无缝衔接,保证国家的能源运输安全,将致力于打造世界一流的能源运输船队,同时通过充分发挥两大集团在干散货运输领域的资源优势,实现规模及效益上的提升,为建设领先的干散货运输船队奠定基础。

通过双方在地产资源、运营、管理的全面协同,结合邮轮母港、园区平台建设、跨境电子商务、金融互联网+等领域的突破创新,可有效地实现实业与地产的良性互动。

(下转G03版)

王利博制图