

雾霾倒逼园区治污模式生变

■ 本报记者 王少杰

2016年元旦三天小长假,华北地区就连续迎来三个雾霾天。雾霾天气的频频来袭,不仅让诸多城市问题浮出水面,也让园区治污面临大考。

在接连遭遇雾霾袭击后,一些地方纷纷打响环境保卫战,那些一度被贴上城市污染“重灾区”标签的部分经济技术开发区(以下简称“经开区”),无疑面临着一次刮骨疗毒式的治污决战。

园区排污有“硬伤”

“雾霾,不仅让一座城市烦恼,更让无数个经开区纠结不已。”近日,河北保定市某经开区管委会有关负责人在接受《中国企业报》记者采访时表示,连续雾霾的出现,加速了城市治理经开区污染的步伐,但是,面临着地上地下的双重挑战,目前经开区所承受的压力远超以往。

对坊间传言称经开区是城市污染“重灾区”、“高发区”等说法,该负责人并不认可,不过,经他调研过的大部分经开区,“或多或少,都存在不同形式的污染隐患。”

这位负责人的说法,在一定意义上算是老调重弹。因为稍加梳理大家就会发现,仅仅在刚刚过去的2015年里,有关经开区污染的报道可谓铺天盖地。

2015年6月份,一则网料再次打破了河北沧州某县,因数年前被曝环境污染而誓言今后无污染的定律。据反映称,因该县开发区部分企业的违法排污,导致附近一条河流水质变色变质。有知情者向《中国企业报》记者透露,该县开发区曾执着于大力发展招商引资,却忽略了对治污基础设施建设的补位。数年前,曾公开宣布将为园区化工、加工企业配套建设的污水处理厂至今仍停留在纸面上。

目前,入驻该县经开区的绝大多数企业,排污渠道只能依赖当初建区时,埋在地下常规设计的雨水管道,以此接入县城日处污能力有限的污水处理厂。知情者还表示,经开区缺失污水处理等基础配套,在沧州市下辖的10余个县(市)级开发区中并不鲜见。

值得一提的是,日益加剧的污染隐患和严重缺失的治污配套设施,在全国经开区中也是一种通病。

在河北保定市环保局,一位长期值守“12306”环保投诉热线的工作人员也向《中国企业报》记者证实,近年来,群众反映经开区企业污染的呼声始终居高不下,尤其是没有配套建设污水处理厂的经开区污染处于投诉高发状态。

记者观察

雾霾下 谁是治污主推手?

■ 王少杰

当公众的聚光灯还停留在谁是雾霾“制造者”时,已有不少经开区、产业园相继打响环境保卫战,纷纷向污染说“不”。

从意识到行动,园区践行中所释放出的信号,已不再仅为经济挑大梁,更多传递出敢于担当与挑战自我的一种社会责任。

为了经济,它坚持负重爬坡;为了环境,它坚持在争议中前行。事实上,园区发展在兼顾经济、环境、民生中,始终为开创共赢格局而努力着。虽然距离目标实现还很远,但园区发展的轨迹,却是始终朝着这一方向前行。

然而,因雾霾的持续出现,引发公众对雾霾“制造者”的无限猜测。虽然关于此的大讨论还在持续发酵,但舆论导向分水岭渐已形成,“一



引入社会资本
PPP模式被园区看好,以此打造园区污水处理体系

雾霾的“功劳”

同样是雾霾,它带给人们积极的一面。比如前文所述官员,以他的话,雾霾的出现,加速了城市推进经开区治污步伐。目前,这种意识在部分经开区几成共识。

有资料显示,北京经开区自2015年8月份以来,在举全区之力开展空气质量保障工作。通过强化督察检查,升级保障措施,加大对违法行为的曝光力度,为空气质量保障工作营造更好的舆论氛围。

时隔4个月,北京空气重污染红色预警再次响起,开发区迅速召开空气重污染应对部署会,要求在空气重污染红色预警期间,经开区环保局共组成10个检查组,包括8个监察执法组和2个督查组,重点对辖区企业、餐饮单位、汽修、工地、机动车等空气重污染应急措施情况进行现场检查。

时下虽是数九寒天,但在距北京向南约300公里处的山东德州运河经开区内,则呈现企业一派忙碌景象。一些企业为完成全面控制污染源、强化工艺废气治理而展开的新一轮节能减排建设正酣。

据了解,该区属当地老工业基地,重污染企业多,污染物排放强度大,仅脱硝任务一项就占到德州全市的72%。为确保全区空气质量尽快好转,2015年,该区成立大气污染防治工作领导小组,完善调度推进机制和重污染天气应急预案,采取控大引小的办法,抓紧治污牛鼻子。

除此之外,已有不少经开区纷纷启动雾霾应急预案。将重点改造、新建辖区配套的污水处理厂和地下雨污管网建设列为重头戏来抓。

为切实治理好工业园区的污水排放,四川省青神县根据城市总体规划,于2015年初在该县经开区内启动污水处理厂的建设项目。

据该项目相关负责人介绍,污水处理厂建成后,一期工程污水处理量

为1500立方米/天,将有效处理园区内的生活污水、工业废水等,避免污水及污染物直接流入岷江水域。同时,大大提高该县工业园区的基础设施水平,对于改造城市生态环境,完善城市功能,优化投资环境,保障人民群众健康有着十分重要的意义。

据初步统计,河北沧州、湖北十堰、安徽蚌埠、辽宁台安、江苏南通、湖南张家界、江苏响水、福建漳州等地经开区陆续进入污水处理厂新建、扩建的实施阶段。

园区发展“梗阻”

随着各地经开区污水治理的短板被陆续揭开,经开区对地下雨污分流管网的改造建设,许多地方都排上当地的议事日程。

去年7月份,山东武城县经开区(运河路至水兴路)雨污管网建设工程施工工程中标公示。这将意味着,不久的将来,该县经开区将全面实现工业废水和生活污水分流排放,将彻底缓解该县污水处理厂超负荷运转压力,提高对工业废水集中处理能力。在此之前,广东中山火炬经开区也已实施了雨污分流的地下管网建设,目前已投入使用,有效提高了该区对污水处理能力。

采访中还发现,在治污浪潮空前高涨背景下,有的经开区管委会负责人却难觅兴奋踪影,流露出的表情为纠结并困惑着。

据了解,出现上述现象的以县级经开区居多,他们虽然也在为试图改造地上地下排污设施而尝试着各种努力,但苦于资金、技术等要素压力倍显力不从心。

以县市级经开区为例。无论是在园区地上建一个相当级别的污水处理厂,还是完成对地下雨污分流管网改造,动辄投资数百万甚至数亿元,完全依靠县级财政支付或不现实。尤其在当前经济下行压力下,按照现有的经济水平,县级政府除了保住“吃饭”财政外,基本上无力再做大

型基础设施的投资,即便是已经付诸实施的在建项目,也都出现延期完工现象。

“巨大资金缺口已成为经开区推进治污进程中最大阻碍。”有业内人士表示,目前,新建和在建的经开区治污项目,大多是采取PPP或BOT等政企合作模式推进实施。

由于治污项目大多属于投资周期长、回报率低的公益型基础设施建设,吸引不到投资者的关注,造成县级经开区在推出相关项目招商中,时常出现招不到商的尴尬局面。这一处境如同前文所述沧州某县经开区一样,建了数年的污水处理厂至今却仍停留在纸上。

即便是促成合作共建污水处理或地下管网建设工程,但由于PPP、BOT模式本身存在潜在风险隐患,让不少在建治污项目,长期处于半拉子状态。

有资料显示,早在3年前,北方A县经开区通过BOT模式建设的污水处理厂,如今已成为“半死不活”的烂尾工程。虽然,该项目进度已接近尾声,并且施工现场仍有少数留守工人在看护,但工程自停工后就再没有复工迹象。

据现场留守工人在电话里透露,由于该工程投资方与当地及园区管委会在建设过程中产生了分歧,后来又传出资金链条断裂,导致即将竣工的污水处理厂沦为“半拉子工程”,至今无复工迹象。

同样是在北方,因生产工艺遭到技术瓶颈,致使建成多年的污水处理厂出现搁浅的还有不少。据了解,因技术环节卡壳,直接导致某县一个建成多年的污水处理厂成为摆设。期间,偶尔会因城市污水亟待处理而被迫启动,但因污水处理厂的污水处理工艺,存在一定的设计缺陷及技术不足,直接将处理未达标的污水直接外排它处,给当地环境造成了二次污染隐患。由此可见,对一些经济欠发达的经开区而言,即便是“上下都重视”,工作难度照样很大。

政策红利助力 产业园区“志在必得”

■ 本报记者 李霖轶

“一带一路”无疑是2015年的热词之一。

在海外,互联互通、高速公路、铁路、港口等几个项目备受瞩目,部分央企在水电、太阳能、风能等方面表现亮眼。在国内,“一带一路”也和“十三五”规划、长江经济带、京津冀一体化等多股力量汇聚在一起,推动着产业的发展。可以说,产业园区的发展路径愈加清晰,但是,产业园区本身存在的过剩、产业结构不合理、资源分化等问题依然存在着。产业园区的“大器晚成”似乎并不那么容易。

“十三五”的转化

在充斥着挑战和机遇的产业地产大环境下,巨大的政策红利无疑是园区发展的风向标。

“在‘十二五’结束,‘十三五’开始的时候,我们国家的产业政策在实现一个很大的转移,由重化工产业向信息服务业来转化。”中关村软件园国际顾问陈举认为,在当前形势下,各级政府的招商观念,园区建设和规划的观念,要跟着形势转变。

陈举所提到的“转化”其实并不容易。

在此前数十年的产业发展中,工业化的园区占据半壁江山,而现如今,“轻重资产并举”的路线被越来越多的园区提出并尝试,以联东U谷为例,在成立初期,该公司以先进制造业为核心,打造集标准化厂房、定制厂房、研发中试楼宇、配套设施为一体的综合业态。但是,现如今,联东U谷的轻资产已占有一定比重,其所作出的改变主要是两方面,其一金融延伸、服务延伸和模式延伸。详细来说,金融延伸包括进行金融模式创新,对接产业金融资源,降低资金成本;服务延伸包括完善服务内涵,提高客户黏性;模式延伸是指从重资产投资开发,向轻资产运营、品牌联合输出等创新,打通产业地产上下游生态链。其二便是目前众多产业地产的统一发展路线:产业地产与互联网充分融合,包括研判选址、产品定位、招商联动和服务方面。

尤其在2015年,联东U谷更加注重轻资产化。据《中国企业报》了解,联东U谷轻资产的重要方向将是品牌输出。

陈举分析道,在“十三五”期间,重点的产业园区的发展是向新兴技术产业发展,其原因之一是土地资源现在已经不同往日,国家需保留一定的农业用地,其目的是环境的治理。

但是,在革新的路上,迎接新发展的同时,新问题也在滋生。

园区为了更好的发展,都在探索“轻重并举”,那么,重资产退出后的地皮、厂房如何处理?又如何变废为宝?由此说,上述所提到的“转化”便显得更加重要。

“政府的指导思想、地产商的指导思想,都要有一个转化。”陈举表示,正是因为招商也是如此,所以,当地政府如何打造出来吸引项目入驻,已经不是“三免五减”那些老办法就能奏效了。现在企业“走出去”以后,就看项目所在地有没有市场。以此为基础,注重服务企业的新模式,这些都是“十二五”到“十三五”的重要变化。

借力叠加机遇

典型的事例是宁波的发展——独树一帜,创造只属于自己的发展之路。

这个起初信息化、经济能力、地理环境等各方面表现平平的城市,如今已然成为“智慧城市”的代表,5000万元的大投入,也陆续获得了回报——国际巨头IBM便过去了。还有,“智慧医疗”目前也在不断发展。

此前,在2015中国产业园区国际高层峰会中,联东U谷常务副总裁梁环宇也对“十三五”作出预判:未来的土地供应总量递减,土地价格要涨,最值得关注的是,招商引资的优惠“特权”或被收回。

梁环宇提到“解决的希望”。据他介绍,他们已经有新增土地的开发,并入到存量土地的总盘子。在二次土地开发中,以北京、上海为例,由于各地基本都做出规定,要求增减挂钩,即先要盘活一定存量土地,才能开发新的土地。按照这个思路,在一线城市和二线城市,在存量开发、工业再造、再城市化过程中,有些地方更有价值。

据相关数据显示,传统产业的增长幅度不断递减,业内普遍提到的产业集聚,应该是聚集到优质城市的优质区位。北京的中关村便是如此,这是一个典型的技术密集区域,在这样的环境下,新兴产业的产生和发展得到莫大的助力。

据悉,2015年1—8月,中关村的战略新兴产业总收入是1.5亿元,占中关村示范区总收入的74.5%,也就是说,中关村总收入里面的将近75%都是战略性新兴产业带来的。

除了新兴产业会带来新机遇,“一带一路”等新战略同样是利好释放重点。

“目前,各省都在试图让‘一带一路’落地,如果你的项目和‘一带一路’还有‘十三五’规划这些大战略进行叠加,所谓大战略,战略里边有政策,政策后边有大项目清单,在项目框架里面就有一些金融资源和产业资源、政府的优惠资源。”中国产业海外发展和规划协会主任张世国就“一带一路”等政策分析道,“一带一路”也可以作为一些适当的延伸和整合。在他看来,这是个巨大的平台,对民营企业而言,体量虽然不够大,但可以借力发展,只要有国家战略、大平台,就有大机会。