



深圳工业园 无辜中遭遇“没顶之灾”

在山体滑坡现场开展紧急救援

灾难背后

12月20日11时40分左右,广东深圳市光明新区恒泰裕工业园发生山体滑坡,附近西气东输管道发生爆炸。

12月21日,深圳市副市长刘庆生在新闻发布会上通报表示,深圳光明新区发生的山体滑坡,初查致33栋建筑物被掩埋或不同程度受损,覆盖面积约38万平方米,余泥渣土厚度达数米至数十米不等。截至21日6时,失联人数已上升至91人,其中男性59人,女性32人,造成附近的恒泰裕、柳溪、德吉成3个工业园33栋(间)建筑物被掩埋或不同程度损毁,涉及企业15家。其中,包括厂房14栋,办公楼2栋,饭堂1间,宿舍楼3栋,其他低矮建筑物13间。

12月24日,即“12·20”滑坡灾害发生的第五天,《中国企业报》记者从灾害第八次新闻发布会上获悉,前方的救援还在进行。此外,抢险救援工作组一方面对失联人员家属开展安置和安抚,另一方面对受灾企业和员工开展安置和安抚。

悲情回望

一名男子16名亲友失联

12月21日,撤离的群众在深圳市光明新区群众体育中心休息。

在滑坡现场附近的恒泰裕集团大楼门口,几名失踪人员家属席地而坐,翘首望着昏暗的天际陷入沉默。“爸、妈、小儿子和女儿、老婆、妹妹、弟媳、妹妹的孩子、弟媳的三个孩子以及5名工人全部都在里面,我已经拨打了40多个电话,没有一个能打通,起初是无法接通,现在是关机了。”36岁的河南人何卫明满眼通红地看着手机里儿子的照片。

“20日早上七点四十分,我和弟弟开车出去收垃圾,家里还好好的,十一点四十分左右回来时,家已经被泥土掩埋,四米多高的铁皮房连屋顶都看不到了。”何卫明说。

让何卫明不得其解的是,不知道为什么会突然发生这样可怕的事。

何卫明说,居住的铁皮房距离屋后堆泥巴的山超过1公里,中间还有一个拆卸报废车的车场。原来建在路边的七八层高的楼房,现在被泥巴推倒在距离路边十几米远的地方。

“听跑出来的人说,先是听到爆炸声,然后泥巴就冲过来了。”何卫明说,“我的房子周边还住着好多户,不知道有没有跑出来。”

痛中思痛

悲剧再警示:建设智慧园区势在必行

江金骥

深圳恒泰裕工业园发生山体滑坡,据通报,这次事故共涉及恒泰裕、德吉程、柳溪三个工业园区。虽然事故发生后,党中央立即做了救援批示,地方政府也在黄金时刻启动救援应急预案,但此次事故还是不可避免地造成大量人员伤亡和巨大财产损失。教训极其深刻。

事故发生在工业园区。众所周知,工业园区是城市发展地方产业、增强经济实力的重要平台,而此次事故给传统园区造成重大损失后,让人想到建设智慧园区的必要性和紧迫性。

所谓的智慧园区建设,是指利用信息与通信技术,来感知监测、分析、控制、整合园区各个

深圳渣土余泥“积祸患于乎微”

深圳光明新区柳溪工业园与恒泰裕工业园区附近发生山体滑坡,其实,滑坡的并非山体本身,而是堆积成山的泥土。对此,国土资源部官微通报称,初步查明深圳光明新区垮塌体为人工堆土,原有山体没有滑动。

据媒体报道,两年来,工业园外每天有上百部泥头车进出,对该地造成污染的同时,泥头车运来的泥土也在工业园旁边堆出了一座山,“我们也投诉过,因为一是污染,二是危险,那个土是松的,很容易出问题。”

但据了解,事发地附近确实存在余泥渣土受纳场,且多次遭到当地居民投诉“偷倒问题”。深圳市相关部门人士表示,将会派专业人士调查后做出解答。

在柳溪工业园经营模具配件厂的赵先生告诉记者,事故发生地原本是一个采石场,采石场弃用之后形成一个大坑,变成了渣土受纳场,“每天晚上都有渣土车往上拉土,差不多两年了。”

据新华社报道,一位在柳溪工业园区工作的目击者告诉记者,发生滑坡的山体其实不高,但这两年附近基建挖出来的泥土都堆积到山上去了。

“泥头车经常往返,造成环境污染,噪音很

大,我们公司还投诉过几次。”距离滑坡泥土掩埋处仅一栋楼之隔的深圳市雨新电线电缆有限公司保安称,每趟车会被收取250元的费用。有群众反映,这个临时余泥渣土受纳场一天几百车次泥头车拉泥土、建筑垃圾上山堆填,堆填泥土过高。

根据《深圳市建筑废弃物受纳场运行管理办法》,作为主管单位的城管部门应该定期抽查配套设施状况,督促受纳单位按要求定期检查维护,并应定期开展安全生产检查。政府部门的监管情况尚待进一步调查。

事实上,余泥渣土受纳场不足的现状,一直是深圳非常头痛的问题。

跟北京、上海和广州这三个一线城市相比,深圳的面积最小,土地资源稀缺。但随着城市建设的不断深入,大量废弃的土料,越来越难找到合适的堆放地。

据《深圳晚报》去年10月报道,深圳仅有的9座受纳场,根本无法满足轨道交通、旧城改造,再加上遍布深圳的地产开发项目所产生的余泥渣土,这也直接导致两个后果:一、偷排乱倒余泥渣土的现象猖獗;二、出现设置非法受纳场牟利的个人或小组。

企业安置

90家企业受滑坡灾害影响

据深圳市政府副秘书长朱廷峰在第八次新闻发布会上介绍,目前,整个善后工作的处置主要包含两方面,一是失联家属,二是企业和企业员工的安置。

据介绍,这一次滑坡灾害中共影响到90家企业,受到影响的人员4630人。作为政府统一安置点,已经统一安排了1779人,有一些人陆续自行离开了安置点。不管是政府安置点的这些员工还是在企业自行安置的员工,今后对他们的帮助都一视同仁,都属于这次受影响范围内应该给予帮助的职工。

朱廷峰说,在受损企业中,除20家三小作坊200人之外,其他企业包括两种情况,第一种情况是全倒和受损不倒的,也就是说受损无法恢复的企业,一共有34家,员工2830人。我们稳定住企业,也要稳定住企业的职工,让他们感觉到在这个事件中,政府想到了企业,也想到了企业的员工。

灾害发生后,深圳市人力资源和社会保障

局从12月23日起,牵头市总工会、光明新区、光明新区社会建设局、光明办事处,成立了受损无法恢复企业员工的专职安置小组,从四个部门抽调35个人组成五个工作队,从23日开始,通过比对受灾人员登记表、企业社保缴交明细表和各企业提交的信息,对受损无法恢复生产的企业员工身份信息、工资发放情况进行甄别造册。同时,工作组也跟企业一起商量职工的安置出路问题;工作组也在收集意见,包括政府发放一定慰问金,如果需要回家过年,工作组将提供帮助,企业受损无法恢复生产需要和员工解除劳动关系的,工作组将提供相应帮助。

朱廷峰介绍,另一块是外围的、但受封锁线影响的企业有36家,涉及员工1600人。对这36家企业,工作组正在与他们密集协商,在尊重企业家的基础上,共同探讨员工的安置、恢复生产等问题。

(本报记者综合新华社、中央人民广播电台、《深圳晚报》等)

筑牢安全防火墙： 以安全文化凝聚安全力量

金思宇

新修订的《安全生产法》自2014年12月1日起施行至今已经一年多了。这个由全国人大常委会通过的“新法”是基于2002年11月1日施行的《安全生产法》修订的一个有关安全生产的最重要的法规。

贯彻“新法”，依法行政敢于亮剑

从总体上看，“新法”认真贯彻落实了习近平总书记关于安全生产工作一系列重要指示精神,从强化安全生产工作地位,进一步落实生产经营单位主体责任、政府安全监管定位和加强基层执法力量,强化安全生产责任追究等四个方面入手,增加完善了15项法律规定,创新建立了10项法律制度,强化了10项法律规定。

“新法”确实亮点不少,有很多新的提法。“新法”提出了安全生产工作应当以人为本,充分体现了习近平总书记等中央领导同志关于安全生产工作一系列重要指示精神,在坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线,牢固树立以人为本、生命至上的理念,正确处理重大险情和事故应急救援中“保财产”还是“保人命”问题等方面,具有重大现实意义。

“新法”明确了立法目的,调整范围,明确了安全监管部门的执法地位,提出“要完善安全工作方针和机制,规定国务院和县级以上地方人民政府应当建立健全安全生产工作协调机制,及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。”“新法”明确,各级安全生产监督管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门作为执法部门,依法开展安全生产行政执法工作,对生产经营单位执行法律、法规、国家标准或者行业标准的情况进行监督检查。

值得关注的是,“新法”还提出了推行注册安全工程师制度和安全生产责任保险制度,专门补充了安全文化建设的内容,体现了“新法”在建立完善社会主义市场经济体制条件下与时俱进、从严治企,依法行政、执法必严的法治精神,并将“坚持安全发展”写入了总则,旨在进一步推进全国安全生产形势持续稳定好转。

履行职责,强化制度不越红线

无数重大事故和血淋淋的场面无不警示人们如果职责不明确,制度不执行,责任不追究,那么安全生产就会成为一句空话。

今年8月15日习近平总书记作出重要批示:“天津港‘8·12’瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故以及近期一些地方接连发生的重大安全生产事故,再次暴露出安全生产领域存在突出问题、面临形势严峻。血的教训极其深刻,必须牢牢汲取。”李克强总理亲临天津港事故现场,看望慰问消防队员、救援官兵和伤员及受灾群众,并就下一步救援救治、善后处置和安全生产工作作出部署。他强调,“这次事故伤亡重大,教训极其惨痛,国务院立即成立事故调查组,要彻查事故原因,依法严格追责、严厉问责、严肃处理,对涉及玩忽职守、失职渎职、违法违规的,要一究到底,坚决处理,决不姑息。”

习近平同志曾指出:“重大安全生产事故,造成重大人员伤亡和财产损失,必须引起高度重视。人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”这条红线就是包括《安全生产法》在内的法律法规和一系列严格的安全生产制度。安全红线应成为严重问责的临界点。如果突破安全生产红线,主要领导和相关责任人就得从重从严处罚,否则在人祸天灾来临时,一切都变得脆弱不堪,所有的努力都将付诸东流。

因此,我们要全面落实安全生产责任制和责任追究制,“切实做到党政同责、一岗双责、失职追责”。要始终绷紧安全生产这根弦,确保人民群众生命财产安全,确保改革发展稳定,各项事业顺利推进。

文化引领,以人为本本质安全

安全生产是企业生存与发展的基础,确保企业安全生产需要由先进的安全文化来引领作支撑。企业安全文化是企业的安全意识、安全目标、安全责任、安全素养、安全习惯、安全价值、安全科技、安全设施、安全监管和各种安全行为准则、规章制度以及组织安全系统治理结构的总和。

实践表明,安全文化是企业文化建设的重要组成部分,也是最终解决企业安全生产问题过程中起决定性作用的重要因素。安全意识是安全行为的导向,必须提高全社会的安全生产意识。安全生产企业更要“加强安全文化建设,建立完善安全生产绩效考核奖惩制度,促进从业人员遵章守纪”。

近年来,国务院国资委十分重视中央企业安全生产工作和安全文化建设。各企业认真贯彻落实国务院领导和国资委以及相关部门对安全生产工作的要求,将安全生产放在重要位置上,着力推进本质安全型文化建设,准确把握企业安全文化的基本原则、重大意义和工作要求。

建设企业安全文化的重要意义就在于通过提高员工的安全文化素质来规范其安全行为。很多中央企业坚持以人为本,高度重视公司行为准则的制定和执行,把安全文化作为生产经营管理的重要载体和抓手,把“要安全的效益,不要带血的利润”的理念贯彻到生产经营全过程,把企业价值观转化为可操作、可遵循的员工行为规范。中核集团把安全文化纳入企业文化建设规划纲要,制定并宣贯“安全文化八大原则”,确保从业人员、公众和环境的安全;中国石化修订了《企业文化建设纲要》,对原来的价值理念进行升级,提出了新的价值理念体系;神华集团提出“瓦斯超限就是事故”的安全理念,坚持走科技兴安之路。一些企业加大了安全基础设施的投入力度,不断改进生产条件,提高生产管理智能化、系统化、信息化水平。

安全文化是企业的无形资产,是企业市场竞争中立于不败之地的关键因素,也是企业能否保持稳定健康发展的关键。各企业要以社会主义核心价值观为引领,把本质安全型文化建设纳入本企业“十三五”发展规划,进一步树立生命至上、安全发展的理念,始终把安全放在首位,决不能以牺牲人的生命、健康为代价换取发展和效益。

安全生产只有起点,没有终点。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,要关口前移,从源头抓起,从点滴做起,从每个人做起。要强化法制意识,相信文化力量,以安全文化凝聚安全力量,以高度的事业心、责任感构筑安全之魂,以规范严苛的制度、标准化流程筑牢安全防火墙,以良好的行为习惯兑现安全承诺,做到警钟长鸣、常抓不懈,依法依规规范安全生产行为,加快推进安全生产法治化进程。

警钟长鸣于心,安全常伴左右。

(作者系著名企业文化学家、中国企业文化研究会特约研究员)