



医养融合链条:美好着纠结着

■ 本报记者 祝辉

“现在实体经济整体不太景气,我们福建商会几个朋友手里攥着钱不知往哪投。做养老产业应该算是继互联网之后,目前市场上仅剩的几块未开发的大蛋糕了。”随着“老龄化加速”、“老龄化危机”、“超老龄化社会”等关键词在媒体的高频出现,刚从福建一家地方商会获得投资的刘方(化名)似乎看到了一片商机。

医养融合步履维艰

为应对老龄化进程,我国政府先后出台多项政策,开启“医养融合”模式。2015年11月,国务院办公厅转发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》,提出到2020年,符合国情的医养结合体制机制和政策法规体系基本建立,医疗卫生和养老服务资源实现有序共享,覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成。

一方面是高速增长的老齡市场需求,一方面又是政府的大力支持。按理,医养融合发展一帆风顺,但遭

憾的是,医养融合模式的推广却事倍功半。其原因一方面来自于医疗机构,另一方面来自于养老机构自身。

医疗机构方面,由于老龄医疗服务利润低、周期长、诊治难、风险大,使得多数大型综合医疗机构不愿与养老机构深度合作。养老机构自身方面,由于其大多属于公立机构,独立盈利能力弱,高端护理和管理人才缺乏,使得养老机构难以在自身体系内真正实现医养融合。

“日本一般都是医院办养老院,而我们是养老院办医院。像前一阶段我去福冈调研,有一个红十字医疗财团,从一楼到八楼全是医院,然后9层、10层和11层是养老院。”有过多年日本求学经验的中国社会科学院人口与劳动经济所副研究员王桥表示,由于与中国国情不同,日本有严格的救护养老、保险制度和国民健康保险制度,再加上日本老龄化较我国严重,使得日本的医院有意愿也有能力办养老机构。

不过,在中国的大多数养老机构,床位的问题尚难解决。根据全国老龄办公布的数据显示:全国养老机构床位数为493.7万,平均每千名老年

人拥有床位24.4张。这也就意味着,全国百分之九十多老年人难以在养老机构获得“一床之地”。

“我们这边床位还行,但也剩不了多少”。石家庄市桥东区枫叶老年公寓院长段趁敏在接受《中国企业报》记者采访时表示。据段趁敏介绍,其所在的老年公寓隶属一家医护型养老康复老年公寓,主要以接纳失能老人为主,能容纳150多位老人入住。

尚存管理漏洞

除了“一床难求”的困境,目前国家推行医养结合还存在某些管理漏洞。

“前阶段去东北调研,发现有‘土豪’办的养老院。他以前卖废铁的,赚了第一桶金,后来跑马买地。看到国家现在重视老年人医养融合,就在什么都不懂的情况下开始办养老院了,并且还申请下来医养结合的资质,从而获得国家补助。”王桥说。

王桥表示,根据此次调研,她有两方面的担心:一方面是部分没有养老和医护经验的企业家参与医养结

合;另一方面是部分不良企业家利用国家医养融合的漏洞骗取医保。

“像目前有些新建的养老院通过医养结合才能活,比如养老院一个月收费三千多,从医保那块再走个两三千,这样就可以钻空子。所以医养融合到中国就变味了,关键没有后期的监察,所以我建议赶紧立法健全医养融合体系。”王桥表示。

面对日渐加速的老龄化进程,我国社会养老医护体系却处于整体尚未分离的态势。不仅医养结合体制尚未完善,甚至连养老体系自身也未完善,存在养老机构医疗设备简单,农村养老机构专业医护人员缺乏,医疗卫生服务体系碎片化问题突出等薄弱环节。

“现在最重要的不是医养结合,而是赶紧把养老服务的品质提高。根据我的调研结果,目前养老服务员80%是初中文化,其中还有半文盲。谁敢把父母交给半文盲啊,喂药都给喂错了。所以现在国家给养老那么高补贴,当务之急是给从业人员升级,让养老队伍有起色。”王桥在接受《中国企业报》记者采访时表示。

【医养融合】

医养融合指养老资源与医疗资源相结合,但不是简单地等同于养老加医疗或医疗加养老。它是医疗资源以多种方式进入社区、家庭或与养老资源相互融合和促进,通过满足老年人,特别是满足失能老人或半失能老人的多元化医疗需求,进而提升养老服务的整体水平。

【相关】

欧美日等西方国家由于进入老龄化社会较早,在促进医养融合方面的经验相对较足。英国主要从政府方面着手,由政府财政出钱,为需要长期照护的老年人提供照护服务。而美国则主要从市场方面着手,通过参保人员购买商业保险而获得长期的照护。日本作为世界上老龄化最严重的国家,早在1963年就已通过《社会福利法》,设立老年人长期照护机构,又于2000年开始实行长期照护保险制。日本按照老年人的健康状态划分四种模式进行医养融合:第一种是为生活能自理的老年人提供一般医养服务的老年公寓模式。第二种是为居家养老的老年人提供健康教育、健康体检等服务的老年福利中心模式。第三种是为痴呆、瘫痪等失能老人提供专业护理的特别养护之家模式。第四种是为居家的失能老人提供日间康复训练的日间照顾中心模式。而医养费用,则由政府、保险和使用者三方共同承担。

金融服务蓄势

■ 周春樵 张列

一个产业的背后,一定有金融的力量。养老产业也是这样,尤其是在当前健康产业投资、养老设施与服务供应、养老金融产品等均较为缺乏的环境下,如何通过金融服务的创新来更好地满足社会各界对养老产业的多层次需求,或将成为各金融机构关注与竞争的焦点。而政府也在通过各种政策鼓励和引导金融机构在风险可控和商业可持续的前提下创新金融产品和服务方式,改进和完善对社会养老服务产业的金融服务,增加对养老服务企业及其建设项目的信贷投入。

养老金入市箭在弦上

人社部推动养老保险基金向市场化、多元化、专业化发展正在持续发力。而岁末年初正是各项政策酝酿、出台的密集期,探索多年的《养老金运营管理条例》已经由相关部门起草并提交,即将出台。

据了解,具备养老保险基金投资运营条件的机构将在当前18家的基础上,进一步向社会开放。据中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文透露,未来还会有新的养老金管理机构成立。一些基金公司比较活跃,都在积极参与养老金运营的相关工作。

2015年8月,《基本养老保险基金投资管理办法》正式印发,明确划定了养老金投资方向,除了存款、债券等固定性投资外,还将股票、股权、股指期货等纳入养老金投资范围。同时规定,投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例,合计不得高于养老基金资产净值的30%。

郑秉文推算,截至2014年底,基本养老保险基金累计结余约3.5万亿元,扣除预留支付资金外,能够集中到全国社保基金理事会进行投资的养老金规模在2万亿左右,按照30%入市资金上限计算,将有最高6000亿元的养老金入市。

养老企业贷款好办吗?

国家开发银行评审处长陈群介绍,自2007年开始,国家开发银行开始涉足养老贷款业务。在规划和调研的基础上,积极探索模式,制定了相关的制度,并深化与相关部门的合作,为全面推进养老服务工作奠定了基础。他们对养老贷款的支持第一是社区养老设施建设项目,社区养老设施建设具有投入少、受益面广的特点,是当前政府实施养老工作的重点。他们选择了经济实力较强、老龄化程度较高的地区,以市、县、区为单位,通过PPP或者政府购买模式,支持养老社区的建设。包括日间照料中心、老年活动中心以及居民区无障碍设施的改造,通过开展金融大额批发资金支持,推动社区养老基础设施的升级换代。第二是重点支持公办保障性养老机构的建设,公办保障性养老机构在我国养老服务业中具有托底和保障的作用。第三是支持社会力量去办养老项目,支持国有大中型企业、民营企业建设养老服务机构。第四是支持全国养老综合改革试点地区的建设项目,这个是2014年8月国家发改委和民政部确定的42个地区全国养老服务业综合改革试点地区。中国建设银行相关机构负责人表示,他们的信贷涉及养老院建设、医疗产业升级、护理人员培训等大量的基础性建设工作,应发挥商业银行的间接融资功能,打通养老产业链,捆绑产业链的上下游贷款、养老基础设施专项贷款、养老组合产品。他们也正在尝试组建由商业银行与政府共同出资的养老专业化养老金管理机构或合资养老公司,负责养老金的投资运营管理,实现公益与效益、公平与公正的有效平衡。

险企投向突破产品模式

随着老龄人口的持续增加,仅依靠政府的力量和公益组织的力量承担社会养老事业将杯水车薪。因此,在老龄化加速和政府养老力量薄弱的矛盾下催生了养老保险事业的井喷行情。

为此,国内一些保险公司纷纷从基本养老保险制度外寻找突破口。

根据中国保险行业协会日前发布的“中国保险发展指数”,未来五年,中国养老保险产业有望呈现爆发式增长。根据保监会公布的数据,2014年养老保险公司企业年金缴费606.8亿元,养老保险公司企业年金受托管理资产3160亿元,养老保险公司企业年金投资管理资产2857.9亿元。根据前瞻产业研究院发布的《2015—2020年中国养老保险行业市场预测与投资战略规划分析报告》,近年来中国专业养老保险公司企业年金托管资产规模稳定增长,且增速均保持在32%以上,预计到2018年专业养老保险公司企业年金托管资产规模将达到1.5万亿元。寿险方面,预计到2018年中国寿险行业保费收入将达到14125亿元。

在这一背景下,国内保险公司已纷纷将目光转向这个拥有巨大潜力的市场。在近期举办的首届银色经济论坛上,阳光保险集团宣布已成立综合性养老服务公司,正式进军养老市场。此举也表明,保险行业正在进一步参与、融合到全面的社会保障服务体系中。而中国平安也成立有专门的养老保险公司,致力于这方面的专业服务,不久前还专门对职工养老发布了相关指数。

保监会人身保险监管部主任袁序成表示,现有养老保障体系难以应对老龄化带来的挑战,需要调动社会力量,而现在正是金融机构投身养老业务的战略机遇期,保监会将从政策上对相关公司给予切实扶持。在养老金管理的跨界业务越来越多的背景下,监管机构也在探索更好的合作方式,加强协作,促进专业养老金管理机构依法合规、审慎发展。

(本文部分素材来自新华社)

