

电力体制改革推动售电侧改革迎来突破发展

国网南网千亿蛋糕面临分食

■ 本报记者 蔡钱英

几度推迟的“新电改”六大配套文件终于出台,无疑这意味着中国电力发展体系将步入新阶段。

如果说2002年国发“5号文”提出“厂网分开、主辅分离”打破了电力体系大一统的垄断,那么时隔13年之后,电力体制改革六大配套文件的出台及实施毫无疑问将打破电力行业原来的利益格局,撬动新一轮的深化改革。

电力改革迫在眉睫

在2002年,国务院正式批准《电力体制改革方案》,决定对电力工业实施市场化改革。经过10余年的改革历程,电力行业破除了独家办电的体制束缚,初步形成了电力市场主体多元化竞争格局。

虽然改革取得了一定成效,但电力行业某些矛盾和问题依旧突出。其中,交易机制缺失、市场化定价机制尚未完全形成等问题仍然突出,造成了市场配置资源的决定性作用难以发挥,节能高效环保机组不能充分利用,弃水、弃风、弃光现象时有发生。此外,现行电价管理仍以政府定价为主,电价调整往往滞后于成本变化,难以及时并合理反映用电成本、市场供求状况、资源稀缺程度和环境保护支出。

如果说此前中共中央、国务院印发的《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》是新一轮电改的“设计图”,那么此次发布的配套文件则是指导电改落地生效的“施工图”。对于已经顽疾缠身的电力行业来说无疑是一方良药。

有专家指出,随着改革的深入,电力行业暴露出越来越多的问题,尤其是竞争是否是充分的、公平的、无条件的,能不能让参与进来的社会资本可以持续地投资下去。目前很多问题还很难说,需要政策有较强的执行力。

有专家认为,长期以来,电力系统一直在国有控制下实行垄断经营,本次电改牵扯内容较多,相比之前的改革,本次无疑更加深入,在多方面都提出了具体可行的操作规程和要求。而这其中重点的思路就是引入社会资本,扩大改革范围。“因为只有社会资本加入改革当中,市

场才能逐步市场化,如果还是电力系统自己制定规则,那么改革就无从谈起。”

售电侧改革红利值得期待

电力改革一直是能源领域改革最被寄予希望的一个。对于电力改革的理想化期待,自然是实现调度独立、输配分开,开放发电、供电、售电环节,允许民间资本进入,从而实现发电厂商直供电,最终形成从定价到运行整体有效的电力市场。

此次作为新电改最大红利,售电侧放开的情况无疑是业界最关心的内容,电改配套文件的出台,特别是推进售电侧改革、电力市场建设两个配套文件的具体贯彻落实,必将在电力行业吸引更多社会资本参与电力建设,加快促进在电力行业发展混合所有制经济。

面对停滞13年的电改重新扬帆,厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强在接受《中国企业报》记者采访时表示,此次方案具有可操作性,更接近中国国情,改革利益最大化是相对的。“方案比5号文件进步很多。”

林伯强认为,“此次电力改革有两大亮点,第一是输配增量放开,以前都是通过计划和分配,现在逐步加大了市场化的作用,是非常大的进步;第二是关于推进售电侧的改革。售电侧进行混改的门槛较低,民营资本的机会较多,随着售电侧的放开,民营企业投资电力的积极性可能大幅提升,并且随着改革的深入,机会将越来越多。”

售电侧改革后,参与竞争的售电主体可分为三类,一是电网企业售电公司;二是社会资本投资增量配电网,拥有配电网运营权的售电公司;三是独立售电公司,不拥有配电网经营权,不承担保底供电服务。

按照规划,售电侧改革将在2015年、2016年选择2—3个省份进行试点,放开110千伏及以上电压等级存量工商业用户和35千伏及以上电压等级新增工商业用户,具备条件的试点地区则开放35千伏及以上电压等级存量工商业用户和10千伏及以上电压等级新增工商业用户。

不仅如此,在上述特高压以及工商业大户进入试点后,2017—2018



王利博制图

电力改革一直是能源领域改革最被寄予希望的一个。此次电力改革有两大亮点,一是输配增量放开,二是关于推进售电侧的改革。售电侧市场开放后的总收入是万亿级别,净利润将是千亿级别,售电市场改革将触及及国网利益核心区,意味着千亿利润蛋糕的再分配。

能源央企“混改”加速 但需稳中求进

■ 本报记者 蔡钱英

从国发2002年5号文,到国发2015年9号文,中国的电力体制改革已走过13年。

新一轮电力体制改革正可谓是“千呼万唤始出来”,从国家发改委、国家能源局正式公布6大电力体制改革配套文件那一刻起,一直箭在弦上的“能源企业混合所有制改革”也随之正式拉开帷幕。

南网电力“混改”抢先一步

就在电改配套文件下发的当天,由南方电网等5家企业共同出资创建的深圳前海蛇口自贸区供电有限公司(以下简称“前海蛇口供电公司”)正式成立,成为全国率先在增量配电网领域成立的混合所有制供电企业,表明中国配电网领域的混合所有制改革迈出重要一步。

前海蛇口供电公司由南方电网公司深圳供电局、招商局集团招商地产、中广核集团能之汇投资有限公司、文山电力股份有限公司、前海控股公司联合组建,注册资本1亿元,是一家混合所有制供电企业。可以

说,前海蛇口供电公司集聚了电力、能源领域多家优质企业的资源,并借助各方股权合作,促进供电企业转型升级。

中国南方电网有限责任公司计划发展部副主任郑外生表示,通过放开增量配电网投资,建立由国有资本控股的混合所有制企业,将有利于促进和加快前海配电网建设发展,并为电网建设运营管理模式创新发展以及供电服务领域的混合所有制改革积累经验。

12月4日,南方电网董事长赵建国在内部会议上明确提出,电力市场化改革对公司既是机遇也是挑战,要顺应改革发展趋势,积极通过市场化改革,促进电力工业健康发展;要优化业务布局,创新商业模式,打造新形势下的核心市场竞争力,积极培育公司发展新的利润增长点。

南方电网相关人士向《中国企业报》记者透露,公司正按国家有关政策积极探索“混改”,年底前将在增量配电网领域开展实质性“混改”试点工作。据悉,南方电网将在西电东输的输电通道和具备条件的区县级配电网两个核心业务领域作为首批试点,在云广特高压直流、滇西

北至广东特高压直流以及金中直流等三个输电通道项目中引进社会资本的具体方案,预计引进资本50亿元,并形成约200亿元资金的新增投资能力,可满足金中和滇西北项目的新增投资需求。目前方案已报发改委审批,有望在近期正式启动。此外,南方电网将进一步研究与阿里巴巴、腾讯等知名电商合作卖电,建立基于网络平台的新型售电营销模式。

央企“混改”进入“白热化”

越来越多的能源央企正在加速驶入“混改”的快车道。据悉,国家电网5月曾对外宣布,向社会资本全面开放分布式电源并网工程与电动汽车充换电设施市场这两大领域。而最近国电又明确提出股权结构改革,兼并整合同质化严重的电力企业。

对此,厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强在接受《中国企业报》记者采访时表示,国家电网的这一改革思路让市场有些失望,上述两大开放领域盈利前景不明,“如此‘混改’,电力垄断的现状并未

年,试点的省份将全部开放符合准入条件的工商业用户。在2018年后,将在全国范围内开放所有符合准入条件的用户。

另据媒体报道,12月9日,国家发展和改革委员会、国家能源局正式批准重庆市开展售电侧改革试点,与广东省一起成为了国家首批售电侧改革试点省市。通过开展售电侧改革试点,探索结合电力体制改革有效降低工业电价推动实体经济发展的新途径,为重庆市电力体制改革的全面铺开积累经验。

分析人士指出,售电侧市场开放后的总收入是万亿级别,净利润将是千亿级别,售电市场改革将触及及国网利益核心区,意味着千亿利润蛋糕的再分配。“国网、南网在这场改革中,必须清醒意识到迫在眉睫的问题,早作打算,将被动转为主动,接受社会资本加入混改大军当中。”

改变。”

华电集团表示,正在做混合所有制改革方案。根据华电集团计划,公司将着力推进资产运营改革,以公司整体上市为方向,推动上市公司对集团资产的整合,最终让符合条件的资产全部进入上市公司平台。

除大型央企外,地方的能源企业也积极参与“混改”。比如,黔源电力三季报显示,公司今年前三季度实现营业收入9.08亿元,较上年同比增长11.58%,截至9月底,公司前十大股东名单中,中央汇金投资公司首次“现身”,持有黔源电力326.37万股,占比1.07%。

从目前来看,国企改革正呈燎原之势。据中国企业研究院首席研究员李锦介绍,此前被选为试点的央企特征,即主业明确、规模在500亿元以上、科技含量高、经济效益好、领导班子稳定及一把手由国资委委管。“国企改革将进一步向民企等多种所有制资本敞开大门,从‘管企业’转向‘管资本’,这是大势所趋。但改革不是简单的企业自身的改革,也不仅仅是一项经济改革,而是一项涉及经济体制的综合改革,需稳中求进。”

资讯



中铁五局献彩雁城

湖南衡阳素有“雁城”的雅称,中铁五局机械化公司就扎根于此,并在这片土地上翻开了建设“绝美滨江”的新篇章。滨江新区湘江东路作为湘江东岸的一条沿江路,是连接来水南北两岸的重要通道。而耒水大桥作为湘江东路的重要组成部分,中铁五局衡阳滨江项目部承担着耒水大桥的施工任务。2014年9月15日开工以来,滨江项目部快速高效地推进项目施工生产。目前,项目部共完成施工产值1.4亿元,工程质量合格率达100%、优良率95%以上,安全生产390天,实现了优质、高效、安全三大目标。(谢永彬 李梧)

昌东大道南延工程架设全线首片梁

12月4日,随着中国中铁五局二公司昌东大道项目部护城河桥1-44# 16米空心板梁稳稳就位,标志着南昌市昌东大道南延工程全线首片梁架设成功,项目部施工开始正式进入下一步工序。该公司昌东大道项目部承担昌东大道南延工程3.586公里的施工任务,主线桥梁3座,人行天桥2座,桥梁总长265米。为保证首片箱梁的成功架设,项目部多次召开架梁筹备会,成立领导小组,优化架梁架设施工方案,加强机械设备、物资、道路场地、技术放样、质量安全交底等的准备,成功保证了全线首片梁的架设。(张小俊 陶醒)

连盐铁路新沭河特大桥节段梁顺利合龙

2015年12月2日,由中铁港航局施工的连盐铁路新沭河特大桥节段梁顺利合龙。新沭河特大桥节段梁属于华东地区跨度最长、技术难度最大的铁路节段梁。新沭河特大桥节段梁共由24跨组成,每跨长度为32米。自2014年3月开始进行节段梁场的征地工作以来,二公司连盐铁路项目部的施工人员克服了种种困难,在较短的时间内安全、优质、高效地完成了节段梁施工,在苏北大地架起一座美丽的彩虹,为华东铁路建设再树丰碑。(许世忠)

中铁五局六公司设备租赁效能监察工作结束

近日,中铁五局六公司开展的为期21天设备租赁自查及廉洁从业专项整治活动圆满结束。设备督查组采取召集相关人员座谈、对照五局设备租赁效能监察表逐项逐条查阅相关台账资料、询问走访设备出租方、召开调查会等方式,对公司的在用机械设备、租赁设备、协作队伍自带设备和机具的日常管理、台账管理、成本核算、定额消耗和自查整改进行了全面检查和现场查证核实,并对督查中发现的问题,进行了逐一的原因分析,逐条制定有针对性的改进完善措施,并全部在督查期间整改完成。(蒋方槐 周勇)

中铁五局南龙铁路开展岗前培训

12月7日,中铁五局六公司南龙项目部聘请南昌铁路局三明北站以及永安工务段专业工程师担任授课老师,对13名调车作业人员进行了为期一天的既有有线作业人员岗前培训和岗位能力培训,为下一步三明北站取送车作业打下坚实的基础。为了让学员们参与互动,老师还将部分曾经发生的既有线安全事故案例用幻灯片展示出来,与学员们一起对事故发生的原因进行剖析,大家积极参与讨论,踊跃提问发言,学习氛围浓厚。通过开展培训,作业人员的业务能力提高了。(蒋方槐 罗强民)

中铁五局机械化公司掀起学习高潮

自中共中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》以来,中铁五局机械化公司党委高度重视,并发出学习通知要求:公司所属各项目部要以党工委、纪检组长为第一责任人,把学习《准则》和《条例》与当前正在深入开展的“三严三实”专题教育紧密结合起来,集中组织党员干部精读细读文件原文,全面领会《准则》和《条例》的精神实质,准确把握内涵要义,坚决维护党规党纪的严肃性、权威性,在思想上筑牢拒腐防变的防线,在行动上守住慎初慎微的关口。(谢永彬)

哈佳项目真抓实干做好年底维稳工作

为贯彻落实中国中铁及局下发的《关于切实加强铁路建设项目质量安全和维稳工作的通知》文件精神,哈佳项目按照上级文件要求,制定措施,安排部署,在年底狠抓维稳工作,以确保项目维稳工作有序进行。自进入12月份,处于黑龙江哈尔滨宾县的哈佳项目由于天气原因已停止施工,同时也是农民工和劳务队伍年终结算的集中时期,项目领导高度重视维稳问题,特成立了维稳工作领导小组,坚持“有访必复,有件必办,事事有回音,件件有结果”理念,以多项举措维护项目稳定。(谢永彬 杨君)

中铁五局G205项目党工委创新传递激情

由中铁五局机械化公司承建的国道205线三明市区过境段A2合同段,具有工期紧、技术难度大、安全风险高、征地拆迁等特点。自2014年4月开工以来,G205项目把科技管理创新工作纳入项目党建工作的首位,项目部在工程安全、质量、进度及企业文化、企业形象建设方面一直位居全线参建单位的前列,实现了工程安全、质量零事故,多次受到福建省、三明市各级政府、业主等领导的表扬。截至9月份,项目部获得业主奖励共计200万元;获得2014年度“中铁五局群安工作示范项目”。(谢永彬 张学花)