

# 通过国企分类改革 调整国有经济布局结构



彭建国

(上接G01版)从科学性看,竞争类、功能类、公益类这三种类型不在同一个序列中,风马牛不相及,竞争类只与垄断类相对应,公益类与商业类、收益类、营利类相对应。此外,叫功能类最不科学,国有企业都会有其功能,竞争类国有企业同样也有其功能,而公益类的国有企业其功能最大,所以最应该叫功能类。从企业经营国际化角度看,本来西方国家就戴着有色眼镜看中国国有企业,在我国国有企业对外贸易和对外投资中常常千方百计设阻,如果我们的国有企业有一大部分是功能类或公益类,会为西方国家遏制我国国有企业国际化经营制造新的借口,不符合经济国际化、全球化的时代要求。

由谁来进行分类?我国国有资产管理体系是国家统一所有、各级政府分级代表国家行使国有资产所有权。由于我国地域差异性大,经济发展不平衡,各地国企发展情况和国资

监管的对象均有很大的不同,为了使分类更能符合各地实际情况、更有利干地方国有企业改革发展与地方国有资产监管,所以《指导意见》提出,谁监管的企业谁来分类,允许地方在遵循国家统一分类思路原则的前提下自行分类并动态调整。

## 通过分类调整发展 解决布局结构

国有企业按功能定位进行分类的目的,就是分类推进改革、分类调整发展、分类实施监管、分类定责考核。

### 一是分类推进改革。

国有企业改革,特别是产权层面这种深层次改革即国有企业发展混合所有制经济(简称国企混改),分类推进尤为重要。

### 二是分类调整发展。

目前,国有资本布局存在的问题主要是,国有资本布局领域过宽、战线过长,国有资本分布过散、集中度过低,国有资本结构不尽合理,过于集中在传统行业,布局结构调整的行政化色彩过浓,市场化动态调整机制尚未形成。要通过分类调整发展,解决国有经济布局结构问题。对于商业类国有企业,要加大并购重组和资源整合力度,通过股权转让、资产置换、无偿划转、战略联盟等方式促进资源优化集中,提高产业集中度,加快科技创新和管理创新步伐,持续推动转型升级,培育具有国际竞争力的企业航母,着重体现国有经济的竞争力;对于商业二类国有企业,还要更多地通过国有资本投资运营公司的平台作用,发

展壮大战略产业,培育前瞻性新兴产业,着重体现国有经济的主导力;对于公益性国有企业,要加大投入,突出主业,优化资源配置,提高公共服务的质量和效率,提供更多的公共产品和服务,着重体现国有经济的控制力。

### 三是分类实施监管。

个人认为,分类监管主要是根据企业的功能分类,国资监管机构在管资、管人、管事等方面,采取不同的监管措施、方式及体制机制。

商业一类国有企业,是完全独立的市场主体,要给予其充分的经营自主权,国资监管机构以管资本为主加强国有资产监管,总体上实施战略管理、预算管理和章程管理,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。对这类企业的监管,重在管资,部分管人(经理层市场化选聘),基本不管事。

商业二类国有企业,由于负有一定国家战略功能,所以,出资人监管力度较商业一类要大,还要引入政府部门协同监管。对这类企业的监管,个人认为,既要重点管资,也要管重点人、管重点事。

公益类国有企业,由于以提供公共产品和服务为主要目标、以国家调控为主要手段,市场竞争不充分,市场评价与约束有限,所以应以出资人监管为主,同时引入政府有关部门和社会公众共同监管。对这类企业的监管要加大力度,国资监管机构要做到管资产与管人管事相结合。

### 四是分类定责考核。

对商业类国有企业的考核,要制定差异化的业绩考核标准。商业一类国有企业,可实行完全市场化的考

核制度,重点考核经营业绩指标、国有资产保值增值和市场竞争能力,引入行业对标机制,提升企业价值创造能力和核心竞争力。年度重点考核企业经济增加值和效益状况,计算经济增加值时要根据行业风险程度、回报水平确定不同的资本成本率。任期重点考核资本保值增值能力和可持续发展能力,根据不同行业特征、发展阶段和企业管理特点设置有针对性的考核指标。商业二类国有企业,在按照市场化机制考核经营业绩指标和保值增值的同时,考核服务国家战略、保障国家安全和国民经济运行、发展前瞻性战略性产业,以及完成特殊任务情况。

对公益类国有企业的考核,要突出以下几点:一要考核成本控制,促使企业各部门对所控制的成本承担责任,并借以控制和降低各种产品的生产成本;二要考核产品服务质量,促进企业进一步强化质量意识,落实质量责任,提高产品质量,满足客户对品质的要求;三要考核营运效率和保障能力,促使企业提高营运效率、提高公共产品和服务的应急和保障能力;四要根据公益类企业的不同特点,有区别地考核企业的经营业绩和国有资产保值增值,促进企业优化公共服务业务资源配置,增强持续经营能力;五要在考核中引入社会评价。公益性企业提供的是公共产品和服务,直接面向广大民众,为社会各界所熟知,服务产品和服务水平有着相对通用的标准。因此,在考核中应当引入社会评价,以推动企业提高公共服务的质量和水平。

(作者单位:国务院国资委研究中心)

## 动态



### 顺德北部片区项目启动签55项目达722亿

11月12日,“顺德北部片区项目对接大会暨项目奠基及动工仪式”在广东(潭洲)国际会展中心场址成功举行。据透露,在“智造、智贸、智享”三大产业轴线上,本次大会共有55个项目实现合作,签约金额达到722亿元。同时,顺德区还梳理了43个对外重点推介项目,包括轨道交通、三旧改造、新城地块等,拟引入社会资本进行合作,总投资涉及1200亿元。顺德区委副书记、代区长彭聪恩表示,佛山的工业产值达到两万亿,位居全国第五、广东第一,可以说佛山已经是个一线城市,完全有底气支撑我们工业的量与德国的质结合。

### 青海交通厅长在中铁港航局工地现场办公

11月10日,青海省交通运输厅党委书记、厅长马吉孝,西宁市委副书记、市长张晓容等领导专程到中铁港航局三公司承建的西宁市西城大街湟水河大桥建设工地,针对西宁市南北方向连接线等工程项目规划情况进行现场办公。马吉孝和张晓容等领导一行抵达湟水河大桥项目施工现玚,听取了西宁市南北方向各项工程的设计规划情况的汇报,与项目负责人刘荣荣交流了湟水河大桥施工管理等情况。当看到规范整洁的文明施工现场和工地大干氛围后,领导非常满意。张晓容希望项目部正常快速施工,为西宁市城市建设发展贡献力量。(谷刚)

### 湖北交通投资集团董事长检查仙洪路面项目

11月5日下午,湖北省交通投资集团公司董事长、党委书记张嗣义,总经理龙传华在武汉城市圈环线高速公路指挥长卫华、第一驻地办总监刘红生等领导陪同下,对中铁五局机械化公司仙洪路面项目的施工准备工作进行了检查指导。项目经理张华、党工委书记欧阳惠放、总工黎春江陪同。张嗣义要求大家在施工时,要加强交通管制,特别是夜间施工一定要注意施工生产安全。张华经理代表项目经理部,表示了在施工质量、施工进度、安全环保上一定做到精细化科学管理、精益求精,不辜负领导的重托,安全优质把路面工程做好。(谢永彬)

### 记者证遗失声明

中华工商时报记者王志新不慎将记者证(证件号B11016855000026)遗失,特此声明。

2015年11月17日

# 中国产业园区国际合作联盟 七大专业委员会正式组建,巨大市场诚邀各方参与开拓

中国产业园区国际合作联盟成立于2015年7月12日。成立以来先后举办了中国企业发展论坛园区建设国际合作峰会、发布中国产业园区300强榜单、成立中国产业园区产业基金、举办中阿博览会园区建设国际会议等多项活动,有力促进了中国园区及园区企业的发展。

### 新能源联合委员会

促进新型绿色能源的产业化进程

### 农业联合委员会

促进新兴农业和大健康产业的扩张

### 节能联合委员会

促进前沿节能技术实现产业化应用

### 互联网+信息化专业联合委员会

促进“互联网+”的产业链融合共赢

### 石油装备联合委员会

促进中国石油装备企业国际化发展

### 金融联合委员会

促进企业及园区投融资业务开展

### 军民融合联合委员会

促进军用高端技术的民用市场推广



联盟加盟电话 : 68701510

联盟招商电话 : 88413192

联系人 : 田薇 苏浩然

网址 : <http://www.zqcn.com.cn/zhuanti/fh/shikuang.html>