

高端视野

刘纪鹏解读 国资委怎么管国有资本运营公司

本报记者 王敏



《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)提出,“以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变”,准确把握依法履行出资人职责的定位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,建立监管权力清单和责任清单。

《指导意见》特别强调,以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司。组建国有资本投资、运营公司,这意味着国资委不能直接插手企业的具体经营,不该管的不管,明确自己的边界。

向国有资本运营公司 派驻董事

那么国资委该怎么管理国有资本投资、运营公司呢?

在中国政法大学资本金融研究院院长刘纪鹏看来,在新型国资管理体系下,国资委只需要在把握战略布局及国有资本经营预算的基础上,向国有资本运营公司派驻董事,即可实现对国有资本运营公司的管理。国资委依法对国有资本运营公司董事会充分授权,各个处室不再直接向企业发号施令,而是把主要精力落实到国有资本运营公司董事会建设上来,构建“上边千条线,董事一线牵”的管理体制。

“针对国有资本运营公司的特点并结合国际规范,应摒弃外部董事和内部董事、专职外部董事和兼职外部董事的分类,对国有资本运营公司董事做执行董事和非执行董事分类,其中非执行董事又分为股东董事和独立董事。”刘纪鹏对《中国企业报》记者表示。

其中,在非执行董事中,股东董事是指由出资人依法向企业派驻的,

具有国家公务员身份,不在公司担任具体执行职务的董事。股东董事由国资委委派,从国资委各处室领导中选拔,不从国有资本运营公司取薪,而是领取公务员薪酬,以割断股东董事与公司之间的利益关系,保证公正性和中立性。

独立董事指由没有任何股东背景及与公司业务关联关系,由社会知名专家担任的,独立于所受聘公司及其主要股东的非执行董事。国资委应建立专门的独立董事人才库,人才库中主要是从社会公开选聘的具有会计、金融、法律知识背景的知名专家、学者。进入人才库的人员需经过国资委统一培训考核,考核通过后由国资委颁发独立董事资格证书,派驻到企业的独立董事一律从具有资格证书的人员中选拔。

而执行董事是指在公司高管层中担任执行职务的董事,是从社会公开招聘的职业经理人。执行董事本身是公司的经营管理层,其不同于作为出资人代表的股东董事,也不同于独立董事,执行董事是地地道道的职业经理人,彻底脱离公务员序列,享受完全市场化的薪酬待遇。

同时,在国有资本运营公司组建执行董事委员会,其成员包括:执行董事,不具董事资格的高管人员。CEO任执行董事委员会主席。执行董事委员会是国有资本运营公司最高层的日常经营与管理机构,主要负责执行董事会决议以及负责经营与管理业务的组织与协调,年度预算报告。实行董事长与CEO分设的制度。董事长由非执行董事担任,既可以是股东董事也可以是独立董事。

设专门委员会 提供方案和建议

除此之外,刘纪鹏还建议,国有

资本运营公司应设专门委员会。“专门委员会是董事会发挥作用的重要支撑,董事会下设若干专门委员会,在董事会决策以前,开展专门的调查研究为董事会提供方案和建议,保证董事会重大决策的科学性、合理性。”

与此同时,在国有资本运营公司董事会下设立三个非常设委员会:

一是战略决策委员会,由执行董事、股东董事、独立董事组成,由董事长任主任。战略决策委员会主要职责权限为:研究制定公司中长期发展战略、重大投融资项目及决策;研究制定公司风险管理战略和政策;审议年度预算和决算,并对上述内容的落实情况实施检查。战略决策委员会每年召开的定期会议应不少于两次,非定期会议若干次。

二是提名与薪酬委员会。由股东董事和独立董事组成,由独立董事担任召集人。主要负责制定经理人员的选择标准和程序,推荐经理候选人,同时对高级管理人员的工作进行评估,决定现有高管是否有资格留任。制定独立董事、执行董事和高管层业绩考核标准与薪酬方案,并直接参与独立董事、执行董事和高管层经营业绩的评定。

三是审计委员会。由股东董事和独立董事组成,并由独立董事担任召集人。主要是加强对国有资本运营公司高管层及公司财务的审计与监督。其主要职责为:提议聘请或更换外部审计机构;监督公司的内部审计制度及其实施;负责内部审计与外部审计之间的沟通;审核公司的财务信息及其披露情况;审查公司的内控制度。

“提名与薪酬委员会、审计委员会中独立董事应占多数并担任召集人,审计委员会中至少应有一名独立董事是会计专业人士。各专门委员会对董事会负责,提交议案供董事会审查决定。”刘纪鹏表示。

国有资本运营公司应设专门委员会,这是董事会发挥作用的重要支撑,董事会下设若干专门委员会,在董事会决策以前,开展专门的调查研究为董事会提供方案和建议,保证董事会重大决策的科学性、合理性。

三大运营商加码提速 4G

本报记者 鲁守医

2015 年中国国际信息通信展览会开幕,三大电信运营商齐聚亮相,且对 4G 技术的推进成为焦点,“4G+”的区域争夺激烈。

而据来自三大运营商的内部消息称,自 10 月 1 日起,三大运营商将正式面向手机用户全面开放套餐内流量单月不清零服务。

工信部数据显示,1 月份—7 月份,移动电话用户净增 850.3 万户,仅为上年同期增量的 1/4,总数达到 12.95 亿户。这意味着我国移动通信市场几乎接近天花板,未来运营商用户增长将更加困难,存量竞争将更加激烈。

中国移动

建成全球最大 4G 网络

中国移动 4G 发展形势良好。截至 2015 年 8 月底,中国移动 4G 客户已达 2.29 亿户,4G 基站建设已超过 94 万个,网络覆盖日益完善,已建成全球最大 4G 网络,基本实现全国城市、县城的连续覆盖,发达乡镇、农村数据业务热点覆盖。

目前,TD-LTE-A 下行三载波聚合的理论峰值能达到 330M,4G+ 还可以在 TD-LTE 和 FDD LTE 不同制式下轻松切换。高清语音(VoLTE)也是中国移动(微博)正推出的新业务,其最大特点是拨号无延时,通话声音高保真近乎 100% 还原音质。

早在 2013 年 12 月,工信部率先

向三大运营商发放国家重点扶持的 TD-LTE 网络制式牌照,中国移动是 TD-LTE 产业的极大推动者。

今年 3 月 3 日,中国移动副总裁沙跃家在西班牙巴塞罗那举行的 2015 世界移动通信大会上表示,过去一年 4G TD-LTE 的发展完全超出预期,中国移动只用了 1 年时间建成全球最大的 4G 网络,目前终端销售超过 1 亿,4G 客户也达到了 1 亿。

中国移动预计今年年底覆盖 18 个省的主要城市,并且将建成 100 万 4G 基站,实现全网覆盖;加速扩大 LTE 国际漫游范围,力争具备 LTE 国际漫游条件的国家和地区 100% 开通;销售终端 2.5 亿部,其中 4G 终端销量将达 2 亿部;4G 客户发展将达到 2.5 亿。

中国电信

推进“天翼 4G+”商用

中国电信设立“宽带中国”、“产业互联网”、“消费互联网”、“国际战略”等四大展区。重点是在基础通信设施的演进升级,推进“全光网”建设和“天翼 4G+”商用。

根据预测,2016 年中国电信将在全国范围内基本实现“全光网”覆盖。截至目前,中国电信在江苏、上海、浙江、四川等省市的光网覆盖率已达 90% 以上;为超过 1400 万家庭用户提供百兆接入服务。

与此同时,中国电信也在推动“4G+”。今年 8 月,中国电信发布“天翼 4G+”网络,将移动互联网的速度

体验提升到新高度。目前“天翼 4G+”网络下行速率峰值可达 300Mbps,上行速率峰值可达 50Mbps。展会上,中国电信展区实测“天翼 4G+”数据显示,手机下载一个 200MB 的视频文件,耗时仅需 5.3 秒。

中国联通

打造 4G 精品网络

中国联通在本次展会上重心是不遗余力地推进 4G 建设,打造 4G 精品网络。据了解,2015 年,中国联通计划实现 4G 在市县城区、发达乡镇、重点场景(校园、3A 以上景区)、高流量交通线实现连续覆盖;所有乡镇、农村数据热点实现点覆盖;品牌形象区、客户感知重点区域和高流量区域建筑物的室内覆盖。

与此同时,中国电信也在推动“4G+”。今年 8 月,中国电信发布“天翼 4G+”网络,将移动互联网的速度

体验提升到新高度。目前“天翼 4G+”网络下行速率峰值可达 300Mbps,上行速率峰值可达 50Mbps。展会上,中国电信展区实测“天翼 4G+”数据显示,手机下载一个 200MB 的视频文件,耗时仅需 5.3 秒。

据了解,为保障 4G 网络建设战略的落地实施,近期中国联通已全面启动了 2016—2018 年网络投资规划的编制工作,加大资源优化调配力度,公司今年已停止 3G 网络规模扩容,并将严格控制在 LTE 覆盖区域内的 3G 扩容,把资源重点投向 4G 网络建设。

此外,陆益民还宣布在固网宽带建设方面,中国联通重点加快光纤改造步伐,加速推进“全光网络”建设。

**动态**

中铁五局安全教育培训组培训哈佳项目

为全面加强全体协作队伍的全员安全教育培训,切实增强生产一线全体人员的安全生产意识、安全生产知识、安全操作技能,9 月 16 日,中铁五局哈佳项目部邀请到局安全教育培训讲师团第三组:组长四公司安全总监杜大山、组员五公司安全总监何兰清及机械化公司稽查队长姚延坤到项目进行安全培训。三位讲师分别从吊装作业安全操作规程、用电安全、高空作业安全教育及悬臂梁作业要点等方面,通过多种方式进行讲解与培训,使大家体会到不注重安全操作而造成事故的严重后果并深有感触。
(谢永彬 章依晨)

中铁五局蒙华铁路项目管理实验分室成立

9 月 15 日,中铁五局蒙华铁路项目召开项目管理实验分室启动会。会上,公司蒙华铁路项目管理实验分室就前期的准备工作及今后工作开展情况作了汇报。机械化公司蒙华铁路项目管理实验分室挂牌成立,岗位职责分工牌上墙,办公设施设备配备齐全。在今后的工作中,重点突出架子队、专业化分公司及质量方面的工作,对架子队的职能定位、人员配备、职责划分、薪酬待遇等进行探索。17 日下午,该实验分室对制定的管理制度办法清单进行了评审。
(谢永彬 尹官麟)

京新二标三项目完成京新高速沥青面层施工

为完成总包部下达的“第二战役劳动竞赛”节点工期施工计划,响应“再接再厉,乘势而上,统筹安排,强力推进,坚定不移,打好第二战役攻坚战”口号,京新高速二标第三项目全体员工积极做好下面层试验段前期准备工作。9 月 16 日,在第二标段七个项目部中率先完成了粗粒式沥青混凝土 AC-25 型下面层试验段。本次下面层试验段建管办专门请来长安大学专家组授课并进行现场施工指导。采用中大 DT1600 型摊铺机进行全断面一次摊铺成型,制定了两套碾压专项施工方案。
(谢永彬 沈成富 殷齐家)

晋豫指挥部到中铁五局蒙华项目检查

9 月 17 日,蒙华铁路晋豫指挥部副指挥长保国、河南省国土厅领导、河南省重点办高主任、洛宁县人大副主任曲武成(铁办指挥长)一行在中铁五局蒙华铁路 15 标项目党工委书记、常务副经理李枝元、中铁五局机械化公司副总经理、一工区长雷建华的陪同下,对 15 标一工区 1 号拌和站进行了检查指导。保国对项目前期工作给予肯定,并要求项目部超前谋划、主动协调,在依法合规、依规办事的大方针下,加强与地方政府的沟通,为后续工作推进创造条件。
(谢永彬)

西安地铁四号线 -1 标安装首道钢支撑

9 月 22 日,中铁五局机械化公司西安地铁四号线-1 标盾构接收井顺利安装完第一道钢支撑。西安地铁四号线-1 标盾构接收井位于航天东路站与航天城站区间,航天东路与航天南路相交十字路口以东,主体结构为双柱三跨混凝土箱型框架结构。为提前工期,项目部加强组织,加班加点,优化施工方案,编制应急预案,储备应急物资,责任到人,及时进行技术交底和安全交底,西安地铁四号线-1 标盾构接收井第一道钢支撑平稳起吊,于 22 日顺利安装完毕。
(谢永彬 舒勇)

机械化公司谭军荣获卓越领导者称号

9 月 16 日,在中国质量协会、中华全国总工会、中华全国妇女联合会和中国科学技术协会等联合举办的全国第 37 次质量管理小组代表会议上,中铁五局机械化公司分管安全质量的副总经理、工会主席谭军荣获 2015 年“全国质量管理小组活动卓越领导者”称号,这是该公司首次获取质量管理活动的最高个人奖项。在谭军主持公司安全管理与工会工作期间,公司在安全管理方面走向了规范化、制度化和成果化的良性发展方向,并且取得了诸多殊荣:公司 2005 年至 2014 年连续十年荣获全国“安康杯”竞赛优胜单位、在中质协 QC 发布会上共获得 13 项质量管理方面的荣誉。
(谢永彬 艾剑萍)

长双路面二标施工全线贯通

9 月 18 日,长双高速公路路面二标主线实现贯通,比计划工期提前 10 天完成长双高速公路建设任务。项目自 2014 年 8 月进场施工以来,克服了路基交验滞后,全线施工断点多,东北有效施工时间短,地方及外部环境恶劣,村民频繁阻工等各种困难,在项目领导的团结带领下,精心组织,24 小时连续奋战,全面完成了业主下达的工期目标任务,获得业主的高度评价,项目获得长双高速建设指挥部 2014 年综合考评一等奖,奖金 76 万元。2014 年度吉林省信用评价 AA 单位,是中国中铁在吉林省唯一获得双 AA 信用评价的单位,为企业在吉林经营开发作出了积极的贡献。
(谢永彬 徐光华)

自检自查保“双节”生产安全

9 月 16 日,在传统佳节“中秋”节和“国庆”节即将到来之际,中石化天然气榆济管道分公司未雨绸缪,按照集团公司《安全生产禁令》要求,对天然气输气站运行设备进行了节前的自检自查,对安全生产中存在的薄弱环节和检查出的安全隐患及时进行整改,决不让隐患“过节”,确保“双节”期间的安全平稳供气。
(胡庆明摄影报道)