

【对话老杨:园区那些事儿】

福州新区是“一带一路”落地重要载体

■ 本报记者 郝帅



杨建国

中国产业集聚研究专家、中华民营企业联合会副会长、民生证券研究院特约研究员。从事产业园区理论研究 20 年,被誉为招商引资实战专家,著有《集聚——河南决策者》、《产业隆起领跑中原》,先后荣获“金麒麟 2010 年度产业集聚区建设贡献奖”、“推动中国产业咨询领域经济发展·最具影响力功勋人物奖”等荣誉称号。

9月9日,《国务院关于同意设立福州新区的批复》正式公布,福州新区建设正式上升为国家战略。随着这一新区的成立,历时 23 年,“国家级新区”的队伍成员已经发展到 14 个。那么设立福州新区有何战略意义?福州新区有哪些特点?如何避免出现之前那些国家级新区曾经遇到的问题?带着这些问题,记者采访了中国产业集聚研究专家杨建国。

福州新区可盘活整个区域经济

《中国企业报》:为什么要设立福州新区?有何战略意义?

杨建国:我们先来看一个数据:福州新区的设立,是今年第三个获批的国家级新区,也是 2014 年以来,第八个获批的国家级新区。而作为对比,2010 年前,我国仅有上海浦东新区和天津滨海新区两个国家级新区,2010 年至 2013 年间,国务院仅批复设立了四个国家级新区。

从上面这组数据中,可以明显看出,国家级新区的获批速度在加快,尤其是 2014 年以来,我国经济进入新常态,经济下行压力加大,此时国家级新区的密集批复,主要是着眼于增加区域经济动力,通过优化产业布局 and 加速产业升级,来“盘活”整个区域的经济。这也是福州新区获批的宏观背景。

李克强总理在今年政府工作报告中说:我国发展面临“三期叠加”矛盾,资源环境约束加大,必须推动经济在稳定增长中优化结构。作为部署优化经济发展空间格局的重要举措,“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略先后出台,开始全面布局,进入实质性推进阶段。现在“一带一路”还停留在概念阶段,讲得多做得少,必须尽快研究相应的产业落地,而不是概念落地。想要产业落地,就必须有相应的载体。对于福州来说,这个载体就是福州新区了。所以作为“海上丝绸之路”重要组成部分,福州新区的设立正是“一带一路”战略逐步落地的重要体现。

除此之外,福州新区的设立,还有着浓厚的历史背景。一方面,福州既是华东沿海省会城市中唯一没有被确定为副省级的城市,也是 5 个非省会计划单列市所在省中唯一没有被确定为副省级的省会城市,长期以来其行政地位与发展需求“不匹配”,福州新区的设立将会更好的发挥省会中心城市龙头引领作用;另一方面,从 1992 年起,福州推出的“3820”工程,闽江口金三角经济圈、建设海上福州、全面发展海洋经济等战略构想逐步落地,也为福州新区的设立打下了坚实的产业基础。

先行先试 全国深化改革试验田

《中国企业报》:福州新区与其他新区相比有什么不同?

杨建国:《国务院关于同意设立

福州新区的批复》中对福州新区提出明确要求:“要以深化海峡两岸交流合作为主线”、“实现在更高起点、更广范围、更宽领域推进海峡两岸交流合作”。而这也是福州新区与其他新区最大的不同:海峡两岸交流合作。

从历史来看,很多台胞的祖籍在福建福州,对福建福州天然的带有亲切感,从地理位置来看,福州是距离台湾最近的省会城市;从产业发展角度来看,台商的投资中心正在从“长三角”、“珠三角”向福州转移。所以福州新区的设立,肩负着探索两岸交流新模式,建设两岸交流合作重要承载区的重任,在服务祖国统一大业中地位举足轻重。

其次,福州新区与其他新区的不同还在于“政策叠加”。福州新区是目前全国新区中唯一一个涵盖自由贸易区、21 世纪海上丝绸之路核心区、两岸经济合作示范区的新区,多项先行先试政策的叠加,也成了福州新区发展的核心优势之一。

《中国企业报》:现在有不少“自贸新区”、地方上也会创建一些“新区”,他们和“国家级新区”之间,有怎样的区别?

杨建国:最核心的区别就是国家级新区带有“先行先试”属性,这个“先行先试”主要集中在三个方面:第一,是体制机制创新方面,国家级新区是全国深化改革的“试验田”。今年出台的《关于促进国家级新区健康发展的指导意见》中,对国家级新区做出了这样的描述:“国家级新区是由国务院批准设立,承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区”。《指导意见》中还提出在符合中央全面深化改革部署要求的前提下,鼓励先行先试,赋予新区更大自主发展权、自主改革权、自主创新权。

此外,在今年发布的《国家级新区发展报告》中也明确提出:2015 年,国家级新区的发展方向 and 重点任务在于完善差别化区域发展政策和体制机制创新。在这份报告中,明确提出了每个国家级新区每年有一两项体制机制改革级任务。正是这些“先行先试”,为全国深化改革提供了实验和示范。

其次是推动产业优化升级方面,国家级新区一方面更加强调以科技

创新为驱动,通过科技的引领和技术的推动,优化产业结构,提升发展的层次,培育新的经济增长点;另一方面,也更加强调区域间的互利合作,强调通过新区辐射带动周边区域,促进区域一体化发展的能力。

之后是在生态环保方面国际级新区划定了最高标准的生态保护红线,也更加强调绿色循环低碳发展等等,正如国家主席习近平在贵安新区考察时说的:“坚持创新驱动、开放引领、先行示范、积极探索可复制、可推广的生态文明建设典型。”

建立联动 取长补短

《中国企业报》:从目前来看,国家级新区出现了哪些问题?福州新区建设如何避免?

杨建国:在解读《关于促进国家级新区健康发展的指导意见》时,我就谈到,《指导意见》的出台,就是对新区不时曝出的空城、鬼城敲响警钟,同时也是对后来者给予引导性的规范。

毋庸讳言,近年来,国家级新区对促进经济社会发展、提升城市发展形象、扩大对外开放起到了重要的引擎带动作用,但客观而论,部分新区仍不同程度存在着规划执行不严、土地等资源节约集约利用程度不高、产业竞争力不强、体制机制创新不足等问题。这些问题归根到底,就是国家级新区的“特色”并没有显现出来。

福建新区在建设应该把国家级新区的特色体现出来,国家主席习近平在贵安新区考察时,已经为新形势下的国家级新区的发展指明了方向和路径:“新区的规划和建设,一定要高端化、绿色化、集约化,不能降格以求”。

除了上面的方向和路径之外,还有一个容易操作和实现的建议,就是建立国家级新区之间的常态的联动机制,相互交流改革创新的经验、教训,互相取长补短。比如生态文明建设方面,包括贵安新区、湘江新区在内的国家级新区,已经有一套完整的经验:深化排污许可制度改革、生态环境负面清单制度和环评预评估制度等等。这些经验,福州新区完全可以根据实际情况借鉴和应用。

园区经济成为新引擎

产业向园区聚集,项目在园区做强。张家口已初步形成由装备制造、电子信息、汽车制造、绿色食品加工、新能源等为主导的园区产业体系。园区经济已成为张家口市经济发展的新引擎。

数据显示,张家口地区产业园已超过 20 家,共入驻企业近 900 家,其中投产企业超过 700 家。在全国经济增速放缓的情况下,园区经济保持了较快增长,2014 年完成总产值 460 亿元、税金 16.2 亿元,同比分别增长 11%、12%。全部建成达产后,预计实现销售收入 1553 亿元、利税 329 亿元。

为改变园区基础设施只靠财政投入的单一形式,张家口市确定了园区基础设施建设当年非财政直接投资不低于 50% 的目标,并列入对县区重点工作专项考核,初步形成了市场化建设、企业化经营、组建国有独资公司,引进战略投资者、通过 BOT 等形式开发建设、发行债券等多元投资格局。怀安县与中铁十局第十工程公司以 BT 形式建设中瑞中小企业国际产业园,宣化县成功发行企业债券 6 亿元,有效解决了园区基础设施建设资金不足问题。

(下转第十六版)

【图说政策】



一体化天津版方案出炉

9月15日,《天津市贯彻落实〈京津冀协同发展规划纲要〉实施方案(2015-2020 年)》公布。

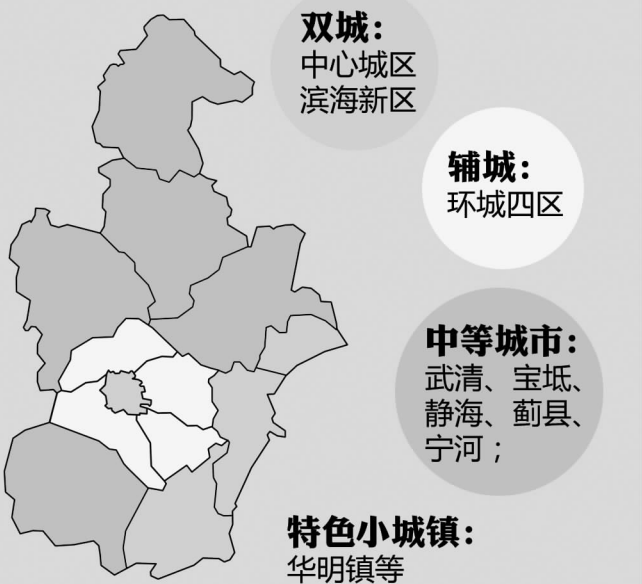
【功能定位】

- 全国先进制造研发基地
- 北方国际航运核心区
- 金融创新运营示范区
- 改革开放先行区

- 到2020年 天津港口集装箱吞吐量突破2000万标箱;
- 到2020年 金融创新运营能力显著增强,金融业增加值占全市生产总值比重达到11%;
- 到2020年 自贸试验区改革取得重要突破,对外开放门户功能明显提升;
- 到2020年 先进制造业产值占天津市工业总产值比重达到70%,全社会研发经费支出占全市生产总值比重达到3.5%;
- 到2030年 天津要成为产业创新引领高地。

【城市布局】

以“双城双港、相向拓展、一轴两带、南北生态”空间发展战略,以“双城、辅城、中等城市、特色小镇和美丽乡村”为骨架,构建规模适度、布局合理、城乡互动、和谐宜居的现代化城乡体系。



【独有功能】

- 金融创新运营示范区

【五大任务】

- 积极创新传统金融
到2020年,全市法人金融机构超过100家。
- 大力发展新型金融
到2020年,融资租赁企业超过500家,租赁产业水平继续保持全国领先地位。
- 规范发展要素市场
积极推动天津股权交易所、天津滨海柜台交易市场与上交所、深交所、新三板深度合作。
- 加快发展直接融资
到2020年,全市直接融资占社会融资总规模的比重达到30%以上。

- 完善金融业发展环境
在于家堡、解放北路、友谊路等重点区域,建设各具特色、互补发展的金融服务聚集区。

【京津冀园区调查之城市篇】

引智京津,站上“大数据 + 新能源”风口

张家口探索资源型城市深度转型

■ 本报记者 郝帅

随着《河北省张家口市可再生能源示范区发展规划》获国务院批复,张家口可再生能源示范区设立,张家口又获得一项国家级政策支持。

相关业内人士日前在接受《中国企业报》记者采访时表示,冬奥会的举办、京津冀一体化以及“一带一路”建设和在这些进程中产生的新力量再加上各种政策扶持,各方优势都交织在张家口。作为各项红利叠加之地,张家口一定会迎来发展热潮,而作为这些红利落地最为合适的园区,更是前景广阔。

新机遇将改变边缘化

从历史上来看,张承地区由于生态环境和区位等因素,一直是在河北省发展中被边缘化的地区,在河北省各个地级市的经济排名中处于底层。但是现在,这种局面将很快被改观。

“冬奥会加上京津冀一体化再加上‘一带一路’建设,这样的多种历史机遇叠加甚至是很多一、二线城市都不敢想的,而现在这样的机遇就出现在张家口地区。”9月16日,一位业内专家在接受记者采访时表示,“无论是冬奥会、京津冀一体化还是‘一带

一路’都需要政策支持,而这些国家战略在落地时相关政策也就自然而然地支持了当地经济发展。同时在这些进程中,会涌现出多种新力量。”

中国社科院工业经济研究所区域经济研究室主任、中国区域经济学学会秘书长陈耀日前在接受媒体采访时表示,申办国际赛事对地方的影响,一方面是场馆设施等基础设施建设会拉动投资增长,另一方面是提升主办城市的影响力,吸引国际国内关注,会有更多的企业来投资考察。

河北省社科院原副院长杨连云在接受媒体采访时则对此表示,申奥之后张家口的旅游产业增长很快,旅游人数也大大增加,这有利于提升城市的开放度和国际化程度,而随着知名度的提升,招商引资也会增加。

相关专家表示,在这些历史机遇与战略优势叠加之下,张家口市的城市发展与产业发展也都面临着新的机遇。如果能抓住这些机会,人们提起张家口也许不会常将其与环北京贫困带相联系,冀北地区长期以来被边缘化的历史也将终结。

“一带一路”重要节点

事实上,在张家口还未最终确定为冬奥会举办城市之前,冬奥会对当

地经济的直接影响力已经显现。在5月19日由河北省政府特别安排的张家口冰雪产业推介会上,共有 32 个内外资合作项目签约,其中内资项目总投资 378.2 亿元,外资项目 4.47 亿美元。

作为北方丝绸之路的必经之处,张家口历史上是中国北方重要的物资集散地和对欧贸易的重要陆路商埠。那里曾经中外商贸云集,账局票号扎堆,关税曾占清朝政府税收的 1/3。而今“一带一路”建设中,自然也不少了张家口。在今年 3 月发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中,有这样一句表述:“推进构建北京-莫斯科欧亚高速运输走廊,建设向北开放的重要窗口。”

框架下的中蒙俄经济走廊将为“一带一路”开辟出新的通道。张家口背靠内蒙古草原面朝京津,也是这条经济走廊上的一个节点。

相关专家告诉记者,“一带一路”战略下的中蒙俄经济走廊将把京津冀、东北和内蒙古等地区与蒙古国和俄罗斯相连接,为这一地区的发展注入活力。而中蒙俄经济走廊正是耍打通从华北、东北连接蒙古国和俄罗斯最终抵达欧洲的通道,张家口也将成为其中一个节点,在京津冀区域发展中它也成为新的力量。