

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》 围绕中心 服务大局 办出特色

王书马 二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 执行主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaoxinwenbu@163.com 校对:许舒扬 美编:王祯磊



指导国企改革的行动纲领

(相关报道详见G02—G05版)

盈利博制图

2015年09月15日 星期二 第155期 本期共八版

媒体热线:010-68701870 68735793 网址:www.zqgz.com.cn 传真:010-68735735 联系人:杨永峰 E-mail:guozibaodao@163.com

近日,新华社授权发布了中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》是我国发展新阶段深化国有企业改革的行动纲领。因为在发布这个被称为纲领性文件的同时,还要发表多个配套文件。

《指导意见》中有关国企改革领域的内容涉及很多,为什么要搞这个《指导意见》?全面深化国企改革的重点是什么?

对照十八届四中全会《中共中央关于全面深化改革和发展若干重大问题的决定》,此次《指导意见》对国企改革有哪些新提法和新变化?

《指导意见》对一些敏感话题进行了回应,这些亮点在哪里?

《指导意见》出台后,怎样落实,分几步走?

《中国企业报》就这些内容访问从事国企改革调研多年的学者李锦。李锦就以上问题进行解读,并就“一四三”工程予以归纳。(相关报道详见G02版)

五部委详解 国企改革指导意见

本报记者 丁国明 赵玲玲

9月13日,《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)全文公布。为方便社会各界能够充分理解《指导意见》,9月15日,国务院新闻办公室举行“关于深化国有企业改革的指导意见”吹风会。

张喜武指出,此次国企改革,有四个比较突出的特点:一是更加注重改革的精准性,即坚持改革奔着问题去,有什么问题就改什么问题,什么问题突出就改什么问题;二是更加注重改革的规范性。

张喜武表示,下一步的国企改革要将企业自主决策的事项归还于企业,国资监管机构职能将会发生转变。要依法落实法人财产权和自主经营权,切实维护和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利,保障经理层经营自主权。

“国企改革首先要加强监管,防止国有资产流失,这一条做不好,其他改革也难以取得成效,这是推进国企改革的一条重要经验和根本保障。”张喜武在讲话中重点强调了国企改革要防止国有资产流失,并称下一步的改革会更加注重精准性、规范性、系统性与公开

性。许宏才在吹风会上指出,目前,现行国有资产管理体制仍然存在政企不分、政资不分问题,国有资产监管还存在越位、缺位、错位现象;国有资产流失问题、违纪违法问题在一些领域和企业比较突出等问题。

许宏才称,今后,国有资产监管机构的指令主要通过国有资本投资、运营公司这一平台,通过规范的法人治理结构,以“市场化的方式层层传导,规避政府对市场的直接干预,真正实现政企分开”。

连维良在谈及国有企业发展混合所有制经济时指出,发展混合所有制经济的目标是促进国有企业转换经营机制,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。要对“已经混合”和“适宜混合”的国有企业、商业类与公益类的国有企业、集团公司与子公司等不同等级进行区分;要鼓励非国有资本参与国企改革,鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业,探索实行混合所有制企业职工持股。

尤其值得注意的是,《指导意见》明确提出要多领域、多方式、多途径推进引入非国有资本参与国企改革,积极开展多类型政府和社会资本合作。

辛国斌强调,国有企业在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位,是国民经济的重要支柱,实施制造强国战略,推动经济转型升级和实体经济发展,要充分发挥国有企业的骨干表率作用。

辛国斌表示,在我国经济发展进入新常态的形势下,加快发展实体经济对国有企业提出了一系列新要求。一是要贯彻落实好中央对经济发展的总体部署,加快实施“中国制造2025”和“互联网+”行动;二是要着力成为经济增长稳定器;三是要推动中国经济迈向中高端;四是要与非公有制经济协调发展;五是要加快走出去步伐,积极开展国际化经营。

张义珍表示,深化国有企业负责人薪酬制度改革,是深化国有企业改革和收入分配体制改革的重要组成部分,对建立健全国有企业薪酬分配激励和约束机制,促进企业持续健康发展和形成合理有序收入分配格局具有重要意义。此次《指导意见》又进一步明确了,对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配方法。

张义珍介绍道,下一步国有企业负责人薪酬制度改革主要包括三方面改革任务:一是坚持分类管理,建立与企业负责人选任方式相匹配的差异化薪酬分配制度;二是坚持激励和约束相结合,建立与企业功能性质相适应、与企业负责人经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法;三是坚持统筹兼顾,合理确定企业负责人薪酬水平。

“目前,国有企业负责人薪酬改革工作进展顺利。中央管理企业负责人薪酬改革已全面实施,各省、自治区、直辖市管理国有企业负责人的薪酬改革方案除西藏外已全部批复,中央部门管理企业负责人的薪酬改革方案正在履行报批程序,将于近期完成批复。中央部门和地方省级管理国有企业负责人薪酬改革方案从2015年1月起实施。”张义珍说。

观察

再过五年 新国企值得期待

——写在《关于深化国有企业改革的指导意见》发表之时

本报记者 赵玲玲

在万众瞩目与期盼中,《关于深化国有企业改革的指导意见》发表了。中国的国企改革站在了新的历史起点上。

中共中央、国务院发布《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)。这一千呼万唤的国企改革顶层设计终于面世,标志新一轮国企改革大幕的拉开。

深化国企改革是当前中国的一件大事,为世界注目。《指导意见》深刻阐述了在新的历史起点上深化国企改革的意义,鲜明提出了深化国企改革的指导思想、基本原则、主要目标、重要任务与保障措施。是我们党对国企改革顶层设计的重大成果。《指导意见》对在新的历史起点上深化国企改革作出战略部署,在理论上有一系列重大创新,在实践上有一系列重大突破,提出了许多新思想、新论断、新表述、新举措,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,合理布局了深化国企改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,形成了改革理论和政策的一系列重大突破,为实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

国企改革为什么要改革?这看似一个非常简单的问题,但弄清楚对认清国企改革的内涵至关重要。改革开放以来,国有企业改革发展不断取得重大进展,总体上已经同市场经济相融合,运行质量和效益明显提升,在国际国内市场竞争中涌现出一批具有核心竞争力的骨干企业,为推动经济社会发展、保障和改善民生、开拓国际市场、增强我国综合实力作出了重大贡献,国有企业经营管理队伍总体上是好的,广大职工付出了不懈努力,成就是突出的。但也要看到,国有企业在管理体制、运行机制和布局结构等方面还有许多不完善的地方,仍然存在一些亟待解决的突出矛盾和问题。《指导意见》所说的两个总体上,是说在局部与个体上存在很多问题。

改革开放后,特别是从2003年开始,在国企改革红利、加入世贸组织国际化、上市募集大量资金、国企多元化、房地产大牛市和2009年的四万亿投资刺激等六次浪潮带动下,国企从亏损累累变成了盈利大户。(下转G05版)