

# 推进 PPP 项目应用“真刀真枪”

莫翔宇

近日,财政部关于政府和社会资本合作 PPP 示范项目督导会在呼和浩特召开,内蒙古“把准三大关口、将规范运作贯穿在推进 PPP 工作全过程”的经验介绍引起了与会代表高度关注。

当前,我国经济下行压力较大,发挥投资拉动经济增长作用,其关键要通过 PPP 示范项目带动民间资本在公共基础设施领域扩大投资,为稳增长奠定坚实基础。应该说,内蒙古政府推进 PPP 合作项目具体做法,为各级政府下一步更广泛、深入推进 PPP 项目和发挥 PPP 项目作用,提供了示范样板和可资借鉴经验。

众所周知,PPP 项目能否顺利推进和成功,其衡量标准有三:一是不看数量而是重质量;二是不看规模而是重效益;三是不看政府表面花架子而是重政策实际内容。从这三个标准出发,要求各级政府在推进 PPP 项目中像内蒙古一样,用“真刀真枪”打开新局面。

首先,抓好项目识别,严把入口关,切实扭转“贪多嚼不烂”现状。既政府利用丰富人才、技术和信息资源优势,对所有需通过 PPP 投资项目预先进行认真遴选和全面科学论证,择优而取之,将有利于促进稳增长、调结构、促改革、惠民生市政基础设施和公共服务项目作为工作重点;坚持把投资规模较大、需求长期稳定、合作期限较长、价格调整机制相对灵活、市场化程度较高、现金流较好的基础设施及公共服务类项目作为筛选 PPP 项目基本标准。同时,统筹考虑项目所属领域多元化、项目收益方式多样化等因素。坚决转变“捞到碗里就是菜”倾向,尤其消除了政绩存在的急于求成和贪大求洋心理。只有这样,才能确保 PPP 项目整体质量可靠,推进起来没有障碍;否则,其结果必然造成 PPP 项目良莠不齐,影响 PPP 项目成功率。不仅影响政府声誉,更会挫伤民间资本信心,这是影响 PPP 项目可持续发展的最愚蠢、最致命的弱点,也是诱发 PPP 项目失败的最大风险。

其次,竞争中择优,严把合作关,



王利博制图

切实扭转“貌合神离”现状。既各级政府与民间资本在共同推进 PPP 项目中,政府应始终保持高姿态,做到“有所为有所不为”,切忌站在自身角度过多考虑政府投资利益,或为了某种“私心杂念”而偏离合作航向。这要求各级政府做到三个到位:一是程序到位。即将 PPP 项目向全社会公开,提高招投标透明度,邀请社会资本和与其合作的金融机构参与资格预审;防止暗箱操作,让真正有实力、有诚意、有能力的民间资本进入 PPP 项目,夯实 PPP 项目基石。二是诚意到位。即有关重大基础设施建设项目,各级政府应首先考虑通过 PPP 运作模式,消除政府在投资中丧失应有利益的狭隘思想及承担风险的患得患失心理,尤其要消除将风险小投资收益高的好项目留给自己,将风险高、投资收益差的项目推给民间资本,从而影响民间资本参与 PPP 项目的积极性和主动性。三是指导思想到位。既把 PPP 项目当做将来重大基础设施和拓宽民间投资渠道的重要措施,将促进 PPP 项目签约落地作为未来较长时期稳增长、促改革、调结构、惠民生重要政策措施之

一,并提出在同等条件下,政府投资优先支持引入社会资本项目,设立 PPP 引导基金,用于项目开发、融资支持、投资基金引导,为 PPP 项目顺利推进营造宽松环境。如果这三方面不能到位并达成共识,PPP 项目就会陷入相互猜忌和无端纠纷之中,PPP 项目不可能一帆风顺,甚至有折戟沉沙之危,各级政府千万不能因小失大,要树立专心致志决心,消除一切私心杂念,才能打破 PPP 合作项目僵局。

再次,明确责权利,严把运营关,切实扭转“粗放经营”现状。既政府通盘考虑 PPP 项目投入产出比,强化利润覆盖风险意识,在行政审批、财税金融激励政策、科学规划指导及防范化解风险方面承担重要职责,不能当“甩手掌柜”,对参与 PPP 项目民间资本不闻不问,或不管死活。

为此,各级政府要做好三种服务:一是搞好科技服务,当好后勤员。为提高 PPP 项目成功率,各级政府利用信息技术网络平台优势,为 PPP 项目提供全方位技术指导和培训,并有针对性地对项目相关管理人员进行技术与业务培训,使 PPP 项目保持科技创新旺盛生命力,不

断提高适应市场竞争的能力。二是搞好政策服务,当好“送货员”。PPP 项目立项、运营及监管全过程,离不开政府支持,各级政府应从减轻 PPP 项目成本负担、提高项目投资效益出发,建立好利益分享和风险共担机制,对微利投资项目在所得税及其他收费方面实行优惠,对贷款实行优惠利率并由政府提供贴息,增强金融部门支持积极性。同时,简化立项、审批、建设投入等过程行政许可手续,消除一切行政障碍,提供便捷化服务。三是搞好风险防范,当好“守门员”。构筑好风险防范机制,防止发生投资失败风险。即政府与民间资本之间明确好各自责权利,最大限度降低经营风险。各级政府要讲诚信,承担好政治、公共政策、社会和法律等风险;社会资本主要承担融资、设计、施工、运营、维护等商业性风险;通胀风险、需求风险和自然不可抗力等风险由政府与民间资本合理共担;对所有没有通过物有所值和财政承受能力论证项目,拒绝采用 PPP 模式,以最大限度地防范 PPP 项目投资运营风险,确保 PPP 项目成为经济新常态下拉动经济增长的有生力量。

(作者系知名财经评论员)

## 本期公司、园区索引

北京城建三投资集团	3 版
中国银行	4 版
建设银行	4 版
中银保险	4 版
建信人寿	4 版
工银安盛	4 版
农银人寿	4 版
中银三星人寿	4 版
交银康联人寿	4 版
招商信诺人寿	4 版
中荷人寿	4 版
中国人寿	4 版
中国太保	4 版
新华保险	4 版
中国平安	4 版
滴滴	5 版
京东	5 版
扬子江船业	6 版
海尔	7 版
奥克斯	7 版
海信	7 版
索尼	7 版
李宁公司	11 版
味多美	12 版
稻香村	12 版
前海理想金融	12 版
长江基建实业	12 版
中信资本	12 版
滴滴快的	12 版
恒天集团	G06
中国石化	G06
际华集团	G06
神华集团	G08
香河经济开发区	13 版
成都高新区	14 版
腾讯众创空间	15 版
36 氦空间	15 版

## 大事

### 央行首次向在京村镇银行发放支农再贷款

【新华社讯】中国人民银行营业管理部 9 月 10 日向北京两家村镇银行发放 8000 万元支农再贷款,以鼓励信贷进一步支持“三农”。这是央行首次向在京金融机构发放支农再贷款。

10 日在京召开的“2015 北京村镇银行专题工作会”上,中国人民银行营业管理部分别向北京大兴华夏村镇银行、北京房山沪农商村镇银行发放支农再贷款 3000 万元和 5000 万元。

根据我国现有政策,支农再贷款发放对象为农村商业银行、村镇银行等农村地方法人金融机构,目的是引导农村

金融机构增加“三农”信贷投放、降低“三农”融资成本、推动农村机构发展。获得支农再贷款的金融机构,其上半年末本外币涉农贷款余额占比不应低于 50%。

根据目前村镇银行的实际贷款利率水平,央行初步估算,两家村镇银行利用 8000 万元支农再贷款资金发放的涉农贷款可为涉农企业和农户节省利息支出 300 多万元。

央行数据显示,截至今年 7 月底,北京地区村镇银行本外币存款余额达 135.7 亿元,本外币贷款余额达 65.1 亿元。

### 前海保税区跨境电商试点一周进口 3 亿多电商物品

【新华社讯】9 月 9 日,前海湾保税港区试行跨境贸易电子商务网购保税进口模式满一周年。记者从深圳海关了解到,一年来,前海保税港区共验放进口电商物品清单 470 万票,价值 3.6 亿元人民币。

据统计,目前在海关备案的各类电商企业已有 63 家,备案商品 24 万多种,包括食品、化妆品、母婴用品、洗化用品等多个门类。今年以来,前海湾保税港区共验放跨境电商个人物品清单 416.77

万票,总价值约 3.08 亿元人民币,分别是去年全年的 41.68 倍和 7.7 倍。

市场分析显示,用户海外网购主要购买商品类型最多的是服饰箱包,排名第二的是化妆品及美容产品,第三位则是奶粉、婴幼儿用品。

目前,跨境电商已成为前海合作区重点发展的产业项目之一,同时伴随着海关“快速通关、事后缴税”等通关便利化政策的不断推出,企业对前海跨境电商的发展前景普遍看好。

## 创造财富比创造 GDP 更重要

(上接第一版)与此对应的是,华为 2015 年上半年度实现销售收入 1759 亿元,同比增长 30%。其中,营业利润率高达 18%,是 2014 年全国规模以上工业企业营业利润率(5.91)的 3 倍。美的集团最近发布中报显示,2015 年上半年度实现营业总收入 829 亿元,同比增长 7%;实现归属于母公司净利润 83.24 亿元,同比增长 26%。其利润增速明显超过收入增速,这和大多数企业营收增加而利润减少的情况,形成了鲜明的对照。

第二是管制放松激活了民间创业、创新热情,就业对 GDP 增长的依

赖性正在减弱。对 GDP 增速下降最大的担心,更多是来自于就业压力。但事实上,GDP 增速和就业容量并不是简单的正相关。比如,大型基建项目对 GDP 的拉动作用明显,但吸纳的就业人数却很有限;同样,一些自动化程度高的企业或生产线创造的产值很大,但需要的员工数量也很少。相反,一些营业收入并不很高的服务业,却能够吸收大量的劳动力。那种 GDP 增速每下降一个百分点会影响多少人就业的说法,并没有科学依据和事实支撑。数据显示,自 2014 年以来,中国平均每天新增市场主体 1 万家以上,2015 年上半

年城镇调查失业率为 5.1%左右,新增城镇就业人数在 700 万以上。这些数据既证明了中国经济依然在合理的区间,同时也证明了就业对 GDP 增速没有过强的依赖性。

第三是居民物价指数(CPI)长期维持在较低水平,居民手里的钱更值钱。自 2014 年 9 月,CPI 一直保持 1 时代长达 11 个月,其中个别月份甚至 1 以下,直到 2015 年 8 月,才恢复到 2,与上一年同期持平。CPI 增幅越高,意味着居民财富缩水越多。居民一方面希望收入水平提高,另一方面更希望手里的钱能够值钱。在前些年 CPI 增速过高的情况下,大

部分居民都感到自己手里的钱不值钱,产生了对货币贬值的恐惧感。如果 CPI 一直维持在较低的水平,政府增加居民收入的压力也会相应减小。

别太把 GDP 增速当一回事,财富的增加才是最重要的。李克强总理在夏季达沃斯论坛上已经说过,中国的居民储蓄率高、外汇储备多,有相当的金融总量,现在“池子里的水”已经很多了,关键是怎么用好“池子里的水”,让它动起来、活起来,而且流向实体经济。因此,那些指望政府货币“放水”刺激经济的念头,还是就此打消吧。

## 欢迎关注 中国企业报多媒体



中国企业报法人微博  
weibo.com/zqgybnews



中国企业报法人微信  
zqgybnews



中国企业网  
www.zqcn.com.cn



中国企业网微信  
zhongguoqiyewang



中国企业掌上通  
登录中国企业网下载

《中国企业报》每周二出版,若一周内收不到报纸,敬请读者致电 010-68735752,我们将及时回复解决。