

# 辽宁：“三供一业”分离移交进行中

■ 本报记者 鲁扬 蔡英

2018年底前,41家中央企业所属118户在辽企业将分离移交“三供一业”,涉及近70万户。目前,驻辽央企分离移交“三供一业”试点工作已正式启动。

《中国企业报》记者获悉,辽宁省政府已成立国有企业分离移交“三供一业”工作协调领导小组,要求据实申请“三供一业”分离移交支持资金,分离移交过程中涉及国有资本经营预算资金收付、企业配套资金支出、资产移交划转以及国有权益变动等方面要按规定规范进行会计核算和账务处理。

## 历史遗留问题“尾大不掉”

今年4月份,国资委主任张毅在重庆提出,充分认识到剥离企业办社会职能是国有企业公平参与竞争、真正成为市场主体的必然要求,是国有企业精干主业、提升核心竞争力的必然要求,是实现公共服务专业化、切实改善民生的必然要求。

国务院发展研究中心副主任张军扩明确指出,经过多年的改革和发展,大部分经过改制的国有企业的历史遗留问题基本上都已经得到解决。但调查发现,当前,在部分未充分改制的国有企业当中,历史遗留问题仍然比较严重。在少数已完成改制甚至已上市的国有企业,也同样存在着历史遗留问题“尾大不掉”,甚至卷土重来的问题。很多国有企业仍承担着离退休人员的社会管理职责及社会统筹外的费用,承担着职工住宅供水、供电、供热(气)和物业服务等“三供一业”的设施维护改造等费用。

此前的2012年,国资委已经同黑龙江省人民政府签署了《关于驻黑龙江省中央企业分离移交“三供一业”工作协议》。特别是哈尔滨的改革经验,以政府帮扶一把与企业改造一把相结合,受到国资部门的推崇。

根据各地国有企业,特别是央企的规模大小,因地制宜开展国资国企改革,而不搞“一刀切”,已经成为共识。而在国资比重较高的老工业基地辽宁省,国有企业发展的好坏可谓全省经济的中中之重。

辽宁省国资委统计数据显示,全省107户大型国企中,过去10年共有59户在集团企业或母公司层面实施了各种形式的改制重组。10年间,全省地方一级国企户数由3148户减少到1642户。企业资产总额、净资产、主营业务等年均分别增长13.3%、17.1%和6.5%,实现利润从亏损19.6亿元到盈利218亿元。目前,全省国有控股上市公司26家,发行股票28只,国有股本140.7亿元,占总股本的45%。资产规模过百亿元的企业有



王利博制图

41户,收入规模过百亿元的企业有12户。

## 需要中央与地方共同解决

然而,改革并非易事。据了解,辽宁省上一轮国企改革虽然分离了部分企业办社会职能,但一些大型企业的“三供一业”并未分离,厂办大集体企业改制尚未实施,而且离退休人员还未移交社会化管理,全省国企为此承担的费用每年高达十几亿元。

作为老牌的中央企业,鞍钢这几年来经营发展道路走得并不算顺遂。一方面,受钢铁行业产能过剩、市场低迷的影响,历经亏损之后2013年才打赢了扭亏仗;另一方面,厂办大集体问题、企业办社会等问题长期遗留,给企业带来了特别的负担。

为帮助鞍钢实施改革,鞍山市设立3亿元工业企业转贷资金和1亿元钢铁企业开拓市场专项资金,为130户企业补办土地证和房产证,落实企业产权,为企业提供了融资渠道,帮助企业融资30多亿元。

沈阳市国资委旗下上市公司惠天热电拟定增募资金30亿元,其中4.8亿元用于收购与供热业务相关的经营性资产,包括沈阳城市公用集团有限公司旗下的7家公司股权和沈阳供暖集团有限公司旗下1家公司股权。值得注意的是,惠天热电控股股东沈阳供暖集团有限公司是沈阳城市公用集

团有限公司的全资子公司。

目前,抚顺石化公司、抚顺矿业集团矿区集体企业管理局等企业正在地方政府的密切配合下积极推进“三供一业”分离工作。

辽宁社会科学院副院长梁启东在接受《中国企业报》记者采访时表示,国家应该给予厂办大集体、离退休人员等进行补贴,包括拖欠的工资、养老医疗保险等,这需要中央与地方共同解决。“受企业办社会等影响,辽宁一个省大约就有100万人,一个人只发5万元也是很多钱,地方拿不出,需要中央进行协调。”

## 企业相关措施或两个月后出台

在全面推进央企分离移交“三供一业”(供水、供电、供热、物业管理)中,央企认为“三供一业”不属于企业的职能,理应移交给地方政府;而地方政府则认为,央企“三供一业”移交是一个复杂的系统工程,需要大量的管网资金投入,在当地财政困难的情况下,地方政府心有余而力不足。可以说,“三供一业”移交工作千头万绪,“剪不断、理还乱”,几乎成为无解的难题。

梁启东认为,历史遗留问题是国企改革最后一块难啃的骨头。“试想国有企业背着一个,抱着一个,还穿着个大棉袄,然后跳海

里游泳,能游得动吗?力争用2—3年时间解决国企历史遗留问题,足见中央决心很大。”

《鞍钢集团2015年深化改革实施意见》近日正式下发,标志着鞍钢集团今年的50项重点改革任务进入实质性推进阶段,深化改革进入“深水区”。具体而言,新出炉的50项改革任务涵盖了深化“三项制度”改革;完善集团管控体系,推进现代企业制度建设;坚持市场化改革,推进运营机制创新;加大内部资源重组整合力度,推进集团整体协同效应的有效发挥;适应“两个转移”战略结构调整需要,推进配套体制机制建设;探索混合所有制经济,推进股权多元化改革;推进解决历史遗留问题等7大领域。鞍钢集团内部人士向记者表示,这次改革为解除历史包袱提供了最后机会,目前三方(中央、企业、当地政府)正在会商研究,相关政策及具体措施最快两个月之后出台。

据了解,目前辽宁省已经制定出台省属企业实施分类监管等4个意见,在辽宁能源投资(集团)有限责任公司等5户企业开展的发展混合所有制企业等四个专项改革试点也在推进之中。下一步,辽宁省还将抓紧研究省直管经营性国有资产集中统一监管、规范省属企业负责人履职待遇和业务支出、省国资委管理事项清单等意见和制度,为国资国企改革创造良好的制度氛围,打造强大的政策合力。

## 辽宁国资国企改革路线图日渐明晰

(上接G01版)

### 各方联动“把脉开方”

在文宗瑜看来,虽然近年来辽宁省的国资国企改革取得了一些成效,但是阻碍国资国企改革的三条“拦路虎”不容忽视:一是国有经济比重过大,产业布局不够合理;二是结构性衰退,很多老旧的设备以及老旧技术生产的产品竞争力低,企业竞争乏力;三是长期积累的一些体制性与机制性问题仍然比较突出,历史包袱依然较重。

《中国企业报》记者了解到,目前,辽宁省规模以上国有工业企业及国有控股企业有800多户,资产超过两万多亿元,主要集中在资源能源、重化以及装备制造等传统产业领域,占比约达90%;而新兴产业发展相对落后,占比只有10%。近两年来,国有企业的亏损面也比较大,总体滞后于市场的发展。

经济学博士、独立评论人、《中国企业500强报告》作者冯立果在接受媒体采访时表示,辽宁省的国企改革应该回归市场主体的地位和角色,政府不要干预企业日常的经营运营管理,可以通过董事会的运作行为,对企业的发展战略进行干预。

“此外,还要推进重资产类型的国有企业改革,破除国企‘等’、‘靠’、‘要’的非市场化习惯,破除计划经济的思维方式,提高企业的裁员能力,做好员工分流工作;而淘汰落后产能、环境治理、国有资本进与退等一系列问题也是辽宁省国企改革当务之急。”冯立果称。

文宗瑜认为,东北的国企改革要与转方式、调结构紧密联系在一起,三者聚合,不可偏废。“钢铁、能源等产业是辽宁省国企的支柱产业,未来的国企改革中,辽宁省应该加强国企改革与传统产业改造有机结合,做大做强支柱产业,增加关键产品的附加值。在甩掉包袱的同时,在国际产能合作、装备制造走出去的大潮中发挥自己的作用。”

据了解,作为辽宁省国资旗下的上市公司,不少企业的改革已经拉开序幕。如辽宁省国资委旗下的上市公司红阳能源,在今年1月份就抛出定增方案,总资产仅为8亿元的红阳能源拟以63.93亿元收购控股股东沈煤集团持有的沈阳焦煤100%股权。辽宁成大集团把股权划转至辽宁省国有资产经营有限公司持有,极大地推进了自身的混合所有制改革。

# 国企中科北投:精选项目创新发展

■ 本报记者 张博 鲁扬

2014年成立的中科北方投资发展有限公司(以下简称“中科北投”)是国企中科建设开发总公司在国家“一带一路”和“振兴东北老工业基地”战略构想下的重要部署,是面向东北亚、打造国际化的现代化企业。

《中国企业报》记者在采访中了解到,从成立至今,中科北投紧紧围绕“一带一路”和“东北振兴”战略布局,抓住经济转型有利时机,选准市场,经营创新,所选定的投资项目得到社会各界的认可,短期投资已获较好的经济效益,中长期投资也必将对本地区经济和社会发展具有较大的拉动作用。

中科北投是中科建设开发总公司旗下的综合性区域总部,也是其调整产业结构,由单一产业向多元经营转变重要举措的重要组成部分。公司成立以来,立足辽宁,辐射黑龙江、吉林、内蒙古等地区,并在以上地区建立分公司,由精通实业投资、项目精选、金融管理、风险控制方面的高端人才组成了经营班子,搭建了集发展战略委员会、风险管理委员会和项目管理部、投资管理部等为一体的内部管理运行架构,广纳社会精英组成管理经营团队。

## 创新业务 推动新兴区域合作平台

中科北投主要业务包括:水力资源开发利用、市政基础设施建设、养老地产、生

态旅游景区开发建设;石油产品交易等跨境电子商务;科技成果转化及产业化等。同时与各级政府或其他经济体开展PPP等各种合作模式,积极推动新兴区域合作平台的形成。

鉴于社会经济的发展方向,中科北投将投资与发展的策略分为长期、中期和短期三部分。长期投资以资源型为主,如修建水库,成立水务公司;收购旅游业资源,并开辟旅游项目;购买矿业产权,组织旅游开发等。中期投资侧重于企业股权战略投资,如对发展前景广阔的企业项目实施股权投资,参与经营,包装上市,股权变现;投资基础设施建设,或对政府项目落实PPP操作模式;参与企业的重组并购;收购抵债资产,包装变现;参与装备制造业“一带一路”的开发发展。短期投资近期内主要与贸易发展联动。预计年内可实现石油产品交易额6亿元以上。

## 加强沟通合作 寻求稳定成长空间

根据公司的发展策略,中科北投自成立以来一直努力与各级政府及金融机构沟通合作,为现有项目及即将开发的项目寻求一个稳定而有保障的成长空间。中科北投前后与辽宁省鞍山市岫岩县人民政府签订《岫岩县石湖水库投资运营补充框架协议》;与辽宁省辽中县人民政府签订《珍珠湖综合开发框架协议》;《沈阳综合保税区A区市场化运作战略合作项目投

资意向书》;《沈阳近海国际石油产品交易中心项目投资意向书》;与辽宁省沈阳市皇姑区人民政府签订《中科建国防工办地项目》;并与多家商业银行签订了《战略合作协议》等。一系列协议的成功签署为现有项目提供强有力的政策和经济支持,为中科北投在东北三省的立足和开发建立了良好的基础。

为了提高投资的有效性和全面性,中科北投拟与中科建设开发总公司一起,联合央企和金融机构,设立“一带一路”和振兴东北产业发展基金。发展基金将通过或设立子基金的方式投资于东北振兴、“一带一路”基础建设项目、水利项目、中科院科研技术产业化项目、资产证券化项目,主要用于中科建设和中科北投选择确定的投资见效快,效益好的项目。基金由股权投资管理公司集中管理,合理确定各人伙企业的权利与义务,合理进行收益分配。

## 精选投资建设项目 确保健康效益

中科北投通过筛选,尽职调查可行性论证和项目评估,在国家产业政策和确保投资回报的前提下,确定了一批优质项目。

沈阳石油产品交易中心项目。沈阳石油产品交易中心将把民间传统交易整合到交易中心的平台上来完成,通过互联网的应用,实现产品信息公开透明,解决供需双



2015年5月26日,沈阳市政府在上海开展招商活动期间,沈阳市委副书记、市长潘利国与中科建设开发总公司总经理、中科北方投资发展有限公司董事长顾玮国,中科北方投资发展有限公司总经理陈华会晤。

方信息不对等的问题,为卖方提供更大的市场,为买方节省采购成本。同时交易中心引进金融机构为会员企业提供融资服务,利用现货仓单质押的方式解决会员企业资金困难,增加会员企业的流动资金。项目的建设可以增强石油化工行业周转能力,促进石油产品的流通,有利于当地石油化工行业的迅速发展。

沈阳综合保税区A区项目。中科北投与沈阳市辽中县政府采取市场化运作模式共同推进沈阳综合保税区的建设。A区位于原沈阳保税物流中心,由原沈阳(张士)出口加工区和沈阳保税物流中心整合升级组建而成,规划面积为4.2平方公里。A区主要依托沈西工业走廊和沈阳近海经济区的资源优势,吸引大型的仓储、分拨、配送及采购类别的物流企业以及加工贸易型企业入驻,突出综合保税加工和

保税物流的功能。

鞍山石湖水库项目。石湖水库属于大二型水利工程,是一座移民少、投资少、效益大的峡谷型水库,具有防洪、供水、发电、旅游等综合功能。坝长仅有475米,坝高59米,总库容8.3亿立方米。工程静态投资48亿元,每年的效益将非常可观。

鞍山药山风景区项目。中科北投将药山风景区定位为以主体性旅游观光风景区及休闲度假区为一体的综合性开发旅游区,主要包括“游览区、观光体验区、相关产业开发区、度假区”。比如:互动型的情景再现模式;探索自助的模式;医药养生度假模式等。建设的主要内容有养生度假旅游区、宗教朝拜和山岳观光旅游区、生态休闲旅游区等。全部工程结束后年均接待游客60万人次以上,预计6年左右基本可以收回全部投资。