

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》
围绕中心 服务大局 办出特色

王书马
二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 联办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 执行主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaoxinwenbu@163.com 校对:筱华 美编:王祯磊

高端视野

国有企业要有制度自信

张喜亮

“对国有企业要有制度自信”，这是党的十八届三中全会作出全面深化改革决定之后，关于国有企业改革的一个新思想。在东北这个奠定了新中国工业体系的老基地，习近平总书记提出“对国有企业要有制度自信”的论断，是具有重要而特殊意义的。

东北是我国老工业基地，解放得早，国有大型企业最多，新中国成立以后，可以说国有企业的基本制度定型主要是在东北实现的。国有企业对新中国建立起社会主义基本经济制度、形成完整的工业体系和国家经济建设辉煌成就所作出的贡献，已经载入了史册、不容抹煞。习总书记的这个论断，是对那些否定和指责国有企业的各种不实之词和错误言论的回应，更是为全面深化改革指明了方向。

党的十八届三中全会《决定》明确指出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”；到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，“使各方面制度更加成熟更加定型”。据此，全面深化改革的总目标也应当是：完善和发展中国特色社会主义国有企业制度，推进国有企业治理体系和治理能力现代化。

对国有企业要有制度自信，首先要把握国有企业制度的内涵。国有企业这个概念是中国共产党在1927年组织召开的第四次全国劳动大会上第一次提出来的。这次大会《宣言》提出，需要迅速解决的重大而迫切的问题之一就是“工人参加管理”权利问题：工人应当参加企业管理，政府“没收帝国主义在中国的所有大的企业”；工人阶级的责任之一就是“要求参加管理国有企业，没收帝国主义在中国所有的企业及与社会经济有重大关系的大企业”。上世纪30年代共产党领导建立了“中华苏维埃共和国”，开始了第一次领导国有企业的实践，提出并实践着国有企业政治、经济和生产技术“三大民主原则”。国有企业实行“三人团”领导体制即厂长、党支部书记和工会委员长构成的三方领导体制，企业重大决策由职工大会决定。在抗日根据地、解放区时代，“一长制”取代“三人团”体制，此后改革“一长制”为“管理委员会”制；新中国成立初期，国有企业模仿苏联的“一长制”导致了管理层与职工之间的矛盾对立，鞍山钢铁公司则创造了“两参一改三结合”的管理体制，史称“鞍钢宪法”。从上个世纪30年代初到70年代末，国有企业管理体制在不断地改革和完善，“党政工”管理构架逐步确立起来了。改革开放37年来，大力度地推行国有企业管理体制改革，如转换经营机制、现代企业制度和法人治理结构等等，国有企业的“党政工”构架基本没有变。

国有企业管理体制，无论形式上发生怎样的变化，贯彻始终的制度之根本并没有变，国有企业制度的内涵就是：全心全意依靠职工，以企业发展为共同目标，实行“党组织、管理层和工会”的民主共治，其核心是中国共产党的领导。总结历史的经验和教训，国有企业创立、改革和发展取得的辉煌成就使我们没有理由不“对国有企业要有制度自信”。国有企业制度是符合我国历史、文化和社会发展规律的。共产党领导了土地革命、抗日战争和解放战争，建立了社会主义新中国。中国革命和建设从胜利走向胜利取得的辉煌成就，无不以强大国有企业为后盾的。我们今天取得的成就，如航空航天、高速铁路、深海探测等等领先世界的科技成果，足以证明国有企业制度的力量。实现中华民族伟大复兴的中国梦也必须“对国有企业要有制度自信”。

当然，我们也不回避国有企业存在的问题，正是因为有这样那样的问题，才需要改革。但是，国有企业改革不能照搬照抄西方社会企业的模式，实践证明他们的模式在我国的环境中难以发挥作用。国有企业“两参一改三结合”的管理模式早在上世纪80年代，已经被日本等许多国外先进大型企业所推崇。国有企业出现的问题主要不是制度本身的问题，更多的是执行制度的“人”的问题。腐败的国有企业领导人都有一个共性：忽略党的领导，无视职工的作用，权力欲强独断专行。坚持和完善国有企业制度还需要全面深化改革：第一，党要管党从严治党，在思想上、组织上和政治上确保党对国有企业的领导；第二，落实党全心全意依靠工人阶级的方针和以职工代表大会为基本形式的民主管理之法律制度，激发职工的主动性、积极性、创造性；第三，选用德才兼备的国有企业领导人，实现国有资产的保值增值，不断提高国有企业的效率和效益，极大地造福于全体人民。

(国资国企改革资深专家)



三大运营商齐换帅 铺路改革还是提速降费引人关注

本报记者 蔡钱英

传言了近半年的三大运营商“集体换帅”终于尘埃落定。8月24日早上9点，中共中央组织部副部长王京清宣布了党中央、国务院关于中国移动通信集团公司主要领导变动的决定，尚冰任董事长、党组书记，奚国华不再任董事长、党组书记职务。与此同时，电信和联通也已在内部宣布，中国电信董事长王晓初和中国联通董事长常小兵对调。

此外外界传言纷纷，期间也有当事人的否认，运营商官方辟谣，但消息仍是满天飞，现在终于以“红头文件”正式颁发宣告结束。

11年大换岗 均为电信业资深“老兵”

三大运营商现有的高管格局，已经稳定地延续了较长的时间。上一次三大运营商一把手同日大调整，还要追溯到11年前。

2004年，因当时中国电信原总经理周德强退休，这三家电信运营商的一把手发生了一轮大调整。时任中国电信副总经理、党组副书记的常小兵调任中国联通出任董事长、党组书记；时任中国

移动副总经理的王晓初调任中国电信董事长、党组书记、总经理；时任中国联通董事长的王建宙则调任中国移动总经理。

从此次上任新职务的尚冰、王晓初和常小兵三人的任职经历也可以看出，三人都有着在电信管理部门和不同运营商之间的任职工作经历，都是电信行业资深的“老兵”。

在三位新帅中，王晓初和尚冰，都已经分别有了在中国移动、中国联通和中国电信以及电信行业管理部门任职的经历，都在三大运营商内完成了轮岗；常小兵除了没有在中国移动的任职经历，其已经在中国联通、中国电信和

电信监管部门轮职多次。包括刚刚卸任的中国移动董事长奚国华和之前的中国移动董事长王建宙，也都在不同的运营商和政府部门之间调换过职务。

提速降费 能否取得大突破？

今年以来，提速降费可以算是通信领域的核心话题，除了有关提速降费的措施密集出台，国务院总理李克强还三度督促运营商提速降费。5月20日，国务院发布《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》，提出包括宽带提速和电信资费下降的14条具体意见。但依目前所见，运营商似乎并没有表现出太大诚意，公众依旧对上网资费不甚满意。

对此，通信专家刘启斌认为，移动资费的下降空间还是比较大的，尤其是入网用户越多，运营商的利润空间越大。

北京邮电大学信息与竞争力研究中心主任曾建秋表示，提速降费是国家宽带战略的一个重要部分，不管换帅与否始终都会坚持做这个事情。他预测三大运营商到今年底乃至明年上半年会有资费方面的大动作。

(下转G04版)

第二届“国企好新闻”开始网络投票

2015年8月24日，由国务院国资委新闻中心、中央企业媒体联盟共同主办的第二届“国企好新闻”推介活动复评结束，文字、摄影、广播电视、双微类作品共计587件入围终评。

本届“国企好新闻”推介活动共收到来自235家单位的1700件作品，文字类作品最多，其次是双微新闻作品。今年，“国企好新闻”推介活动参与范围广、数量多，作品质量较去年有明显提升，其中，摄影、广播电视类作品和双微作品的参评环节是首次设立，备受关注。

为了体现公开、公平、公正的原则，组委会将在9月3日到10月3日期间，对入围终评的作品进行网络投票（投票专栏：hxx.zqgz.com.cn），作品获得的票数将作为终评的参考，并推介最佳人气作品。10月4日到10月10日期间，专家评委会将对此次入围作品进行终评，结合网络投票结果，最终确定各类优秀作品名单。

据了解，第二届“国企好新闻”获得清华大学、北京大学、中国人民大学、中国传媒大学、北京师范大学等高校新闻传播院系的学术支持，得到各中央企业、地方国资委、地方国企、各新闻媒体与社会各界的广泛参与。组委会将最终推介出文字类、广播电视类、新闻摄影类和双微新闻类等四个大类的优秀作品。

首届“国企好新闻”得到社会媒体和高校传播院系专家学者的充分肯定，认为“国企好新闻”为社会搭建了认识、了解国企的沟通平台。“国企好新闻”对于树立国企新闻宣传新思维，提升国企新闻价值很有帮助。“国企好新闻”集中展示了很多具有重大影响力的反映国企改革发展的稿件。“国企好新闻”对于社会媒体关注、报道国企具有重要的促进作用，这个平台将进一步促进记者、编辑认真参与国企报道”。