

喟叹天津过往： 从经济中心到错位救赎



爆炸发生时的天津港

本报记者 汪晓东

解放前,天津卫与上海、香港、哈尔滨比肩,共同组成中国最强城市群,无论轻工产业抑或是城市地位,在老天津人眼里,这是1400万市民至今还荣耀的躯体。

与哈尔滨相似,天津的发展一度陷入低谷,遭遇失落的55年。2005年,一座副省级别的国家级新区落成,9年后,滨海新区GDP达到8760亿元,这似乎重新点燃了人们的希望。然而,一场由瑞海公司危险品仓库引发的爆炸却恰恰发生在滨海新区。“截至13日18时,事故已造成50人死亡;住院治疗701人,其中重症伤员增加到71人。”这让天津再次陷入舆论风暴。

轻工霸主地位并不能诠释天津整体经济运行形势。于是,从滨海新区的崛起到如今京津冀一体化,天津在这场产业的自我救赎中并不见得收益良多,一定程度上,河北的博弈更加可圈可点。其实,天津的经历命运多舛。

经济霸主的背影

“天子渡口,九河下梢”,天津卫有着与生俱来的优势。

早在清咸丰年间,天津就有“韩、高、石、刘、穆、长源、振德、益照临。”八大家的说法。

九河之乡孕育了天津最初商业模式——靠盐务起家的益德裕高家,长源杨家、振德黄家和益照临张家;靠粮业发迹的土城刘家,杨柳青石家和正兴德穆家;靠海船业发达的天成号韩家。

近代,海上口岸枢纽让天津的发展一夜之间超越北京,凭借交通优势,天津几乎成为众多外国金融机构首选。英、法、德、日、俄先后在解放路设置银行,于是,天津悄然主导了中国近三分之一金

融业。

值得一提的是,这个时期,天津已然全面超越历经战火的北京,与上海南北鼎立,成为中国最具影响力的两个经济中心,中法工商银行、汇丰银行等金融大鳄纷至沓来,一时风光无限。

天津的发展始终笼罩在北京的光环之下,尽管老天津人并不认可,但不可否认,首都的发展的确比它快了很多。

这之后,计划经济让天津迅速退出中国的北方金融中心体系,尽管其仍能以轻工业制造聊表失落情绪,但由于国家实施对金融业的统一管理的措施,外国银行、证券交易所等被取消,天津被迫签下“城下之盟”,大势尽去。

上世纪90年代,珠三角成为“世界工厂”。广州依托加工贸易超越天津,以轻纺、家电等轻工业,与北京隔长江而治。北京、上海、广州一统中国轻工业“江湖”10余年。

被遗忘在角落

天津仍然有机会转败为胜,但这一切似乎只是个玩笑。

有媒体报道,1951年,中央决定在天津修建塘沽新港,天津港由此开始了由海河河口港向海口港的大跨越。但天津却并未随之向海,反而离海越来越远——出于安全考虑,国策限制海防城市的工业发展,城市要发展工业,必须刻意与海保持距离。

“九河下梢天津卫”至此成为过去时,天津的工业此后相当长一段时间与大海近在咫尺却不能相望,由此,天津的商业出口实际上已被“封锁”。

中国第一个OTC交易所在天津,这个意义极为重大。但事实上,过去十年天津的OTC交易始终处在低位徘徊,除了国有企业通过OTC融资之外,小微企业和私企基本上与之绝缘。但最终拥有“新

三板”和“北交所”的北京却得到良机如鱼得水。

而在媒体形容中,于家堡和响螺湾是具有全牌照的金融改革示范区和全牌照的保险改革示范区。但在过去十年里面天津基本上错过了金融发展的最好时期,没能建立起严格的金融管理制度,没能引入大量金融人才和管理经验。

事实上,在滨海新区为天津迎来一丝曙光的前夜,天津与北京、上海同为直辖市,但却“混得”不如人意,这显然与政策等不利因素有很大关联。

一组数据显示,上世纪80年代到90年代,在香港、上海、北京的GDP动辄上百亿和数十亿增长的势头下,天津只在1983年后才开始有较大增长,但问题是,与北京、上海始终排名前3名不同,天津的GDP排名却从第3位下滑至第7位。

2004年,天津以2931亿元,在GDP排名中位列第6,但以辖区11919平方公里计算,人均GDP只排在第11位,2012年,尽管天津以11190.9亿元重新夺取GDP排名第5位,但与上海、北京近20000亿元的差距已不在同一起跑线。

尴尬的自我救赎

公开数据显示,2013年,滨海新区前三季度规模以上工业总产值11913.4亿元人民币,增长13.2%;地方一般预算收入651.7亿元,增长19.5%。其中税收收入414.8亿元,增长16.1%;固定资产投资总额4008.13亿元,增长17.4%;社会消费品零售总额860.84亿元,增长12.6%;实际利用外资78.87亿美元,增长15%;国内招商引资593.81亿元,增长30.2%;外贸进出口总额676.31亿美元,增长8.7%。

在天津的一系列公开信息中可以看到这样的描述,新区八大优势产业实现

产值10475.67万亿元,占规模以上工业总产值的比重87.9%,其中,航空航天增长41.4%,电子信息增长26.7%,新能源增长16.9%,生物医药增长13.5%。从三大板块看,区属企业实现产值5813.33亿元,增长21.4%;市属企业实现产值4193.28亿元,增长6.5%;中央企业实现产值1901.79亿元,增长2.2%。工业利润稳步增长,1月至8月份营业利润增长5.9%,比去年同期提高13.8%。

显然,天津极为看重滨海新区的发展。

此后,在京津冀一体化中,在北京前所未有的强有力执行下,产业输出给河北带来巨大机遇,时刻笼罩在北京光环下,始终处于配角的天津似乎也看到了机遇,但问题是,文化产业稀缺,一直是天津的短板,但此类文化产业的输出本就极少,再加之多地博弈,天津得到的自然不尽人意,而对于污染资源,谁还愿意争取?

天津的自我救赎始于滨海新区,但“8·12”天津塘沽危险品仓库的爆炸,如同一颗早该打出的信号弹。

滨海新区的产业结构以现代制造业、北方航运中心、国际物流中心、区域现代农业等为主,但在媒体的报道中,天津爆炸波及三个万科旗下小区。8月13日万科称,海港城(清水蓝湾)所在区域为天津港国际物流生活服务区,属住宅用地。万科2010年4月获取土地,当时周边为普通物流仓库,之后并未获悉它改造为危险品仓库的情况。

而引起大家质疑的是,为何在危险品仓库方圆三公里内有很多住宅项目?作为一个新兴的CBD区域,为何把工业物流汇集在同一个范围内?

看来,滨海新区的整体规划当中存在诸多问题,不可否认土地能带来巨额收益,历经辉煌,尴尬的错位划分,天津该怎样发展?值得探究。

作为该市八大优势支柱产业之一,并提出重化工业南聚的工业布局思路。作为两大产业带之一的临海产业发展带,重点发展大型装备、石油化工、现代冶金等产业,充分合理利用港口、岸线资源,促进高水平的装备、石化产业临港聚集发展、循环发展,打造国家级装备制造和石油化工产业基地。

以石化产业为主的南港工业区与天津港相距20公里,与天津市区相距45公里,远离城区在很大程度上降低了安全事故对城市的影响。南港工业区以炼油乙烯为龙头打造石化产业链,据南港工业区官网显示,截至2014年12月,南港累计签约项目50个,总投资约1428亿元。入区企业包括壳牌、中石油、中石化、中海油、中化工、俄罗斯石油、奥德费尔等。

天津滨海新区爆炸 安全管理存疑问

不同行业对风险认识程度是不同的,目前国内主要是一些大型的石油化工企业会进行系统的风险评估,而非化工类企业很少要求进行风险评估。

本报记者 潘博

对于此次爆炸事故有业内人士提出了质疑,广东省企业安全负责人培训师彭小燕指出,对于危险品存放企业都有明确的产品明细、存放量以及严格存放站场规定。

“危险化学品的存储场所必须有经营许可证,危险化学品集中存放、经营、运输都需要有专门的许可证。如果要集中存放,存放的种类、数量以及地方要求的应急系统,都是有专门的规定和专门的国家标准的。”彭小燕说。

2008年,我国住建部公布了《石油化工企业设计防火规范》,规定火灾危险性的分类、区域规划与工厂总平面布置、工艺装置和系统单元、储运设施、管道布置、消防、电气等具体防火规范。但也有专家表示,防火规范规定的安全距离和储存方式是按照正常安全情况设计的,不能保证火灾发生后不会自然引起爆炸,也不能保证一次爆炸产生后不引发二次爆炸。

此外,安监局规定危险化学品仓库与周边建筑的安全距离为1000米,而此次爆炸仓库实际周边1000米范围内密集分布着汽车物流停车场、地铁站、居民小区和政府职能部门。

清华大学化工系教授、化工过程事故预防与应急研究中心主任赵劲松表示,不同行业对风险认识程度是不同的,目前国内主要是一些大型的石油化工企业会进行系统的风险评估,而非化工类企业很少要求进行风险评估。不管哪个行业使用了危险化学品,都要按石油化工业标准来排查,治理安全隐患,建立安全管理体系。

据安监总局相关负责人介绍,目前现场的火源还没有完全熄灭,只有熄灭后找到起火点,然后才能确定事故原因。

劣币驱逐良币的 危化品仓储市场

专业的仓库为了竞争,不得不降低价格,同时压缩成本,就有可能产生安全隐患,这就导致了市场上形成了劣币驱逐良币的现象。

本报记者 宋笛

对于此次事件的发生与其背后危险品仓储行业在这次事件中所处的境地,一位物流行业的人用了一句“不出事,才是偶然”进行了概括。

对于这一句颇为“严重”的话,一位从业人员表示了类似的想法,该从业人员从事的是危险品仓储的系统建设,据其介绍,在国内内的大部分危险品仓库都没有建立起现代化的管理设备和系统,这些在我所在的这个全国知名的危化品仓储基地的大部分企业都还没有有效建立起来。”

而另一位从业人员则表示,目前国内是有少数做得比较标准的危化品仓储企业,但是它们正在遭受着剧烈的冲击。

“危化品仓储本来是需要相当程度的专业操作,这就会要求比较高的市场价格,而一些三无的仓储企业为了盈利,也会进行危化品仓储业务,并且把价格压得很低,一些货主也愿意选择这些便宜的地方。而专业的仓库为了竞争,不得不降低价格,同时压缩成本,就有可能产生安全隐患,这就导致了市场上形成了劣币驱逐良币的现象。”该人士表示

而从这其中表现出来的就是监管的不利,据记者向相关人员询问,其表示目前的监管更多是运动式的,即一段时间突击检查,而并没有形成长期有效的监管措施。

“专业的危化品仓储企业尚且容易监管,可是三无的仓储企业有没有存放危化品,这个就很难通过运动式检查进行监管的,现在有一些现代化的技术手段可以利用,但是并没有得到及时应用,举个例子,比如在监管单位会在危化品运输车辆上安装GPS,这个只能知道车辆的位置,并不能掌握车辆上的危化品有没有得到规范的安置,有更好的实时视频监控的技术并没有得到大范围应用。”该人士表示。

天津工业化发展总体布局(2005-2020)

这次爆炸发生的地点正处于天津经济技术开发区(天津泰达)中心区与天津港之间。发生事故的瑞海国际物流有限公司是注册在天津东疆保税港区的企业,东疆港区是天津港发展的重点,也是天津自贸区的重要组成部分。

2011年,有媒体曾发出质疑,“渤海湾遭遇化工厂围港”,并对天津市工业园附近过于密集的危险化工品项目提出了质疑。2012年,滨海新区的化工厂就发生过双氧水储罐爆炸的事故。当年,天津还发生了市民因一家化工企业离居民区过近而散步抗议的群体性事件。

石油化工是天津八大优势支柱产业之一,中石油、中石化、中海油和中国化工四大巨头聚集于此。

据滨海新区统计局发布的《2014年

天津市滨海新区国民经济和社会发展统计公报》显示,产业结构中,滨海新区的工业产值占地区生产总值的63.1%,而石油化工产业占工业的半壁江山。

而天津港是北方最大的石化物流中心,这样的区域产业结构与巨大的石化产品的生产和囤积量,为此处理埋下了巨大的安全隐患。

天津城市“因港而立,城兴港兴”,港口的发展与城市的命运交织在一起。在实际发展中,天津推进“双城双港”发展模式,即以中心城区与滨海新区为双城,以北港区(天津港)和南港区为双港。

北港区包括北疆港区、南疆港区、东疆保税港区以及临港工业区(含临港产业区),重点发展集装箱运输、旅游和客运等综合功能以及重型装备制造业。

南港区是独流减以南规划建设的新港区,主要依托石化、冶金等重化工,建设工业港区,远期将建设成为现代化的综合性港区。

在“双城双港”思路下,天津市重化工产业开始南聚,主要向位于滨海新区的南港工业区集聚转移。

据公开资料显示,南港工业区规划面积200平方公里。在《天津市城市总体规划(2005-2020)》中,就已经确定将大港新城打造为国家级石化基地,重点发展石油化工产业,建设成为现代化石油化工基地和原油、成品油集散中心。该规划还提出,在产业布局方面继续壮大石油和海洋化工、汽车和装备制造、现代冶金等支柱产业。

在《天津市工业布局规划(2008-2020年)》中,更明确提出,将石油化工