

访谈

用“人”和“财”夯实国企改革基础

——访国资委研究中心研究员张喜亮



本报记者 赵玲玲

全面深化国有企业改革一直是社会各界关注的热点,媒体所传的改革方案“1+n”系列文件出台前,中央深改小组通过《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》、《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》两个文件,其意义何在?就“深化国有企业改革加强党的建设”和“改进国有企业国有资产监督防止国有资产流失”问题,《中国企业报》记者专门采访了国务院国资委研究中心党群工作处处长、国有企业党群工作资深专家张喜亮研究员。张喜亮研究员从理论学术的角度畅谈了他个人的理解和观点。

谋而后动:从“人”和“财”夯实国企改革基础

《中国企业报》:中央深改小组在出台“全面深化国有企业改革指导意见”之前,首先通过了国企改革加强党的建设意见和防止国有资产流失意见,有什么特别的意义吗?

张喜亮:中央深改小组通过这两个文件具有特别重大的意义。如果我们把深改小组第十三次会议通过的这两个文件与第四次通过的《中央管理企业主要负责人薪酬制

度改革方案》和《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》结合起来看,就会发现党中央对全面深化国有企业改革的战略部署之精细。

国有企业改革关乎中国特色社会主义经济制度的根本,必须要缜密谋划,以问题导向整体推进,谋定而后动。

国有企业负责人薪酬和履职待遇问题是社会各界极度关注的焦点问题,党中央以这个问题为突破口切入全面深化国企改革,是对人民关注的热点问题的回应,也表达了党中央敢于向“既得利益者”这个硬骨头开刀的决心和意志,振奋了人们对属于全国人民所有的国有企业进行全面深化改革的信心。如同战士出征选好主帅一样,一切改革的关键还是人,如果制定和执行改革政策的人不给力,则改革事业必将虎头蛇尾、半途而废。收拾人心在先,配好得力将士,则胜算半也。

中央深改小组第十三次会议通过的这两个文件,实际上是第四次会议强调收拾人心的继续。党要管党从严治党,加强党的建设才能确保党总揽全局有效领导国有企业全面深化改革的顺利进行。

如果说加强国企深改中的党的建设重在收拾人心,那么,改进国有资产监督防止国有资产流失则是重在扎紧篱笆。国有资产是党领导全国人民经历几代人流血流汗的不懈努力积攒起来的中国特色社会主义全民所有的“家底子”,如果在改革中被侵蚀毁掉则是对人民的犯罪。总之,中央深改小组第四次会议和第十三次会议通过的这两个文件,其特别重大意义就在于:从“人”和“财”两个方面牢牢地夯实了推进全面深化国有企业改革的基础。

推进国有企业治理体系和治理能力现代化

《中国企业报》:在以市场化为目标

的国有企业改革过程中,在企业设立党组织是不符合市场规律的,对这样的观点您怎么看?

张喜亮:国有企业并非似以是而非的市场化为目标,党的十八届三中全会《决定》指出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”据此,我个人认为国有企业全面深化改革的目标应当是:完善和发展中国特色社会主义国有企业制度,推进国有企业治理体系和治理能力现代化。

在过去的改革中,有种观点认为党员应当“属地化”管理和党组织应当从企业中撤出。我个人认为这就是国企改革中出现恶性贪腐案件和国有资产流失的思想原因。我们所讲的市场经济并非西方社会的市场经济,而是“中国特色的社会主义市场经济”。国有企业必须坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”,习近平总书记指出,必须学习政治经济学,遵循社会主义市场经济规律,把握方向总揽全局领导改革。

国有企业党的建设绝对不可以一片加强声中削弱,确保党的建设在国有企业中的地位和作用,既是历史的必然性,也有现实的必要性。中国国有企业这个概念是中国共产党在成立初期提出来的,国有企业管理制度是共产党在长期的革命和建设中立立和完善起来的。

国有企业是共产党执政的经济基础,也是中国社会主义经济制度的柱石,是国家经济发展实现中华民族伟大复兴的可靠保障。加强国有企业党建我理解应当包括这几个方面:一是建立健全组织,成为战斗堡垒;二是党要管党从严治党,提升领导能力;三是确保党在企业中的地位,发挥政治核心作用。西方社会对国有企业设立党组织既羡慕又忌惮,国有企业党建是我们的独特优势。

公司治理实现:角色有分工,目标要统一

《中国企业报》:企业党组织与企业经理层是不同的两个系统,如何才能既发挥党的领导作用,又能实现企业健康发展呢?

张喜亮:中国共产党在上个世纪30年代开始领导国有企业的实践,首先确立的就是“经济民主原则”。国有企业党、政、工三方从各自的角度,既独立开展工作,又相互协调民主制衡,这套制度在中国革命和建设事业的各个阶段得以持续完善。全面深化改革,必须要把党建工作总体要求依法纳入国有企业章程当中,不可以出现“党政”两张皮思想倾向和状况。通过党的领导进入“董事会”、经理人进入“党委会”,实现“党政”共体:角色有分工,目标要统一。

据我的研究看,发挥企业党组织的作用主要有这样几个方面:第一,组织考察培养,向各类岗位推荐人才;第二,通过思想政治、理想信念教育,使党员成为企业的骨干力量;第三,通过培育现代企业来实现人生社会价值文化,调动职工的工作积极性;第四,通过支持职工参加管理依法维权,构建劳动关系和谐企业;第五,通过党的组织生活和纪律监察等保持战斗力。国有企业“重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作”由领导班子集体作出决定,用组织制度防范国有资产流失。

一切制度的制定和执行都是由“人”来完成的,发挥企业党组织领导作用的关键还是人,必须坚持党管干部原则,聚集各类人才,选好、用好、管好干部。党组织不直接领导和组织企业的生产经营活动,通过对包括高管在内的党员进行组织管理,提高决策水平、增强执行效力,鼓舞工作士气、化解各种矛盾,为企业可持续地健康发展保驾护航。

资讯

国务院督导组考察石家庄地铁火炬广场站

6月2日,国务院经济运行督导组财政部总会计师谭龙、国家发改委副巡视员李明传一行到中铁五局二公司承建的石家庄地铁1号线火炬广场站调研考察。督导组听取了石家庄市轨道交通有限责任公司董事长付庆文对2012年至2020年规划中的6条线路报批、设计情况以及正在施工的1号线、3号线施工进度情况的汇报。督导组对石家庄地铁建设中以中铁五局二公司为代表的施工单位给予了充分肯定,并就后续地铁建设规划、报批等工作提出了要求。(张小俊 王东)

武汉地铁6号线八标地连墙施工全部完成

日前,中铁五局二公司施工的武汉地铁第八标段红建路站第DZ1-46号地连墙历经3个多小时的混凝土浇筑,顺利完成红建路站最后一幅地连墙施工,标志着武汉地铁6号线第八标段提前网络节点工期计划7天完成全部209幅地连墙施工。武汉地铁第八标段含有两个地下二层岛式车站,即马鹦路站和红建路站,马鹦路站共有地连墙119幅,红建路站共有地连墙90幅。地连墙提前完工,标志着武汉地铁6号线第八标段提前进入主体结构全面施工阶段,为实现2015年年底主体结构完工奠定重要基础。(张小俊 许运坤)

中铁港航局一公司经营工作取得优异成绩

自4月29日重组以来,中铁港航局一公司积极适应水工市场发展新常态,进一步做大做强中铁港航水工品牌,尤其在市场营销工作方面,取得了优异成绩,实现了重组后的开门红。截至6月中旬,一公司相继中标了四个水工项目,中标总金额达15亿元,相比重组前5个月,5个公司总中标金额仅为4亿元实现了翻天覆地的变化。对此,一公司将肩负起更大的责任使命,重新释放生产力,不断开拓创新、锐意进取,攥紧拳头,强力出击,为中国中铁、港航局集团公司水工业务板块交出一份满意答卷。(刘小锋)

中铁七局西安公司跨李港外迁特大桥合龙

6月5日,由中铁七局西安公司天津铁路西南环项目部施工的跨李港外迁特大桥连续梁顺利合龙,并完成预应力张拉作业。该连续梁打破常规施工方法,采用了先中跨合龙再边跨施工的少见施工法,这也是西安公司首个先中跨后边跨合龙挂篮施工典例,丰富了公司连续梁挂篮施工经验,增添了新的施工工艺。该工程建成后,将形成天津南部一条大能力的、与国铁干线标准和运输能力匹配的枢纽货运环线铁路,运行时速将达120公里。项目将为天津南部地区提供强大的货物运输保障,形成对南港区开发建设的有力支撑。(韩正阳 吴黎阳)

宁德核电站3号机组正式投入商业运行

6月10日,由中国电建集团所属山东三建承建的宁德核电站3号机组完成168小时满负荷试运行,正式投入商业运行。宁德核电站是福建省首个核电项目,采用中广核自主研发的中国改进型压水堆核电技术CPR1000技术,共建设4台百万千瓦级压水堆核电机组。由中广核、中国大唐集团、福建能源集团共同出资设立的福建宁德核电有限公司投资、建设和运营,由中广核工程公司总承包建设和管理;工程设计、设备制造、工程施工与技术服务等均由国内企业为主承担。是目前中国百万千瓦级核电机组中自主化、国产化程度最高的项目之一。

地方国有企业改革发展若干问题探究

(上接G01版)

必须牢牢把握改革方向。地方国企的改革方向是做大、做强、做优,是不断增强活力、控制力、影响力,而不是其他。

必须选准改革的着力点。由于综合实力、经营状况、产业产品、管理团队等情况的不一,地方国企之间的差异性、不平衡性很大。在整体推进地方国企改革的时候,特别需要把握好各个企业改革的着力点。这里,既要有共性的普遍要求,也要有个性的特别需求,某些时候,或许个性还会大于共性。只要符合总方向围绕总目标来进行,改革的着力点就应当允许并鼓励多点突破。

必须坚持一企一策来展开。地方国企情况千差万别,改革要紧密结合各地各企业的实际来进行,坚持试点先行,坚持一企一策、一厂一方来展开。譬如,涉及企业内部管理的改革内容,各企业应不等不靠,从自身实际出发,抓紧行动;又如,混合所有制改革,究竟是宜进宜退还是宜留,必须因地制宜、区别对待;再如,实行分类管理,要打破原有体系格局,从有利于做大做强来考量等等,都需要紧密结合实际来进行,不能搞一刀切、一窝蜂,等等。

坚持和完善地方国企的管理体系

管理体系问题,是地方国企改革发展中绕不开的一个坎,必须进一步厘清关系、理清职能、明确职责。

坚持国有资产管理体制。有必要抓紧设立地方国资监管部门的党委、纪委,赋予出资人管人、管事、管资产的全部职责。只有把主体责任落实到位,国资监管部门才能名副

其实地实施有效监管,国资监管才有可能落到实处。

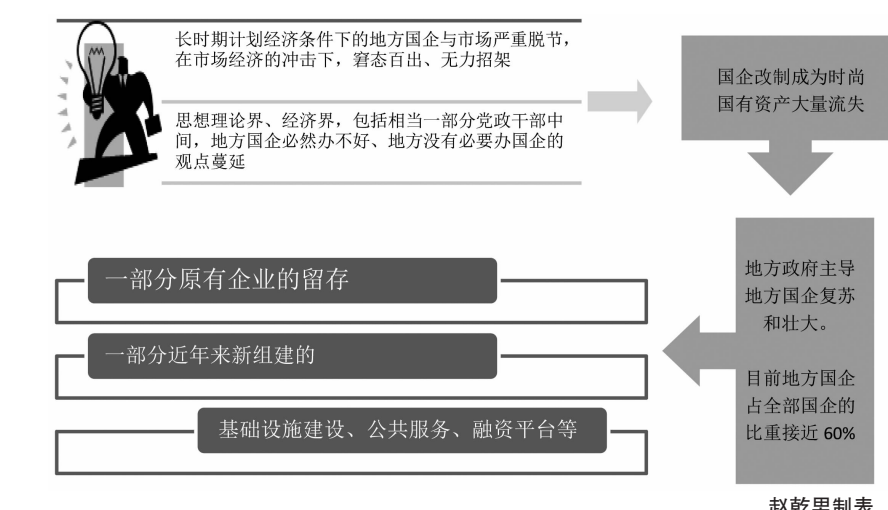
提高监事会监管的权威性、有效性。一要以外派监事会为主,并由集团公司抓紧向二、三级子企业派出监事会;二要落实监事会参与企业重要决策、重要会议、重要活动等制度规定;三要减少监事会监督的企业数量,努力将监事会的监督做细做深;四要形成监督合力,把年度检查、专项检查和日常检查、审计、巡视等更加紧密结合起来;五要在强化财务检查的同时,高度重视加强对企业领导人员履行职务行为的监督,更加有效地实施监管。

高度重视地方投融资平台的运作。这些平台存在政企不分、负债率高、管理不规范、金融风险大等问题。要加强平台公司的风险管控,做好风险排查、防范和化解,最大限度防范并化解潜在风险。要规范运作,尽快剥离政府融资职能,培育科学合理的盈利模式,实现由单纯的政府融资载体向真正的市场主体的转型,逐步向市场化、实体化、产业化、资本化过渡。

实现经营性国有资产监管的全覆盖。必须十分警惕机关部门单位争当出资人代表的倾向。大量事实已经说明,机关部门单位公共管理职能与国有资产出资人职能搅和在一起,极易导致国有资产空心化,极易出现国有资产流失、贪污腐败、利益输送等问题。

积极扶持地方国企做强做大做优

地方国企的做强,是指实力强、竞争力强、投融资能力强;地方国企的做大,是指总



量大、规模大、效益大;地方国企的做优,是指产品优、品牌优、形象优。

目前,相当一部分地方国企在区域经济发展中占据比重明显偏低的状况亟待改变。今后几年,区域经济发展中地方国企要重点培植一批行业单打冠军和企业航空母舰。只有这样,增强国有经济的影响力才能落到实处,国资监管部门才能有所作为。

一要找准比较优势。要千方百计放大国有资本功能,大力推动国有资本向当地优势企业和特色企业集聚,争取做强做优一批具有地方特色、具有地区优势、具有支柱作用的大企业集团,打造地方经济发展的台柱子。做强做大,要在实施“走出去”、“一带一路”、“长江经济带建设和沿海开发”等国家战略层面来考量。

二要积极培育龙头企业。“十三五”期间,省市级国资委都要有意识、有重点地培育一批全国一流、进入跨国公司行列的龙头企业,更好地引领、带动、服务地方经济发

展。要逐一对照现有的地方国企进行梳理排队,分门别类,落实做强做大的措施。即使是二三级企业,只要在地区、在行业中领先领跑的、符合国家产业导向的、有做强做大潜能的,都应当在人才、资金、政策各方面给予全力支持。实践表明,将优质资源核心资产推向市场、推动国有资产证券化是可行选项,要通过资本市场并购、通过借壳上市、IPO首发上市、新三板上市等途径,实现企业的跨越发展。

三要研究制定政策。经济具有政府主导和行政推动的特点。与鼓励其他经济形态发展相比,这些年在许多地方的政府层面,国企发展的政策研究明显不够,地方国企的发展缺乏政策的扶持与支撑。在新常态下引导地方国企的发展,可以采取地方政府自主发债融资、拨付专项资金、国有资本收益集中使用、建立国企改革基金等许多办法,加大对地方国企的投入,鼓励地方国企加快转型升级和技术创新步伐,迅速抢占战略性新兴产业制高点,为区域经济社会发展做出

新的贡献。

推动地方国企做好几项重点工作

坚持完善企业内部管理架构。即:顶层设计层面(企业党委)—决策层面(董事会)—操作层面(经营层)—监督层面(企业纪委、监事会)—支持支撑层面(工青妇)。

坚持“三重一大”制度。国有企业存在的贪腐问题、风险事故等,绝大多数都与决策的不科学、不民主、不透明有关。“三重一大”正是企业运行过程中防止权力滥用的铁笼子,凡涉及企业的权力运行事项,必须无一例外地锁进铁笼子。

坚持责任追究。国有资产保值增值是国有企业领导人员的神圣使命,对独断专行、玩忽职守、管理混乱、贪污受贿等行为,都要对照党纪国法,坚决严肃追究责任。对于造成国有资产重大损失的,不仅要追究责任人个人的责任,也要追究领导班子的集体责任。

坚持强化集团管控。应当把防范风险能力的提升作为企业管控的重中之重。集团管理出现的问题是行政化、机关化倾向,一些行政机构的不作为、慢作为,衙门气息、官僚作风在一些企业集团已经滋长蔓延,导致了效率低下、管理目标落空、风险事故频出。一定要运用现代科技、信息化手段,以铁石心肠、铁的纪律、铁的手腕和缜密的流程迅速提升集团管控能力。

坚持推动依法治企、廉洁国企建设。公司治理的组织架构、经营管理的运营模式、行使权力的制衡制约、员工队伍的建设管理等等,都必须自觉纳入法制化轨道。

(作者系江苏省国资委副主任)