

建言国资监管 助力国企发展

国务委员 王勇

祝愿《中国国资报道》

围绕中心 服务大局 办出特色

王书马

二〇一五年五月

指导单位:国务院国资委新闻中心 协办单位:中央企业媒体联盟《中国企业报》 顾问:厉以宁 执行主编:丁国明 编辑:陈玮英 E-mail:qiyebaoxinwenbu@163.com 校对:王培娟 美编:符萍



观察

地方国有企业改革发展若干问题探究

王正宇

相当长一个时期,地方国企的发展走过了极不平... 的崎岖道路。在上个世纪末和本世纪初,惨淡经营... 十年的地方国企矛盾凸现、弊端尽显:机制僵化、人员... 老化、设备老旧、不堪重负,大部分地方国企步履维艰、... 难以继,与这一时期放开搞活、蓬勃兴起的民营经济... 形成了强烈对比。

近年来,随着中国经济总体水平的发展,地方国企... 也出现了大量优秀的企业,但许多老问题依然困扰着... 这些企业的发展。

地方国企改革发展潜力与差距并存

地方国企衰退有着多方面原因,最主要有两点:其... 一,长时期计划经济条件下的地方国企与市场严重脱... 节,在市场经济的冲击下,窘态百出、无力招架;其二... 思想理论界、经济界,包括相当一部分党政干部中间... 蔓延一种地方国企必然办不好、地方没有必要办国企... 的观点。

在这样的背景之下,许多地方政府选择了国退民... 进的策略,一段时期内,国企改制成为时尚,地方国企... 几乎被卖光、改光,实体性、制造业企业的国企在许... 多地方几乎消失殆尽。现在来看,尽管当时的出发点和... 动机不宜多加猜测,但是,造成国有资产大量流失也是... 不争的基本事实,教训极为深刻。

随着基本现代化进程的加快,适应深化社会管理、... 提升治理能力的形势,近几年,不少地方政府逐步认... 识到,在放手发展个私经济、外向型经济的同时,应当... 注意发展公有制经济。于是,在地方政府的主导下,地... 方国企又在复苏和壮大之中。

有资料显示,目前地方国企占全部国企的比重接... 近60%。这既表明地方国企的总量不可小觑,同样说明... 它也是改革发展攻坚克难的重点。从目前地方国企的... 现状分析,在不少省份,现有的地方国企在地方经济、... 社会发展中占据的份额明显偏低,总量小、贡献少,其... 活力、控制力、影响力更是无从谈起。再从地方国企... 行业构成来分析,一部分是原有企业的留存,一部分则... 是近年来新建的,以基础设施建设、公共服务、投融资... 平台为主(以江苏为例,地方国有资产行业分布为,社... 会服务业占42.42%,房地产业占17.42%,交通运输业... 占10.63%,工业占8.79%,金融业占5.87%),真正意义上... 规模大、效益好、竞争力强的实体经济几乎是凤毛麟... 角。

应当引起注意的是,目前的地方国企普遍具有两... 个特点:一个是已经在很大程度上注意了与市场经济... 的接轨与融合,另一个是总体上仍旧表现为活力不够... 动力不足,改革发展既存在较大潜力,也存在明显差... 距。在深化国企改革的今天,非常有必要对地方国企... 的改革发展把脉问诊,保证地方国企在符合国情、符... 合市场经济规律的前提下健康持续向前发展。

明确地方国企改革发展的总体目标

不断增强国有企业的活力、控制力、影响力是国... 企改革发展的出发点和归宿点。

从地方国企的活力来看,一是来源于体制机制,二... 是来源于管理团队与人才。只有建立起适应市场经济... 发展的一整套体制机制,才叫有活力。机制活、体制... 活、管制活,国企才会在整体上优于其他经济形态,才... 会比其他经济形态更具竞争力。因此,要通过深化改... 革,细化改革举措,激发企业潜在的动力,释放企业内... 在的活力,最终形成活力迸发的市场主体。

从地方国企的控制力来看,外在表现为对区域经... 济发展举足轻重的行业和领域有话语权,内在表现为... 较强的经营管理能力和风险防范能力。这是地方国企... 地位、实力和作为的显著标尺。如果说地方经济需要... 走差别化竞争、错位化发展之路的话,那么,地方国企... 一定要主动作为,努力形成具有竞争力的特色优势和... 品牌优势,不断增加对区域经济的贡献份额,不断提... 升适应市场的核心竞争力。

从地方国企的影响力来看,主要体现在服务、保... 障地方经济社会发展大局的能力上。譬如,与地方政... 府的中心工作相呼应,把经济责任、政治责任、社会... 责任扛在肩上,发挥重大影响;又譬如,回报股东、报... 效国家;企业的文化、管理模式;再譬如,和谐的劳动... 用工关系、保护环境、促进就业、依法纳税、廉洁经... 营等等,企业的生产、经营、管理应当在本地区的经... 济社会发展发展中发挥积极的影响。

积极稳妥地推进地方国企改革

地方国企的改革是一个十分严肃的话题。政策敏... 感性强、社会关注度高。不能折腾、不能翻烧饼、不... 能刮风起哄,必须积极慎重地稳步推进。(下转G02版)

2015年06月16日 星期二 第144期 本期共四版

媒体热线:010-68735737 68735793 网址:www.zqgz.com.cn 传真:010-68735735 联系人:杨颖 E-mail:guozibaobao@163.com

速览

违反八项规定 十七家央企被通报

6月10日,中纪委发布了国资委通报41起违反中央八项规定的问题,涉及东风公司、南方电网、中国联通等17家央企。部分通报对外披露了问题及相关处理的细节,其中违规公款吃喝、违规配备使用公务用车等问题突出。在此次通报中,8人受到行政撤职处分,此外,还有多人受到党内严重警告,并退还相关费用。值得一提的是,在今年的两批通报中,南方电网均位列三甲。其中,3月份共通报9件。

上海浦东国资国企改革“18条”发布

上海市浦东新区11日召开深化国资改革促进企业发展工作会议,正式发布浦东国资国企改革“18条”,首批直属公司改革方案初现端倪。据悉,“18条”明确提出优化国资布局,将南汇工业园区公司并入金桥集团、外高桥集团,目标是打造国有投资控股公众公司并服务于自贸区建设。“18条”还提出,设立区级国资流动平台——上海浦东投资控股(集团)有限公司。

中石油联手腾讯 布局互联网+

中石油集团官网消息称,中石油与腾讯6月10日在北京签署战略合作协议,将在“互联网+”领域进行合作。根据战略合作框架协议,中石油与腾讯将通过充分发挥双方核心能力和战略资源互补优势,共同推进相关产品和服务的创新以及产业升级。此前,中石油与腾讯公司已在网上充值、微信服务等方面展开合作。腾讯是中国最大的互联网综合服务提供商之一,现有8亿QQ、6亿微信用户群体,是中国最大的社交网络平台。

本报记者 赵玲玲

近日,中央深改组召开第十三次会议,明确要在国企改革中体现和加强党的领导、党的建设,加快形成全覆盖的国有资产监督体系。并审议通过了《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》、《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》等关于国企改革的多项文件。

多位国资人士直言,虽然国企改革总体方案没有完全浮出水面,但是中国国企改革的一些重要争议问题已经明确,此次中央深改组的定调,为下一阶段的国企改革创造了有利条件,国资国企改革将会加速。

《中国企业报》记者了解到,此次为国有企业量身定做的《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》、《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》两个文件,是自去年8月以来,中央深改组出台的第三、第四份涉及国企改革的文件。

据统计,自去年1月下旬至今,中央深改组已经召开了十三次会议,审议文件60份,每次会议都释放出了丰富的改革信号,并针对改革过程中的重点难点给予相对应的攻坚克难举措,而国企改革便是其中绕之不去的

重点。

“5月5日的第十二次深改组会议,习近平总书记强调了改革的三个有利标准。6月5日的十三次会议强调了改革的制度保障。”一位不愿具名的国资委相关人士在接受《中国企业报》记者采访时表示,“每次深改组会议审议文件的涉及面都非常广泛,公布的其他文件都或多或少与国企改革有关联,相信今后几次的深改组会议更会引人关注。”

去年8月,中央全面深化改革领导小组召开的第四次会议同样有两份文件涉及国企改革,即《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》、《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》。据悉,这两份文件在会上进行审议后,于当月的政治局会议上审议通过,并于今年1月开始执行新的央企负责人薪酬方案,核心是规范央企负责人的收入,特别是工资、福利收入。

据上述人士介绍,顶层设计方案中“1+n”方案,其中的“1”是由国资委为国务院深改办起草的。这个文件从2012年就提出来了,已经经过了多次修改。看来,国企分类、混合所有制、职工持股、体制框架等文件都已进入统筹兼顾、待发布的阶段。

招商证券指出,国企改革文件密集出台,为相关上市公司的改革进程

扫清障碍。深改组文件明确了改革要遵循的原则,体现“稳妥改革,保障先行”的意图,这有利于保证国企改革顺利进行。预计6月一些重磅文件将陆续出台,确定一些关键问题如混改和员工持股的政策方向,相关上市公司的改革进程将重启。

“此次公布的两个文件一个是由中组部起草,一个是由国资委起草,去年公布的两个方案则是由人社部起草的。至今为止,由发改委起草的混合所有制改革方案、由财政部起草的投资经营公司改革方案、包括由国资委起草的关于以管资本为主的国资改革方案和结构调整的文件都还没有出台。等以上几个重要文件出台了,那么全面深化改革的主体文件将会呈现在世人面前。因此,每月月初的中央深改组会议已经成为各界的关注点。”上述人士如是表示。

企业期待顶层设计的出台。国富资本董事长、原北京金融资产交易所董事长熊焰对改革处于观望境地。他认为,主要原因是没有形成统一的顶层设计,操作层面感觉执行不下去,或者不敢去执行。

而中国建材董事长宋志平认为,上一轮国企改革是自下而上的,是靠地方政府和企业推动的;这一轮国企改革是自上而下的,是由顶层设计来推动的。

王利博制图