

温州自贸区虚实

多地掀起自贸区申报热潮,企业家担忧重蹈“开发区热”覆辙

■ 本报记者 钟文

自上海自由贸易试验区成立以来,无论是基于政策优惠的吸引力还是跑马圈地的诱惑力,各地对自贸区的热情从未减退。随着广东、天津、福建等第二批自贸试验区获批,自贸区的建设热情再一次涌动。

近期在安徽马鞍山市举行的长江三角洲城市经济协调市长高峰论坛上,温州市副市长王祖焕透露,温州正在积极争取获批综合保税区,并谋划建立中国温州自由贸易园区。

值得注意的是,2014年有23个地方政府把申报自贸区写入了政府工作报告,而今年这一数量已经下降到9个。相关专家表示,尽管看似写入政府工作报告数量的地方在减少,但实际申报的数量却在持续增加,自贸区申报正暗流涌动,竞争会更加激烈。

官方首次提出

作为中国民营经济重要发祥地之一的温州市,王祖焕提及温州谋划自由贸易园区尚属官方首次正式提出。按照温州市规划,温州计划在温州保税港区的基础上申报自贸区。

民进中央经济委员会副主任、浙江民营投资企业联合会会长周德文告诉《中国企业报》记者,温州保税区还在申报之中,不过保税物流中心已经获批。

去年下半年,温州保税物流中心(B型)(以下简称“B保”)获海关总署、财政部、国家税务总局和国家外汇管理局联合批准,允许建设面积达0.21平方公里。该项目分两期建成,选址位于瓯江口新区半岛起步区东北角,是温州首个获批的国家级海关保税监管场所。

周德文告诉记者,按照规划,保税物流中心今年将建成验收,它的顺利运行将对温州申报综合保税区有积极意义。

除此之外,温州还计划搭中韩自贸区的顺风车,争取成为中韩自贸区的一个重要节点。中韩自贸区今年2月份已经签约。温州韩国产业园分为两个分园,一个是北园,坐落在瓯江口新区;另一个是南园,入驻温州经济技术开发区,总规划面积约30万平方米。

北园规划总用地面积约24788亩(约17平方公里),位于瓯江口新区的浅滩一期和浅滩二期围垦区内,一期用地18750亩,是时尚产业、商贸物流的汇集地;二期面积6038亩,重点发展高端装备产业。根据发展需要,远期还会向浅滩二期东部区域拓展。

南园规划总用地面积19150亩(约13平方公里),同样分两期实施,1期用地6150亩,分两个区块:区块



杨清语制图

业园已正式挂牌,该园将成为落实中韩自贸协定和“21世纪海上丝绸之路”国家战略的具体行动之一。

“温州自贸区还只是一个设想,真正落实还早。”温州政府方面一位知情人士告诉记者,所谓的韩国产业园(北园)其实是一位温州籍的企业老板运作的。他表示,这位老板是否加入了韩国籍以及韩国是否有实体企业他不是很清楚,但发家应该是在东北做地产开始的。至于什么时候能落地,能不能真正落地还不好说。

尽管温州正在为自贸区的建设未雨绸缪,但周德文并不看好,他认为,短期内还不大可能实现。作为一项国家战略,在核定自贸区时必须要有全局的考量,从现在获批的自贸区来看,都有各自最大的优势和特色。

他说,上海作为全国的金融中心,自贸区的设立会着重金融创新,扩区后试点内容将从贸易业拓展到先进制造业和高科技产业;广东不仅是传统的外贸大省,而且比邻港澳地区,其优势也在港澳;福建自贸区最大的优势是对接台湾,另外就是国家正在实施的“一带一路”海上丝绸之路的源头;天津自贸区的最大优势除了港口,还有国家正在力推的国家战略——京津冀重要一极。从这些优势和特色来说,温州目前都还不具备。他预计,就算能批下来也是两三年之后的事情。

企业家的担忧

“温州若能获批自贸区对当地企业肯定是有好处的。”温州日丰打火机有限公司董事长黄发静在接受《中国企业报》记者采访时表示,各地争自贸区实际上就是争政策、争资源。

但他疑惑的是,全国各地都筹建自贸区,那么全国不就成了一个自贸区。如此,自贸区还有什么意义呢?另外他也担心,具体到地方,不可能每一家企业都能进入自贸区,这样对于没有进入自贸区的企业显然有失公平。

黄发静对记者表示,不能为了自贸区而设立自贸区。他说,从目前获批的四个自贸区来看,都是试验区,那就应该先试验,待成熟可行有效之后再全国复制推广,这样才不会走弯路,才不会造成不必要的浪费。他担心这样一哄而上,就像当时搞开发区一样,结果造成一些地方开而不发,开发区到处摆荒的现象发生。

周德文对此表示赞同。他说,按照上海自贸区当初的设计是贸易便利化、投资自由化、金融国际化,从目前来看其实都没有达到,起码来说没有完全达到预期的目标。现在最大的亮点就是行政审批,的确非常便捷。但是行政改革各地都在实施,成效也比较显著。他认为,既然是试验区,就应该像当时的深圳特区一样,大胆的改革,敢于去试,不怕失败,哪怕是失败的经验和借鉴的。

另一方面,周德文也认为,多地申报也是好事,但要提防地方政府跑马圈地要政策,并借此作为招商引资的噱头,这样的自贸区就没有任何意义。

“自贸区设立的目的是为全面深化改革积累先行先试的经验,以开放促改革,让全国各地都能够享受制度红利带来的改革成果,而非一味地跑马圈地和要优惠政策。”著名经济学家、中国50人独立经济学家论坛副主席宋清辉表示,高层推进建设自贸区的目的,并不是对保税区传统优惠政策的技术性升级,而是对现行贸易、投资、金融和行政制度深度改革的试验场。在这样的改革创新势头之下,“自贸区有大未来”。

纵深



“一带一路”+ 钢铁业: 阳光下的烦恼

■ 本报记者 张龙

一个在国内被严格控制的行业,在今年却突然有了“墙内开花墙外香”的感觉——在中国“一带一路”战略和国家发改委提出的“国际产能合作”政策作用下,钢铁不出意外地成为了急先锋。

当每天的《新闻联播》都在播放“一带一路”消息的时候,中国的钢企们正在偷着乐。海关总署最新数据显示,2015年4月中国出口钢材854万吨,较前一月增加84.33万吨,环比增长10.96%,同比增长13.21%。而去年中国钢材出口9378万吨,相比2013年增加了50.5%,这个数据位居全球第一。

几乎国内所有的钢企都在围绕“一带一路”做出口的文章。一向谨慎的三大矿山之一必和必拓也表态,中国钢铁需求正面临短期阻力,中国以外地区钢铁需求有很大的上升潜力。预计中国钢铁出口仍将在长期内保持高位。

钢企很忙

不久前,中国中冶、马钢(集团)控股有限公司与FerrumCorp公司共同签署了哈萨克斯坦100万吨/年综合钢厂项目备忘录,标志着中哈两国在钢铁建设和投资领域合作取得了重大突破。

这不是第一个,也绝不是最后一个。兰格钢铁网提供的数据显示,在“一带一路”上的中国工程有19个,这些项目的落地,必将为钢材创造一定的需求空间。

山钢集团济钢相关负责人告诉《中国企业报》记者,济钢的镀锌板产品去年出口11.5万吨,超过全年计划8.5万吨。甚至在东南亚、南美市场的“回头客”已指定使用其产品。

中钢集团旗下的中钢设备有限公司已经涵盖东亚、东南亚、南亚、中亚、独联体、西亚北非的15个国家,包括日本、韩国、印尼、马来西亚、越南、泰国、印度、巴基斯坦、哈萨克斯坦、俄罗斯、乌克兰、土耳其、伊朗、沙特和埃及。在上述15个国家已经签署工程合同金额超过40亿美元,占有海外市场签约总金额的近2/3,因而成为中钢设备海外工程市场的重中之重。其中,在土耳其、印度、伊朗等地创下了迄今为止中国海外工程承包和冶金成套设备出口的多项纪录。

杭萧钢构有关负责人告诉记者,去年12月,杭萧钢构从国有企业中国有色金属建设有限公司承接了订单额高达13998万元的哈萨克斯坦阿克托盖铜选厂项目(钢结构),阿克托盖铜矿是世界大型铜矿之一,该项目总值达23亿美元,将于2017年投产。这是杭萧钢构在提出“一带一路”战略后承接的首个项目。

记者从国内其他一些钢企了解到,不少钢企的出口同比增加高达100%。去年舞钢产品出口量突破26万吨,比2013年增长了136%。截至4月底,马钢钢材出口货运量累计达35.68万吨,同比增长104%。

空间巨大

冶金工业规划研究院院长李新创认为,“一带一路”战略不仅有利于资源开发、转移优势产业,而且能够有效解决钢材贸易争端,输出技术和装备。建议重点关注马来西亚、沙特、泰国等国家钢铁投资项目,集中开拓韩国、泰国和越南等钢材出口市场。

兰格钢铁网分析师张琳表示,在“一带一路”沿线的64个国家中,钢材净进口国占70%以上,是中国钢材出口的重要目标市场。“一带一路”沿线很多国家由于财政紧张的原因,基建投资支出不足,普遍呈现基础设施落后的现状——人均GDP、人均公路里程、人均铁路里程等指标均远低于中国,亚洲和非洲的沿线国家较中国分别有10%和20%的城镇化提升空间。”张琳说。

“至少这几年,钢材出口不会成为心病,我个人还是比较乐观的。”一家大型国有钢企副总经理向记者表示。

能让他乐观起来的是下面的数据,据亚开行研究所推算,未来10年内,亚洲基础设施建设总计需要8至10万亿美元。麦肯锡曾经估算,为了维持经济增长,到2030年全球道路、电力以及水利等方面投资将需要至少57万亿美元。

在兰格钢铁网经济研究中心首席分析师陈克新看来,根据中国以往经验,每亿元(人民币)固定资产投资需要消耗2000吨钢材,如果未来10年内,亚洲基础设施投资8至10万亿美元,折算人民币50至60万亿元,需要消耗钢材10亿吨;如果到2030年全球基础设施投资57万亿美元,折算人民币350万亿元,需要消耗钢材70亿吨,每年需要消耗钢材至少4亿吨。所有这些,都会成为今后中国的投资场地,借此消化过剩钢铁产能。

高位风险

“一带一路”下,除去间接出口的部分和国际产能合作外,还有相当一部分钢材是直接出口。当出口量剧增之时,风险将随之而来。

为此,李新创建议,在钢材出口上,钢铁企业可选择国内供不应求,进口量大的国家作为出口目的国家。结合中国钢材出口导向,限制普通长材产品出口,出口目的国家首先选择板材进口量大的国家。此外,钢材出口尽量减少贸易摩擦,警惕对中国钢材出口反倾销反补贴调查较多的国家。

李新创的语音未落,风险就来了。有媒体报道称,土耳其国内市场中国钢材产品越来越多已经使土耳其钢铁行业的代表们感到非常不安,他们对来自中国的进口钢材极其关注,因为他们担心失去自己的市场份额。

土耳其钢铁生产商会秘书长维塞尔·亚延(Veyssel Yayan)说:“土耳其的经济无法承受来自中国进口钢材急剧增加的冲击和影响。如果将一季度来自中国的钢材进口量放大到一整年,即今年后面的3个季度都以此进口量进口中国钢材,那么,这就意味着2015年土耳其将从中国进口钢材大约225万吨,它使得中国成为土耳其最大的外来钢材生产国家(钢材出口国)。显然,这种状况不是土耳其经济所能容忍的。”

土耳其方面有关统计数据显示,今年1月至3月份期间,来自中国的钢材进口量比去年同期已经急剧增长,增长率高达284%。

延伸



借力“一带一路”,多城市发力自贸区申报

■ 本报记者 钟文

作为第三批申报国家级自贸区的城市之一兰州市,其重要的抓手——兰州新区综合保税区主体工程的建设已完成90%,预计将在6月底封关运营。而以兰州新区综合保税区为申报核心区的中国(兰州)自由贸易园区正在申报之中,如果获批,兰州有望成为内陆首个自贸区。

建设兰州新区综合保税区仅仅是兰州乃至整个甘肃在“一带一路”建设中的第一步。自兰州新区综合保税区于2014年7月15日获国务院批准设立以来,甘肃省就在积极布局以兰州新区综合保税区为依托,申报建立中国(兰州)自由贸易

园区。与此同时,该区加大招商引资力度,目前已引进项目10个,计划总投资21.66亿元,其中签约项目9个。同时,已有39家企业注册入驻综合保税区。

目前,国务院已将甘肃省提交的中国(兰州)自由贸易区申报材料批转到商务部办理。

而随着国家“一带一路”战略的实施,沿途城市搭乘这一顺风车积极申报自贸区。西安提出要建立“上合组织自由贸易区”,而最新消息,新疆拟以喀什综合保税区为主体,联合乌鲁木齐出口加工区、阿拉山口保税区等几个口岸共同申报新疆自贸区。

事实上,除了已经第三批申报

的省市(城市)之外,多个省市也在积极推动自贸区的筹划建设。

早在今年1月份,江西省商务厅厅长王水平在年度商务工作会议上就表示,要大力推进南昌、九江申报综合保税区,加快昌九新区(昌九扩大开放试验区)规划建设,积极推广上海自贸区的成功经验,加快谋划设立江西的自贸区。

安徽省合肥市商务局有关负责人近期也透露,合肥市已经及时启动了申报自贸区的研究工作,目前由商务部国际贸易经济合作研究院编制的《中国(合肥)自由贸易试验区总体方案》,已完成初稿,正在上报征求意见并报省政府的进程中。

此前有消息称,湖南长沙拟联

合湖北武汉、江西南昌、安徽合肥等3个长江经济带中心城市,向国家共同申报首个内陆跨区域自贸区,但这一消息未得到证实。

“申报地应该更多地突出自身的优势。”著名经济学家、中国50人独立经济学家论坛副主席宋清辉在接受《中国企业报》记者采访时坦言,尽管国际上对自由贸易区没有专门的标准,但是应该要有创新和突破,从地缘政治和国家经济核心战略方面进行考量,尽量突出自己的优势。他建议,地方政府在申报自贸区的过程中,要把“一带一路”战略考虑进来,这样申报成功的几率将大大提高。他对兰州、西安的做法非常赞同。