



河南团代表联名建议设立自贸区

■ 本报记者 郭奎涛

在3月7日河南代表团于北京人民大会堂举行的全体会议上,包括河南省省长谢伏瞻、郑州市市长马懿、河南省发改委主任孙廷喜等代表分别建议国家批准设立河南自贸区。参加审议的中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽则表示,条件成熟自然水到渠成。

目前,自由贸易园(港)区正成为继经济特区、国家级开发区、综合保税区之后的又一个对外开放热点,各地申报自贸区的热情持续高涨。

张高丽表示,自贸区很多好的做法,将几个层面进行推广:有的可能会在开发区、高新区、保税区推广,有的可能会在全国推广。将来东、中、西部有条件的地方,在条件成熟的时候,也都会考虑设立自贸区。

谢伏瞻表示,河南愿意在一些国家重点推进的改革方面先行先试开展试点,为全国探索路径,积累经验,建议国家尽快启动编制包括河南在内的新亚欧大陆桥经济走廊规划或实施方案,批准设立河南自由贸易试验区。

马懿介绍了郑州积极融入国家“一

带一路”战略、着力打造内陆对外开放高地等方面的工作后,也提出“恳请国家支持河南以郑州为主体建内陆型自贸区”。河南省规划的自贸区是120平方公里,其中郑州80平方公里,洛阳和开封加起来还有40平方公里。

在随后的河南团开放日上,全国人大代表、河南省工商联副主席、康利达集团董事长薛景霞也呼吁,建议国家考虑河南发展需要,支持河南设立以郑州航空港区为载体,以郑州新郑综合保税区、出口加工区、保税物流中心等为依托的中国(郑州)自由贸易试验区。

薛景霞介绍说,去年3月7日,郑州航空港经济综合实验区获得国务院批复,到现在刚好一周年时间了。这一年,富士康、菜鸟科技等一批来自世界500强和中国500强的企业纷纷落地郑州航空港区。取得如此成就,作为河南人都该点赞。

不过,相比上海自贸区、滨海新区等,郑州航空港经济综合实验区在政策方面还需要国家的关注和支持,薛景霞说,今年她的第一个议案就是国家应该重视河南、重视郑州的发展,给河南享受自贸区的政策。

全国人大代表、六安市市长毕小彬:

新常态下推进工业企业退城进园

■ 张晓梅 张骅 吴明

“在转型发展的主旋律下,既不能让发展成为环境污染的借口,更不能让增速成为转型升级的障碍。”3月11日,全国人大代表、六安市市长毕小彬在谈到革命老区发展时认为,作为革命老区的六安市,转型发展要严把环保关、严守准入标准、严把项目门槛,果断放弃发展的即期效益。

据不完全统计,因环保因素,2014年六安市婉拒了140多个、260多亿元的投资项目。同时,着力化解过剩产能,

淘汰水泥落后产能20万吨,提前完成“十二五”淘汰目标。毕小彬说,针对企业小散弱的状况,推进工业企业退城进园,优化园区布局。下一步,六安市将继续以绿色发展为总取向,在强化工业节能,推进生产过程清洁化、资源利用高效化、环境影响最小化的同时,将重点在以下几个方面取得突破:

首先是发展绿色工业增长点,壮大工业总量。重点发展高端装备制造、绿色有机食品、电子信息和节能环保4大产业,培育生物、新材料、新能源3大产业。

其次是抓住绿色工业发展的制高点,推进转型升级。通过提升企业科技研发及设计能力,培育壮大一批创新型领军企业,鼓励企业围绕核心技术和关键产品,在产业链、细分领域和细分市场占据制高点,在市场竞争中发挥优势。

再者绿色环保的基础上,促进两化融合。以推进智能制造为主攻方向,促进重点装备、生产过程、制造工艺、管理服务智能化,提高重大成套设备及生产线系统信息化集成水平。进一步完善面向中小微企业的信息化服

务体系,支持在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等环节的信息化应用。鼓励骨干企业建立电子商务平台,支持有条件的企业开展跨境电子商务应用,引导中小企业依托第三方电子商务服务平台开展业务,切实增强企业发展活力。

毕小彬认为,园区是工业发展的主战场、主平台,加快园区升级,是发展绿色工业的应有之义。六安市将按照布局合理、特色鲜明、用地集约、生态环保的原则,推进乡镇工业集中区整合集约发展,进一步加快企业集聚。

全国人大代表、中共亳州市委书记杨敬农:

推进省级开发区向国家级升格

■ 张晓梅 张骅 吴明

“城市转型升级的核心是什么,说到底还是依托产业的发展,只有抓好产业发展,才能实现城市转型升级。”全国人大代表、中共亳州市委书记杨敬农如是说。

近年来,亳州市初步形成了现代中药、白酒及农产品加工、汽车农机及零部件、文化旅游、煤化工及新能源五大主导产业。

对于亳州这样的后发地区,资金支持是发展产业的重要前提。亳州市设立了

市级十大产业引导资金,整合了工业发展专项资金、文化旅游发展专项资金、农业产业化资金、现代服务业引导资金和战略性新兴产业引导资金,2014年安排十大产业发展财政引导资金7000万元。

为了引进战略投资者,亳州市成立十大产业研究推进领导小组,开展精准招商。利用大型会议,开展借会招商。在上海、深圳等地设立招商组,开展定点招商。2014年以来,引进上市公司7家,国内500强企业1家、行业百强1家,民营企业100强1家,苏宁电器、上海电气集团、晶珠藏药、红星美凯龙等一

批知名企业落户。同时,聘请了国家发改委产业经济与技术经济研究所、中国中医科学院中药研究所等国内顶尖咨询机构,开展十大产业发展战略研究并形成研究报告。编制了十大产业发展规划,制定十大产业重点产品及技术发展指导目录。聘请相关专家成立了亳州市十大产业发展专家咨询委员会。

杨敬农说,把开发区和工业园区作为招商引资的孵化器,加大5个省级开发区内涵提升力度,加快亳芜现代产业园扩区步伐,加快谋划推进省级开发区升格为国家级开发区,加快现代中药、

劳动密集型装备制造、电子信息、农产品加工等专业园区建设,推动园区产业集聚。积极探索市场化运作模式,加强园区基础设施建设。加大园区土地收储力度,强化单位面积投资强度管理,鼓励建设多功能、多层次标准厂房,依法依规查处“圈而不建”行为,提高土地节约集约利用水平。

杨敬农认为,产业发展的好坏关键在推进项目提质增效,在园区建设发展方面,要突出园区发展成效,注重园区投资强度、亩均税收、工业增加值和高新技术产业增加值。

全国人大代表、共青团安徽省委书记李红:

设立青年创业促进法 推进大众创业潮

■ 张晓梅 张骅

“面对经济下行压力持续的情况,我国必须保持战略定力,通过深化改革、创新驱动,推动经济结构优化和产业升级,绝不能停滞在高消耗低效率粗放型增长的老路上徘徊不前。”3月9日,全国人大代表、共青团安徽省委书记李红在谈到青年人创新发展时表示,作为70后、80后、90后的青年一代,成长中已经享受着改革开放的发展成果,也有责任有能力直面发展中的困难和

问题。据李红介绍,近年来,安徽共青团紧紧围绕全省中心工作,把服务大局和服务青年紧密结合起来,以“中国梦·创业行——安徽青年在行动”为统揽,实施万名创业青年培育工程、万个创业项目孵化工程和万家创业企业扶持工程,探索完善服务青年创业的“五个体系、一个平台”(即教育培训、项目孵化、资金融通、政策扶持、人文关怀五个服务体系和省级青年创业园平台)建设。安徽团省委积极会同、协同相关单位梳理

政策资料汇编了《安徽省青年创业服务手册》,广泛开展政策宣讲和协调服务。

李红认为,青年创业既需要创业者自身的意愿和能力,也需要政府予以必要的激励和支持。调查显示,实践中还普遍存在缺乏创业指导、创业立法层次较低、社会保障制度不配套等问题,较大地制约了青年创业的热情和效果。以我国大学毕业生创业为例,目前普遍存在创业比例低、创业成功率低的“双低”问题,这在一定程度上反映出,我国促进青年创业的制度建设还不系统不健

全,激励、扶持和保障措施仍然不完善。

因此,李红和部分代表联名提出了青年创业促进法议案,坚持保障青年创业权益原则、反创业歧视原则、平等创业原则,对现有政策措施进一步规范、法制化,进一步对加强和创新金融支持、完善创业服务、加强创业教育、加强创业者社会保障和知识产权保护等相关内容做出具体规定,形成制度体系,依法促进经济社会发展和创业就业增长的良性互动,加快形成“大众创业、万众创新”的良好局面。

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿:

现在是公益信托发展的黄金时期

■ 本报记者 刘凌林

2014年,银监会下发《关于信托公司风险监管的指导意见》,要求“完善公益信托制度,大力发展公益信托,推动信托公司履行社会责任”。公益信托成为助力慈善资本有序循环的重要手段。

今年全国两会上,全国政协委员、香江集团总裁翟美卿以提案呼吁,应尽快制定非公募基金设立公益信托的制度配套建设,寻求公益和金融的最佳结合点,撬动社会潜在资源,激发企业公

民的公益热情。

公益信托是为了一般或特定公益目的而设立的,所得收益全部用于定向公益捐赠,类别包括救济贫困、救助灾民、扶助残疾人等共七大类。

翟美卿明确在提案中建议,我国应完善公益信托制度,大力发展公益信托。首先,从法律层面上确定非公募基金可以设立公益信托。“一方面可以帮助非公募基金有效开发和利用巨额公益基金;另一方面有利于撬动更多社会资源,激发企业、民众潜在的巨大慈善公益热情”。

其次,筑牢公益信托制度基石,出台专项实施细则。应尽快出台一份具有提纲挈领、引领行业发展的公益信托专项法规、实施细则,为行业发展打好基础。

再次,尽快研究并制定公益信托的税收政策及优惠措施。同样是用于公益目的,《基金会管理条例》规定向基金会捐赠,捐赠人可享受税前抵扣;基金会的捐赠收入,免缴所得税,而投资人须缴纳25%所得税。相比之下,公益信托目前在中国还享受不了上述任何一项公益税收优惠。翟美卿提出,“为给

公益信托的发展创造有利环境,税收和信托法两方面都应该做出一定调整或修改。”

翟美卿表示,现在是公益信托发展的黄金时期。“我希望在厘清政策和税收问题后,可以实现非公募基金设立公益信托的愿景,包括政府、金融主管部门、信托机构、慈善组织、媒体都可以客观地进行宣传、报道,让公益信托的理念传播出去。借此,吸引更多的企业通过这种低门槛的公益形式参与公益,撬动整个社会的潜在能量,形成‘滚雪球’式的社会公益效应”。

全国人大代表、中铁四局集团有限公司巡视员许宝成:

培育一流产业工人要从顶层设计入手

■ 江龙余 郝玲 张晓梅

“要提高我国制造业的发展水平,首先要解决的就是培育一支技术娴熟、敬业爱岗的产业工人队伍。而抓产业工人队伍建设,首先就要从顶层设计入手。”全国人大代表、中铁四局集团有限公司巡视员许宝成说。

近年来,随着国家经济的迅速发展,物质财富的持续积累和技术手段的持续更新,一大批高精尖难工程陆续开工,但在实际的施工过程中,整个建筑施工企业业内都普遍面临同一个问题,即缺乏娴熟的产业技术工人。这几乎覆盖了中国全社会所有的工业体系。

要解决这个问题,许宝成认为,首先要打造好产业工人培训平台。我国的九年制义务教育基本完善,截至2014年底,全国在校的初、高中学生高达8000万。其中高中人数近3000万,而每年进入大专及本科院校就读的学生大概为700万,这意味着相当一部分学生并不能接受高等教育,从这个角度说,他们还并不具备谋生的一技之长,从学校进入社会,缺乏必要的缓冲,即技能培训。因此,大力增加中专技校的数量、增强中专技校的办学力量,扩大中专技校的招生比例,最终将此纳入如同义务教育并轨的教育体系,是解决批量培育产业工人的一条捷径。

其次要构建好产业工人培训的体系。产业工人的培训不是一劳永逸的事情,必须常更新,这主要取决于科学技术的发展进步。另外,产业工人是流动的社会群体,如何保持产业工人培训的常态化、正规化是亟待解决的问题。这就需要政府、社会和用人单位几方联合起来,构建一个完整的社会培训体系,随时随地能为产业工人提供技术服务和支持。

第三是要完善好产业工人的社会保障。这是一个大的社会问题,但究其核心来说,问题有二。一是完善社会劳动保障体系,主要是解决产业工人的医疗、就业等异地、异企的转结问题;二是要完善产业工人的职业生涯规划,在当下的社会环境下,如何完善产业工人职业生涯规划,并给予科学的指导,也是一个深层次的问题。

全国政协委员贾康:

短期国债期货推出正当其时

■ 本报记者 王敏

今年两会,全国政协委员贾康提出了《推出短期国债期货,健全国债期货产品体系》的提案。贾康认为,短期国债期货上市时机已基本成熟,如能加快推出,将会丰富国债期货产品体系,更好地服务市场和实体经济。

贾康表示,国务院《关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》明确提出,“逐步发展国债期货,进一步健全反映市场供求关系的国债收益率曲线”。在这一背景下,我国的国债期货迎来难得的发展机遇期。

从国际经验看,美国、欧洲、日本等主要发达国家和地区,均已推出以长、中、短期国债期货为基础的产品体系,在我国则存在明显差距,而加快建立完整的国债期货产品体系具有重要的现实意义。

继中国5年期国债期货实现成功上市、平稳运行后,10年期国债期货上市申请已获得国务院批复同意,预计可较快推出,由此使中国国债市场基本具备了中长期利率风险管理及收益率曲线建设的基础。在此背景下,贾康认为,短期国债期货上市时机已基本成熟,如能加快推出,将是健全中国国债期货产品体系、完善国债收益率曲线建设的关键一步。

贾康认为,一是国际经验表明,短期国债期货是市场上的成功品种,在利率风险管理中发挥重要作用。以美国、德国短期国债期货为例,上市以来获得市场普遍认可,需求广泛,成交活跃,成为国债期货品种的重要组成部分。我国国债市场在已有发展的基础上,亟应借鉴这种国际经验。

二是1年期和3年期国债作为财政部发行的关键期限国债,发行稳定、存量充足,流动性较高、投资者结构多元化,其对应的短期国债期货产品将具有较高的抗操纵性和广泛的市场需求,相关的上市条件已成熟。

三是我国5年期国债期货运行平稳,全面检验了国债期货的产品设计、风险控制、交割制度等。同时,监管手段日趋丰富,监管能力逐步提高,市场基础设施不断完善,为国债期货市场的运行积累了有益经验,可保障防范风险方面无虞。