



# 中国产业园区探路： 从招商引资到培育创业

李 晓 芳 本报记者 宋 笛 朱 虹 江 丞 华

从本世纪初,以原天津开发区管委会政研室主任王凯《走出孤岛》一书的出版为标志,开发区人开始关注、反思开发区的问题,探讨开发区的转型路径。

然而,10年过去了,开发区的转型依然还在讨论中。

## 企业创新带动园区创新

在新常态经济形势下,开发区需要在产业上做出自己的成绩,以前是看重招商引资的量,现在要注重质的发展,开发区更应该在自主研发上多下功夫,这也将是今后发展的一个方向。

华东理工大学金融学副教授孟磊也表达了疑虑。他认为,开发区未来需要依靠企业创新等来适应市场。

产业转型当然必须为之,然而如何突破以往模式的负效应,是开发区需要跨越的一道难题。

除了内生发展能力不足,开发区还面临一个中国培育创新企业普遍存在的问题:支撑条件不足。

著名经济学家周其仁在《城乡中国》一书中指出,中国的总体经济工业化超前,而城市化滞后,更为严重的是,工业化推动城市化更快增长的这个规律,在中国经济身上失效。其原因在于中国以往经济发展是“借船出海”,这使得中国成为世界制造工厂,相对的其他行业如商务、技术、物流等“交易”部门则远远落后,而其他发达国家有更多的人力资源从直接生产部门转移到“交易”部门工作,后者通常聚集于城市。投影到空间表现上,中国的城市化率就没有表现出相对于工业化率的更快提升。反过来,等到经济转型,当需要借助商业和服务业的跳板时(投影到空间上,跳板就是城市),我们才发现“世界工厂”的多年繁荣,并没有为中国备下一个消化得了超前工业化成就的国内城市。

回到开发区,结果也同样如此。“以

## 新政带来新优势

培育创新,当然道阻且长,也不得不为,所幸不无前车之鉴——台湾新竹科技园也是在出口加工区的基础上,不断迭代升级,从而成为活力四射的科技创意产业区。

跟台湾新竹科技园相比,汉中经济开发区的一些变化也正在出现。这些变化一部分来源于整体的政策环境和经济环境。

2014年10月,国务院出台了《关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》,由此产生了各地经济开发区整体发展思路和招商引资方式的改变。



王利博制图

工业为主”的开发区,创造了高速的工业化发展,在新一轮的转型过程中,开发区同样需要“跳板”做依靠。而开发区与母城脱节、工业化与城市化“两张皮”,也为开发区的转型,在支撑条件方面造成不足。

不过,近年来,以天津开发区创业咖啡馆为标志的开发区,对创新创业企业的培育,拉开了开发区由招商引资向培育创新创业的结构大转型的序幕。

但是一个长期适应招商引资的开发区管理模式,如何向适应培育创新的模式转型?这是开发区首先,也是最有

可能解决的命题。

政策的变动带来的是思路的变动,原有的仅通过政策倾斜的方式已经难以实践,未来的招商引资将更多地依靠合理的产业规划和经济开发区本身的区位优势实现。

政策的变动在对经济开发区招商引资工作提出新的要求的同时,也带来了一些可能的优势。2014年,国家发布的中西部开发区基础设施建设贷款贴息、棚户区改造各项优惠政策等诸项政策,在国家建设和发展向中西部倾斜以及“一带一路”带来的连带性优势逐渐突显的历史阶段,汉中市经济开发区即将进入一个更具有活力的发展时期。

## “一企一策”支持企业

政策对新型开发区的推动作用毫无疑问,但不同地区、不同发展路劲、不同定位的开发区,对政策“红利”的受益程度是不同的。比如在北京的一些开发区,由于其定位高端、市场前景,因此,要想保持未来发展中的比较优势,要做的事明显带有“个性”。北控宏创科技园和天津南港工业区就是其中的代表。

北控宏创科技园除了帮助企业上市融资,还针对入驻企业在市场开拓、品牌打造、人才培育等方面提供服务,但也遇到了“发展中的问题”,但是他们就问题抓对策,就企业抓落实。

在抓落实过程中,先是强力抓好“助企工程”。他们注重落实中关村示范区的系列政策,支持企业开拓市场、技术创新、引进和激励人才、创造和利用知识产权、标准创新等,推进国家级高新技术企业的认定工作。发展科技型中小企业,对重点企业实施“一企一策”,做大做强一批企业。

在打造品牌工程方面,园区以科技创新企业为主体,培育高科技、高创新、高效益的园区品牌企业。

为做好人才机制创新,园区创新人才工作机制和服务体系,探索从人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置到激励保障的整套机制,开展

产学研用人才培养试点,支持企业与高等院校联合培养人才。

为了形成循环经济产业链,天津开发区南港工业区则着眼长远,为产业发展营造良好环境。

按照南港工业区的规划,南港港区位于南港工业区北侧,独流减河口南侧,岸线总长32.1公里,分为东、西两个部分。西港池为主要服务于石化产业的专业性工业港区,分为石化码头、通用泊位、港口支持系统作业区,未来通航能力达到10至15万吨。

石化码头区可以为南港工业区内外企业提供液体化工品码头储运服务。通用泊位满足南港工业区起步阶段建筑材料的运输等功能,已建成投用。

2014年8月,南港工业区全部岸线开放计划获得国务院批复。目前,港区6个通用泊位、7个石化液体化工泊位和8个工作船泊位已投入使用,年内还将实现港区10万吨级航道通航,并启动新建通用泊位建设,同步开展30万吨级航道前期工作。

同时,南港工业区与海关、检验检疫、边防、海事等口岸联检单位对接,实现港务大楼、导航设施、港区VTS系统投用,全力实现南港工业区口岸正式开放,满足区内产业项目“大进大出”的需要。

# 商水产业集聚区:放大地利优势助企业落地做强

本报记者 郭奎涛

河南省自2009年提出建设产业集聚区战略以来,180个产业集聚区相继在该省发展起来,位于周口市商水县西北部的商水产业集聚区就是其中之一。官方公布的消息显示,规划5年多来,商水县产业集聚区整合各种优势资源,在纺织服装、机械制造和家用产品加工三大产业上,持续谋布局、做文章。

## 承接企业转移

阿尔本制衣、佳利达纺织、泰国正大集团等一大批响当当的企业,现在,在坐享商水产业集聚区发展红利的同时,也为推动当地经济转型、增加就业机会发挥着不可替代的作用。

除了外来的“大户”,在入驻的企业中,也不乏本土知名企业,如河南万果园实业集团,该企业在园区兴建了物流

中心等几个较大项目,由于项目享受的“税收优惠力度很大”,所以,当地有几家乡镇和农村企业,在跟他们接触之后表示正在积极考虑入驻。

随着创业的基础环境、基本条件的持续改善,一些多年外出务工者,在实现了一定的资本积累后,也日渐成为留在家乡创业的主体。这一点,从商水县的各乡镇附近可以看到,在这些地区,一些食品加工、牛羊养殖等初创型小公司、小企业,如雨后春笋般涌现出来。

利用乡镇和农村低廉的土地和劳动力,确实能为初创型公司的早期发展节省大笔成本,但是随着规模的扩张和品牌意识的提升,来到县城的产业集聚区,正在成为它们的共同选择。

记者了解到,有家从事环保产品的公司,原本在其家乡建厂生产,工厂吸纳劳动力二三十人,还在考虑进一步发展,已经初步接触了产业集聚区,集

区给出的优惠政策是“三年免税”,春节过后双方还会进一步洽谈。

## 做足服务文章

据悉,河南省提出产业集聚区战略以来,从省一级到市一级再到县一级,都给出了多重优惠政策。

商水县给出的优惠政策还提出,凡在产业集聚区落地的世界500强、国内100强和行业30强企业项目,采取“特事特办”的办法给予更大的优惠和支持。

商水县产业集聚区还积极从优惠政策招商向优质服务招商转变,大力强化服务意识,提出了“企业保姆”、“项目秘书”、“一站式服务”等工作机制。为了强化服务能力,还投资兴建了综合服务大楼,集成了服务大厅、办公会议、中小企业信用担保中心等多重功能。

其中,依托中小企业信用担保中

心,集聚区组建了方正、金财、豫华仁等3个投资担保公司,为相关项目对接金融机构,目前累计已经为企业争取贷款7800万元,为产业集聚区基础设施建设融资12亿元。

从旁观者清的角度而言,对于商水县产业集聚区近几年的发展成绩,附近的居民无疑当然也有发言权。

“集聚区给我感觉是,各项设施都不错,特别是道路,短短两年就先后建设了纬一路、纬五路、纬七路,还有小吃街,规划的都很合理,路灯、绿化这些配套也比较到位,环境甚至比主城区还要好。”住在附近的张女士说。

根据她的印象,集聚区有很多知名的大公司,早期入驻的有阿尔本,近两年最为突出的是周口本土品牌万果园,以至于东部相当一部分“都是万果园的地盘”,除了加工工厂,还有新建的物流中心,负责全周口所有万果园生活广场的物流配送。

# 北控宏创科技园 以己为范逐鹿资本市场

本报记者 朱虹

通过对部分开发区的调查,记者发现,部分园区更重视“招商引资”的初始过程,而对企业发展的后续服务等工作有待加强。但是作为北京中关村科技园昌平园最大的科技产业孵化基地,北控宏创科技园则充分利用昌平园的政策资源和良好的服务,为园区科技创新型中小企业的成长提供支持和帮助,打造出了一条科技企业发展产业链。

## 下移服务重心

在全球经济竞争日益激烈的状态下,许多国家正在发展科技园区,以试图建立其科技优势地位。北控宏创科技园也在通过整合软硬件资源,形成自己的竞争优势。

作为园区建设发展的亲历者,北控宏创招商部负责人宋传伟在接受《中国企业报》记者采访时表示,北控宏创主要负责园区前期开发建设、后期运营、企业入驻招商、注册、落户等,类似孵化器的作用。

“园区建设期的难关很多。”谈及园区早期建设方面遇到的困难,宋传伟向记者表示,工程建设本身就是难关,建筑面积大,涉及的政府职能多,另外在项目定位、工程预算、洽商变更等方面都遇到了很多棘手问题,还要考虑到后期的运营管理、客户定位等各个方面的要求。

在园区建设过程中,北控宏创始终秉持“责任、激情、奉献、自律”的企业“八字精神”,每遇到一个问题都采取多协调、多沟通、多吃苦、多奉献的工作方式,最终将难关一一突破,成功建立北控宏创科技园,并一直持续进行园区设施维护、服务企业、招商引资等工作。

## 孵化高科企业

经过几年的滚动式发展,现在的北控宏创科技园,以科技产业、高科技企业孵化为主,集企业入驻、投融资、专业中介等服务于一身,为推动昌平主导产业的聚集发展起到重要示范作用。

宋传伟在接受《中国企业报》记者采访时表示,经过五年多的发展,北控宏创科技园已发展成为中关村科技园昌平园最大的科技产业孵化基地,为园区科技创新型中小企业的成长提供支持和帮助,至此,一条科技企业发展的产业链基本打造成功。截至目前,北控宏创科技园已经有100多家企业入驻。其中最令人瞩目的是全国最大的城市燃气运营企业即北京燃气集团。

“除了北京燃气集团,总体来看,入驻园区的企业以中小型企业居多,其中还有部分外资企业和上市公司,园区入驻率超60%。”宋传伟向记者介绍,园区入驻企业主要为高新技术企业,可享受多种优惠政策,除了中关村科技园的房租补贴,还有北控宏创科技园提供的各种补贴及费用减免,例如园区的房租补贴,供暖、停车、网费等也会根据企业入驻面积大小进行相应减免。

此外,年内随着地铁昌平线的进一步延伸,园区与地铁站的距离将大大缩短,交通将更加便利,也更有利于园区长远发展。

宋传伟向记者表示,作为以能源科技、生物医药为主的高科技企业孵化基地,园区目前入驻的企业主要是以上两类高科技企业,此外还有信息科技、金融等类型企业。

## 帮企业“玩”资本

由于园区内主要是中小型民营企业,此前就存在着融资难的问题,而且随着国内经济增速放缓,园区内企业的融资难问题愈加凸显。因此,园区想在拓宽企业融资方面有所建树。

“今后园区将重点帮助这些企业在香港上市,拓展直接融资渠道,努力形成资本市场上的‘北控宏创科技园板块’。”园区建设负责人接受《中国企业报》记者采访时表示。

为形成资本市场优势,目前,北控宏创主要为入驻企业提供财务、法律、投融资等方面的服务;利用北控的各项资源优势,搭建技术服务平台、发展资金服务平台、人力资源服务及财务服务平台为入驻企业服务;与昌平科技园工商等部门合作,为入驻企业提供工商注册等方面的专业服务;指导并协助企业申请国家、北京市、昌平区的各项扶持资金、贷款贴息等。

对于入驻企业目前面临的主要困难及发展瓶颈,宋传伟向记者表示,由于园区内主要是中小型民营企业,此前就存在着融资难的问题,而且随着国内经济增速放缓,园区内企业的融资难问题愈加凸显。

因此,今后北控宏创除了继续做企业孵化器项目、招商引资,还将考察园区内的一些优质企业和项目,帮助这些企业在香港上市,拓展直接融资渠道。

对于为什么上市地点选择在香港,宋传伟向记者表示,因为北控宏创已经在香港成功上市,在这方面的成功经验,将有效帮助园区内拟上市企业。

宋传伟表示,今后北控宏创将做好欲上市企业摸底调查及服务协调工作,加快更多企业的上市进程,努力形成资本市场上的“北控宏创科技园板块”。积极发现和培育一批科技含量高、市场前景好、管理水平强的未来上市企业。

三十年是非·调查