

新常态下德州招商谋突破

■ 德州市经济合作局调研组

当前,我国经济发展进入稳中有进、结构优化、注重质量的“新常态”。

新常态之“新”意味着不同于以往,比如国务院近日发布通知,取消了针对企业税收的优惠、土地出让金的返还和财政的直接支持,这就意味着过去以低地价甚至零地价吸引外资的方式将不复存在,土地、税收、财政、环境约束趋紧即为新常态。但与此同时,区域经济一体化、持续释放的改革红利以及德州区位优势、生态科技城载体平台以及全省职业教育创新发展试验区等利好因素,决定了2015年的德州必将是招商引资转型突破年。

创新方式方法

在国家清理招商引资优惠政策背景下,我们要遵循法律框架和上级文件,积极主动规范旧政策,运用市场办法,打造新优势,创新合作形式和支持途径,再掀招商引资热潮。

一要认真研究新出台的政策。要深入研究国家宏观政策和产业导向,掌握国家发展什么、支持什么、限制什么,把握资本流动规律和产业转移动态,明确到哪里引、引什么,特别是重点区域、重点企业的产业转移政策,要做到心中有数。

二要创新支持招商引资新模式。一是探索设立德州新兴产业创业投资引导基金。由财政直接支持转向产业引导基金的支持,发挥政府资金杠杆作用,吸引有实力的企业、金融机构等社会、民间资本参与,重点支持处于“蹒跚”起步阶段的招商引资企业,主要投向新兴产业早中期、初创期创新型企业。二是探索设立现代产业发展扶持基金。由过去税收土地的优惠政策转化为产业扶持资金的支

持,用于支持招商引资企业基础设施配套、科技创新、技术改造、节能减排、环境保护、服务民生等各种项目。三是大力推广PPP模式。由过去政府性融资的支持转向社会资本参与的PPP模式的支持。运用政府特许经营权,采取市场化手段,支持社会资本参与基础设施、环保、棚户区改造、养老、教育、医疗健康产业的投资。四是拿出部分土地指标市级统筹,对大项目、好项目给予倾斜扶持,真正破解土地资源匮乏瓶颈。

三要创新拓展经济合作方式。扩大招商引资内涵和外延,使科技、金融、人才与产业相互融合、相互促进、相互提升。要坚持节约集约的原则,在促进现有企业壮大发展上找好投资商,选好合作企业,拓宽合作领域、盘活企业资源、扩大企业规模、增加财政税源。

在当前传统行业产能过剩、投资乏力的情况下,产业招商重点应放在国家大力发展的新能源、新材料、生物科技、高端制造、绿色环保等战略性新兴产业上,招商重点放在国内知名电商、消费电子、医药、养老健康、军工等高成长行业上。

明确主攻方向

招商引资前,一定要研究目标企业规模、发展方向和投资欲望,了解他们在想什么、需要什么,有针对性地做好预案,找准切入点和突破口。

对德州而言,目前的招商引资不能不融入京津冀。要抢抓京津冀一体化机遇,加快承接产业转移步伐。以京津冀一体化为契机,重点主攻,与首都经济圈共谋合作发展,尽快启动与北京大兴区共建园区建设,加快与中关村科技型企业合作,做好北京第二机场等“腾笼换鸟”城市升级外迁企业对接。与天津滨海新区扩大合

作,发挥天津自贸区带动作用,加大现代物流企业的引进。

针对德州传统产业占据主导且产能过剩、市场低迷的实际,抢抓央企将分批试点混合所有制改革,列好清单,有计划、有目标地推动德州相关企业与中粮集团、中国建材、国药集团等央企合作,通过引进投资、股权改制、企业兼并做大、做优现有产业。

招商引资工作,要善于突出生态科技城主战场作用,要举全市之力集中突破生态科技城建设,以此为载体,形成集聚效应,带动相关产业的发展,集中培植招商引资的亮点和新的经济增长点。加快台湾产业园、张江高科示范园、首都经济产业园等片区开发。放大高铁效应,有效发挥建设的太青客运专线后发优势,拓展对蓝色半岛经济区和山西能源改革试验区招商力度。支持发展飞地经济,引导企业、项目向园区集中布局。鼓励县市区、市直部门把招商项目落在生态科技城,力争用5—10年的时间把生态科技城建设成一座“科技引领、产业支撑、产城融合、宜居宜业”的现代生态新城。

产业聚集是各地产业发展的目标,通过引进上游龙头企业,带动下游企业投资进入,已成为招商引资的一种有效形式,收到了较好的效果。围绕全市十大产业集群,实施“强链”、“健链”、“补链”工程,采取引上游、接下游、抓龙头、带配套的方法,重点引进产业龙头、领军企业和重大配套补链项目,拉长产业链条,推动产业优化升级。

以新型城镇化试点和国家现代农业示范试点为契机,突出“两区”同建。加大土地资产化、资本化,加大引进投资商、建筑商,搞好社区开发建设,让农民变市民;利用腾空土地发展加工园区,让部分农民变工人。同

时,发挥新型城镇化居民集中居住、耕地成方连片的优势,努力引进现代农业,大力发展规模化的种植和养殖业。

优化营商环境

在国家政策趋于完善和平等基础上,打造优良的软环境将是招商引资突破的重点。

软环境主要体现在法律政策、行政效率、服务理念、文化氛围上。要牢固树立“环境就是生产力、竞争力和吸引力”的思想,把优化环境作为吸引投资的关键措施来抓。要认真对待每一个客商、尊重每一家企业,让投资者自觉引资、扩资、增资,形成“落地一个、壮大一个、引进一家、带来一串”的联动效应。

一要简化程序。要加强改革力度,减少审批和收费事项,按照国家和省规定,对行政审批项目该清理的清理,该取消的取消,该下放的下放,继续保留的审批事项,也要简化程序,减少环节,推进工作提速、行政提效、服务提质。

二要优化服务。树立问题导向,客商反映的问题,就是我们的服务方向,办事效率要以小时、分秒计算,要第一时间研究解决。要把企业的事当成部门分内的职能,主动去办,用心去干,以务实高效的工作赢得客商的信赖和支持。

三要强化整治。对企业和投资者讲实话、讲真话,不乱承诺,做到有诺必践,以诚招商,以信留商,树立良好形象。结合群众路线教育实践活动的成果,继续改进工作作风,切实祛除“四风”问题,坚决整治破坏发展环境的行为,对吃拿卡要的,出重拳、下死手,严厉打击惩处;对扰乱经营秩序的,发现一起、查处一起,绝不姑息。

新举措



德州民企招商突出“高大上”



入驻德州的民营企业活力迸发

■ 李峰

按照山东省民营经济促进及招商工作领导小组部署,以全国工商联十一届三次执委会暨全国知名民营企业家协会助推山东转调活动为契机,德州市相关部门统一思想,强化措施,创新思维,乘势而上,民营招商工作实现了逆势上扬的良好态势。在刚刚过去的2014年,仅1—10月,全市外出对接省外民企1300多次,达成初步合作意向210多个,签订合同254个,合同引资额达2092亿元,并呈现出“多、大、高、好”四大特点。

项目数量“多”

2014年里,德州全市上下继续明确发展是硬道理,幸福德州、美丽德州离不开项目支撑,大胆探索,扎实推进,在宏观经济不太稳定的形势下,全市招商引资工作再创佳绩。

1—10月份,全市新签约项目505个(其中境内省外的民营类项目254个),新注册项目494个,新开工项目436个,新投产项目278个,到位资金510亿元。以上数据都是总投资过亿元,一、三产注册过500万元,二产注册过千万元的项目。同时,为夯实招商基础,有关部门严把签约、注册、开工、竣工四个节点,坚持“四看”:即签约项目看合同原件、注册项目看工商在线、开工项目看现场实干、竣工项目看设备真转,确保了全市招商引资工作真抓实干、务实有为。

投资规模“大”

2014年是德州市委、市政府确定的“招商引资提升年”,德州市经济合作局把对接央企强企、知名民企作为全年招大引强的突破口,重点瞄准总投资过10亿元、过百亿元的大项目。

这个门槛的设立,大大提升了招商引资思路,门槛高了,目标更精准了。通过全市上下共同努力,2014年1—10月德州新签约项目中,10亿元至30亿元项目50个,30亿元至100亿元项目13个,百亿元以上项目达4个。如投资300亿元的张江高科技产业园项目、投资65亿元的德州万达广场项目、投资60亿元的铜铝镍镉太阳能电池生产项目等等。这些知名民企项目的引进不仅促进了德州经济发展,更进一步提升了城市形象。

产业聚合“高”

乐陵市“打造中国新能源汽车关键核心零部件产业基地”的宏伟构想,正随着投资31.8亿元的联手新能源汽车及关键零部件项目落地,迅速走向现实。据了解,该项目建成后,年可实现总产值270亿元,将进一步提高全市新能源和装备制造产业的整体实力。

通过1—10月招商项目产业结构分析,高端制造类占到了项目总数的18.5%;新能源和节能环保、生物技术、新材料、电子信息等新兴战略产业占到了项目总数的26.6%;商贸科技金融、文化生态旅游、城市综合体等现代服务产业,占到了项目总数的27.9%,现代农业类占项目总数的8.7%,十大产业聚合度不断提高,产业结构进一步优化。同时,为不断壮大招商项目,提高产业聚合,德州市经济合作局把单纯引项目向引进资金、技术、人才、市场拓展,还把直接引项目向与现有企业嫁接合作、股权转让、技术人才入股等共同引进推动,延长产业链条,补齐上下游产业配套,达到引进十亿级项目、打造百亿级企业、形成千亿级产业的要求。

项目质量“好”

坚持顶层设计,抛弃“捡到篮子里就是菜”的思维,项目再优中择优、强中择强,正成为当前德州各县市区招商引资的共识。

2014年初,德州市经济合作局立足工作实际,坚持质效双优,注重引进数量的同时更加注重社会效益、经济效益、生态效益三者有机统一,从而把更多符合“转调创”的好项目引进德州、落在德州。例如武城的德州玲珑轮胎有限公司项目,建成后投资百亿元、利税达20亿元。对于2013年财政收入7.05亿元的武城而言,该项目的引进意味着这里的财源将实现倍数级增长,并进一步促进当地经济“转调创”发展。不仅如此,威讯电子、御捷马新能源汽车、济铁物流、立天唐人、德宝路和天美电子、大正纤维、朗诺制药等科技含量高、附加值高、税收高的一大批好项目正进展迅速,即将竣工投产。

整合优势资源 推进“链”式招商

——访德州市经济合作局局长乔方红

■ 本报记者 宋笛

随着经济形势变化的影响已经逐步从宏观步入微观,从中央渐至地方,新常态下的经济发展已经开始成为地方政府的重要议题,特别是地方经济发展中极其重要的招商引资环节,更是迫切地需要一种新的工作思路。在新常态下,地方政府的招商引资方式理念应该做出哪些调整?这些调整又需要何种具体的措施才能得以落实?正是带着这些问题,《中国企业报》记者专访了德州经济合作局局长、德州发改委副主任乔方红。

《中国企业报》:你认为,在新常态下招商引资在德州经济发展中是否依然是重要环节?

乔方红:从我们目前的判断而言,答案是肯定的。德州2014年1—8月份全市民企纳税百强,前十名有八家是招商企业,纳税过亿元的五家企业全部是招商项目,这个是以往招商引资所取得的成效。而从发展阶段看,德州GDP总量1955.86亿元,公共财政预算收入131.54亿元,位于全省17个地市的第11位,同全国发达地区相比,差距更加明显,仍处于工业化中期的前半阶段,因此,积极扩大经济总量将是未来一段时期德州市的重点发展方向。

《中国企业报》:在新常态下,德州的招商引资与以前会有什么不同?

乔方红:最主要的变化集中在招商引资的思路。以往的招商引资需要一定的政策倾斜,但在新常态下,随着税费、土地政策的变化和土地指标越来越稀缺的现状,传统的以零地价和低地价政策作为廉价资源吸引外来投资的方式将不复存在,拼资源、拼政策的老路已经行不

通了。所以,以后的招商引资将主要集中在发挥德州本来就具有的优势。

《中国企业报》:能不能详细解释一下你说的这个“德州本来就具有的优势”?

乔方红:比如说,德州优越的地理交通区位,比如说德州150平方公里,实现了九通一平的生态科技城,比如说陵县撤县划区,实现了中心城区规模和人口成倍扩大,再比如说“京津冀一体化”和“一区一带”等政策带来的优势,这些都是“德州本来就具有的优势”,我们以后的招商工作也将主要围绕这些优势开展。

《中国企业报》:伴随新常态的还有经济结构的调整,德州的招商引投资有什么对应的措施吗?

乔方红:经济结构的变化对于德州招商引资的影响是明显的,我们也在努力调整策略以适应这一变化。

这其中的一个重要举措是要推进“链”式招商,我们要进一步提高农副产品深加工、装备制造、绿色化工和纺织服装四大传统优势产业招商的层次与质量,做大做强产业链条,这是“强链”工程;要大力发展新能源与节能环保、生物技术、新材料和电子信息等战略新兴产业,拉长健全产业链条,这是“健链”工程;要针对国家财税政策调整方向,围绕商贸科技金融、文化健康旅游和城市综合体建设,招引生产性服务业项目、现代物流项目,补齐薄弱环节,打造财税增长新亮点,这是“补链”工程。

另外,在我们看来,招商并不仅仅是吸引企业来直接落户,招商引资应该有更为广泛的外延和内涵,我们目前就在向招才引智、招金引银、招研引学延伸,由单纯引项目

向引进资金、技术、人才、市场拓展,由直接引进项目向与现有企业嫁接合作、股权转让、技术人才入股等共同引进推动。

《中国企业报》:好的思路是很重要的,但招商引资对于地方政府而言,并不是一件简单的事情,你能不能讲一讲在新常态背景下,德州对于招商引资的实施有些什么具体的方法?

乔方红:确实,好的思路也需要有好的执行来实现,特别是对于招商引资而言,好的执行方式尤为重要。

在目前的形势下,单一的招商方式已经很难满足经济发展的需求,我们的规划是建立一个立体的、多层面的招商方式。在这里面,首当其冲的层面是政府招商,由一名市领导带领一个产业办,加上所分管部门组成一个招商团队,建立健全一个横向分工负责、纵向逐级负责、人员岗位负责的常态化招商机制;第二个层面是企业招商,通过出台优惠政策、奖励机制,引导现有企业积极向行业的上下游企业招商;第三个层面是中介招商,有针对性地参与一些大型商会、企业家联合会或企业家俱乐部活动,探索把企业高端发展论坛与德州招商引资对接关联;最终实现的是全民招商,营造一个人人参与招商,人人关注招商,人人是招商环境的浓厚氛围。

《中国企业报》:招商是第一步,而在招商之后,德州有没有相关的措施以提供给企业一个合适的发展环境?

乔方红:招商只是我们服务的第一步,在此之后,更需要打造软环境品牌,使企业快建设、早投产是德州可持续发展的重中之重。企业需要一个高效的政府服务,



德州市发改委副主任
市经济合作局局长
乔方红

我们就提供“一站式”审批服务,对已认定的项目,从手续办理到开工落地,一直到项目竣工投产,全程服务;企业需要一个舒适的落地环境,我们就真心实意为他们解决土地、资金、技术、人才和研发方面需求,比如目前我们就在探讨建立产业扶持基金、政府引导基金,支持鼓励企业在我市落户,探索拿出部分土地指标市本级统筹,对大项目、好项目给予倾斜扶持激励,同时还要建立孵化器、研发楼,积极引进人才、科技,努力实现全市资源共享。