

对话



北京科技大学教授赵晓:

## 油价下跌对相关企业的利大于弊

■ 本报记者 王敏

1月13日晚24时,国内成品油价格经过十二连跌,终于跌破6元大关,进入5时代。而据北京市发改委的消息,受到多日关注的出租车燃油附加费也于1月15日正式取消。而令广大车主惊喜的是,消费税这次并未同步调整。

油价下跌,对相关行业影响几何?成品油消费税会不会随之上调?针对近期大家比较关注的话题,《中国企业报》记者就此专访了北京科技大学教授赵晓。

《中国企业报》:最近两次的国际成品油价格下降,国内成品油消费税上调的举动已经大大刺激了国人的神经,在您看来,以后还会有国际成品油价格下降,国内成品油消费税上调的举动发生?

赵晓:从理论上讲,成品油消费税与油价联动的可能性不大。大家之所以对这个问题如此关注,是民众一直认为:现在经济不景气,减税才是正当其时。但是,近期成品油消费税的两次连续上调与大家心理预期好像存在较大的反差。

《中国企业报》:税不减反增,为什么呢?难道大家对当前税制改革大方向的理解不正确?

赵晓:从2004年开始,我国的税制改革就把“减税”提上了议程,特别是在2008年12月召开的中央经济工作会议上首次提出了“结构性减税”,并将之视为优化税制结构、服务于经济增长和经济发展方式转变的新战略。

对于“结构性减税”,前几年大家通常的理解是,这一政策内涵包括两

个层面:首先是强调“减税”,虽然有“减”有“增”,但落脚点在“减”,一定要从总量上削减税负水平。也就是说,“结构性减税”有别于税负水平维持不变的“有增有减”的税制结构性调整,其追求的目标应该是纳税人实质税负水平有适当下调。然后才是强调“结构性”,即有些行业要减税,有些行业要增税,或有些人要减税,有些人要增税,其目的是要改变税收收入来源,让税制改革有利于促进中国经济结构转型,有利于促进中国和谐社会的建设。

但现在看来,这种理解可能是片面的,或者说不完全正确的。先看一组数据:2004年,我国税收收入为2.57万亿,小口径宏观税负(税收收入/GDP)为16.1%,2008年,宏观税负上升至18.1%,2013年,税收收入完成11.05万亿,是2004年的4.3倍,是2008年的两倍多,宏观税负也继续上升至19.4%。一句话,虽然“结构性减税”政策实施了这么些年,但是不管是税收总额,还是实际税负水平却反而有了较大幅度的上升,这明显与“结构性减税”政策意在“减税”的预期是不相符的。

《中国企业报》:十八届三中全会公报中将“稳定税负”、“逐步提高直接税比重”作为我国未来完善税制制度的改革要点。该怎么理解这里所说的“逐步提高直接税比重”?

赵晓:从字面上理解,“稳定税负”就是在总量上不加税,但也不会减税,从宏观上看,就是维持现有的宏观税负不变,虽然不提高但也不会降低。也就是说,“结构性减税”的方向确实变了,由“减税”变成了首先是税制的“结构性调整”,然后才是“减税”或“增税”的问题。但不管如何,中国税制要进行

“结构性调整”是不会变的。

《中国企业报》:既然在总的原则上还是“有增有减”,那么,减谁的税,增谁的税呢?

赵晓:我个人以为,在今后相当长的一段时期内,中国宏观税负水平降低的可能性不大,但企业减税,个人增税还是大方向。

让我们来看看政府财政收入的构成。大概分为两部分,一个是税收收入,另一个是非税收入。非税收入中最主要的两块是各种收费和地方土地出让金收益。2013年,全国公共财政收入中的非税收入大约为2万亿。从发展的角度看,今后政府的收费会逐步改为税收,土地出让金收益也会随着房地产市场下行而锐减,而这些非税收入事实上早已成为政府的既定刚性支出。也就是说,今后非税收入的减少必定要由税收收入的增加来替代。这些增加的税收如果都由企业来负担,这对中国的经济增长和就业增长都是无法承受之重。因此,从税制制度的设计上,个人多缴税,企业少缴税,即“逐步提高直接税比重”就是必然。

近些年中国的税制改革也确实是这样做的。比如,2008年开始增值税由生产型转向消费型,2012年开始推进营业税改征增值税,2013年开始不断扩大小微企业的税收优惠力度,以及最近对六大行业实施固定资产加速折旧政策等等。这一系列政策的目的是给企业减税,下一步最直接的减税政策应该就是降低增值税税率了。

对个人的增税政策其实早已开始了。比如,提高车船税税额、开征二手房交易税、扩大消费税的征收范围等等。下一步的增税政策应该还包括



赵晓

开征房产税、开征遗产税,建立综合与分类相结合的个人所得税制、提高高收入人群个人所得税税率等等。

回过头来再看成品油消费税上调,也就一目了然了,因为这只是给个人增税的一个既定步骤而已。

《中国企业报》:您认为油价下跌对相关行业影响几何?

赵晓:表面上看,油价下跌影响了几大油企的收入和利润,但联系到一直推进的混合所有制改革来说,某种程度上带来了利好,因为油气改革今年可能会有大动作,一直在传的上游勘探开发或部分放开将进入实质性操作阶段,两大石油公司的混合所有制改革将深化,此外还要放开一些大企业的天然气进口权。

此外,油价下调对油耗较多的航空、公路、铁路、海运等交通运输部门无疑是利好,降低了其物流运输成本。对于传统汽车行业而言,油价下跌也是有利的。

地方国资动态



北京国资委开展安全生产督导检查

近日,北京国资委副主任尹义省带领综合处到北京市供销合作总社下属北京烟花爆竹有限公司进行安全督导检查,听取企业落实安全生产责任、开展消防安全检查以及烟花爆竹安全管理等情况的汇报,并现场查看了烟花爆竹存储仓库。

针对2015年北京市烟花爆竹市场环境变化及企业内部调整等新情况,尹义省要求企业认真落实全市烟花爆竹安全管理工作会议要求,要扎实做好安全生产工作。

尹义省指出,主要从五个方面开展工作。一是高度重视安全生产工作,将烟花爆竹的安全管理作为各项工作的重中之重,时刻保持警惕,坚决克服麻痹大意的思想。二是按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的要求完善安全生产责任体系,将安全生产责任落实到基层、落实到一线、落实到岗位。三是突出工作重点,制定周密的安保措施,抓好烟花爆竹存储、运输、销售、车辆维护等各个环节,做好人员密集场所的消防安全工作,坚决防止发生群死群伤的事故。四是加强应急预案管理,根据企业调整重组等新情况,企业要结合现状修订应急预案,增强预案的针对性和可操作性,开展应急演练,使员工在发生突发事件时熟悉岗位职责和处置流程。五是开展安全教育培训,抓好特种岗位的持证上岗和外聘人员安全培训,及时了解和掌握员工思想动态,提升安全隐患意识。

上海国资委召开系统分管书记座谈会

近日,上海国资委党委召开系统分管书记座谈会,上海国资委党委副书记、纪委书记马坚泓出席会议并讲话,上海国资委党委书记程巍主持。

马坚泓回顾了2014年系统党建工作情况。他指出,2014年系统各级党组织“围绕改革抓党建,抓好党建促发展”,扎实开展“改革当先锋、为民做表率”主题活动,齐心协力、攻坚克难、务实工作,不仅国资国企改革取得了新突破,而且企业党建科学化水平得到了新提升。主要做了以下5个方面工作:一是理论学习扎实深入,思想政治建设实现新提升;二是主题活动成效明显,促进改革发展实现新提升;三是完善法人治理结构,班子队伍建设实现新提升;四是落实党建工作责任制,科学化水平实现新提升;五是落实党风廉政建设责任制,反腐倡廉建设实现新提升。

马坚泓指出,2015年上海国资委系统党建工作重点要在8个方面下功夫:一是在加强思想政治建设,凝聚改革转型创新的共识上下功夫;二是在坚持从严治党,严格落实党建工作的责任体系上下功夫;三是在在落实党委主体责任,切实加强党风和反腐倡廉建设上下功夫;四是在在坚持党管干部党管人才,加强领导班子和人才队伍建设上下功夫;五是在在拓展教育实践活动成果,提升党建主题活动新成效上下功夫;六是在在加强宣传和典型引导,形成深化改革创新强大合力上下功夫;七是在在抓好安全稳定,营造以人为本和谐良好的环境氛围上下功夫;八是在在加快职能转变,提高机关依法行政和服务企业能力上下功夫。

会上,上海电气党委、上港集团党委、上海建工党委、电缆所党委分别作交流发言。系统各企业集团党委分管书记、上海国资委党委各处负责人参加会议。

山东国资委召开省管企业董秘座谈会

近日,山东国资委召开了省管企业董事会秘书座谈会。会议听取了山东省管企业2014年目标任务完成情况,部署了2015年主要工作计划安排,部署了2014年度工作报告编报工作。山东国资委副主任、党委委员邵泽武出席会议并讲话,15户省管企业的董事会秘书或办公室主任、监事会工作处相关人员参加了会议。

邵泽武在讲话中指出,董事会工作报告是总结一年工作的重要报告,是山东国资委全面掌握企业情况的重要信息来源和渠道,各省管企业董事会要高度重视。他同时强调,报告要简明扼要、力求时效,重点反映董事会运转情况、企业经营运行分析、下年度工作计划,应突出企业的亮点、重大风险和问题、重要经营指标增减情况及原因等内容。正式报告要在1月底前提交山东国资委,力争在4月份完成报告的审议批复工作。

安徽国资委获评第十届安徽省文明单位

近日,安徽省精神文明建设指导委员会通报了第十届“安徽省文明单位”名单,安徽国资委获此荣誉称号。

近年来,安徽国资委党委高度重视精神文明创建工作,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,以“国资大讲堂”不断培育和践行社会主义核心价值观为核心,积极开展社会公益活动,履行社会责任;加强办公环境安全文明建设,营造文明和谐的良好氛围;通过“文明单位大展示”,展示精神文明创建工作的常态信息,全力推进机关精神文明建设。

当前,正值合肥市争创全国文明城市的关键阶段,安徽国资委将继续保持思想教育深入细致,道德建设扎实有效。做到物质文明、政治文明、举止文明、举止文明和精神文明的全面发展,以实际行动助推文明创建工作。

【润滑的力量】系列报道(之二)·上海远洋

## 国字号的合作与布局



■ 本报记者 陈玮英

“国油国运,国油国用”。在上海远洋运输有限公司(以下简称“上海远洋”)看来,他们更希望通过他们的船舶将长城润滑油运往世界各地,而这也正是长城润滑油的目标所在,将供应网络遍及全球更多国家。

据了解,上海远洋管理中远集团所有的自有船舶,从2011年5月开始使用长城润滑油。而中远集装箱运输有限公司(以下简称“中远集运”)作为中国集装箱航运的杰出代表,与中国石化也有着深厚的合作。

突破“承运与被承运”关系

中远集团是国内最大的海运企业,一直支持民族品牌为己任。秉承这一理念,上海远洋积极支持船

舶机械、船舶备件、船用润滑油的国产化,同时,作为中国石化原料油、成品油的主要承运商,双方建立了长期合作关系。

“润滑油是船舶的血液”、“润滑油是船舶的重要备件”。虽然润滑油的采购额不到总采购额的1%,但其对船舶的安全生产率、各类机械设备完好率等有着重要影响。

2011年3月,中远集团与中国石化长城润滑油确定为战略合作伙伴关系,SINOPEC(长城)开始在中远集团全面推广使用。

上海远洋机务管理部机务管理二科科长罗献忠告诉记者,经过多年发展,长城船用润滑油的产品研发体系、供应保障体系、技术服务体系、客户管理体系已经取得相当成效。在评比过程中,SINOPEC(长城)润滑油的标分日益上升。“已经在‘天山河’轮世界上最大缸径的主机(98CM缸径船

用柴油机)以及‘COSCO HOUSTON’轮电喷主机(90CM缸径)上成功应用。”

根据国家发展战略,鼓励老旧船退役。中远集团正在加快老旧型船舶淘汰速度,并利用国家补贴加快船型更新,近期将计划建造18000TEU集装箱轮,建造9400TEU集装箱轮多艘。“这些建成后也将会使用长城润滑油。”上海远洋运输有限公司副总经理常华明表示,事实上,双方的合作早已突破了预期。不仅仅是承运与被承运以及使用产品等方面的合作,更多的是共同合作承担国家科研项目并且合作发表科研成果。

深入全面合作也为上海远洋带来了实实在在的益处。常华明表示,比如长城润滑油在国内健全的供油网络,能为中远集团降本增效发挥巨大作用。

优质产品的全球布局

近几年来,由于中国石化等国有石化企业在船用润滑油、船用燃料油方面的大力投入,全球布点和市场开发,打破了海外能源企业的垄断,既可以保障中国航运企业集团的能源安全,又可以降低中国航运企业的运营成本,对中国航运企业的发展带来利好。

不过,就目前的海外布点而言还远远不够。常华明直言,“期望进一步增加更多的海外港口布点。”

在上海远洋方面看来,就目前对长城船用油应用总体情况和现状而言,中国石化长城润滑油在技术、品质、实力等方面,已经完全具备了与国际品牌同台竞技的条件。

据了解,长城润滑油产品供应实行“销供分离”,产品全部由中海燃供、大连中燃、南京长航物资等专业化的代供服务商进行供油服务。供应的每批产品均提供产品出厂质量检验合格证。“这一点做得比海外品牌都要好。”上述相关人士这样说道。

值得一提的是,长城润滑油针对油样运输限制性,指定有资质的物流商服务,服务范围和服务质量要优于许多海外品牌。“建立了专门的船用润滑油网,为使用长城润滑油的船舶建立润滑档案”。为每艘使用船舶提供《船舶润滑服务手册》,为船舶润滑看板管理提供方便。在“天山河”、“COSCO HOUSTON”轮上油(换油)前技术服务、换油后技术跟踪等方面做得较好。

这些正是中远集团所看重的。而中远集团是国内最早走向世界的企业之一,在全球挂靠的港口多,熟悉国际各个港口和国家的法规和惯例。“在船舶润滑油的合作上,中远集团可以协助中石化在润滑油供应布点方面走向世界。”常华明认为。