

防止国企腐败和国资流失 需改革创新国资监管体制

(上接G01版)

2.防止国有资产流失， 可以从五个方面着手

《中国企业报》:社会各界对国有资产流失问题十分关注。十八大以来,国有企业特别是中央企业不少高管因这一问题而接受调查。您能否谈谈如何通过深化国企改革有效解决这一问题?

季晓南:需要指出的是,国有资产流失不仅仅是由于贪污腐败造成的国有资产损失,企业决策失误特别是重大投资决策失误也会造成国有资产损失和流失,有时也会造成重大国有资产损失。正因为如此,十八届三中全会把规范经营决策作为进一步深化国有企业改革的一个重点。

但两种国有资产流失从性质上有本质的区别。前者是企业经营管理人违反法律法规或党纪追求私利造成国有资产的损失,后者属于决策失误引起的国有资产损失,一般不涉及追求不当私利问题。当然,如果是违反决策程序造成决策失误,也可能存在触犯法律法规或党纪的问题。由于两类国有资产流失的原因和性质不同,处理和处分的结果不同,因此,防范和解决的措施也不尽相同。但不管属于什么性质的国有资产流失,都要尽可能防范和避免。实现国有资产保值增值,是全国人民对国有企业经营管理者的要求,是国有企业经营管理者的职责。

深化国企改革的一个重要目的就是实现国有资产保值增值,防止国有资产流失,但深化国企改革也可能成为少数人谋取私利的机会,造成国有资产流失。从以往的国企改革来看,一些人在国企股份制或混合所有制改革或产权交易中通过多种形式和多种渠道侵蚀国有资产,采取的手段包括资产缩水、夸大亏损、隐瞒利润、假合资真套钱、假破产真逃债、恶意低估国有资产等。深化国企改革是经济体制改革的重头戏,必须加快改革步伐,但深化国企改革必须防止国有资产流失,这是改革必须坚持的原则和底线。正因为如此,2014年两会期间,习近平总书记参加安徽代表团审议政府工作报告时强调,要吸取过去国企改革的经验和教训,不能在一

有效遏制国有企业腐败多发现象,切实防止国有资产流失,需要继续探索加强国有资产监管的有效形式和途径,完善防范国有资产流失的体制和机制,加强相关制度建设,着力通过制度建设加强国有企业的源头反腐,预防和减少国有企业违法违规现象的发生。

片改革浪潮中把国有资产变成牟取暴利的机会。

通过深化国企改革有效防范国有资产流失,至少要在五个方面取得新的明显进展:一是要健全有关制度,包括完善国有资产管理体制;二是要做到公开透明,这是防止国有资产流失的关键;三是要做好基础工作,包括加强国有资产统计和考核等;四是要加强监督检查,包括充分发挥各种社会监督的作用;五是要加大惩治力度,对发现的腐败问题依法依规进行查处。

3.监管制度的创新, “治标”更要“治本”

《中国企业报》:您强调要改革和创新国有资产监管体制,那么,如何评价现有的国有资产监管体制在防止腐败和国有资产流失方面的作用?下一步该如何改革和创新国有资产监管体制?

季晓南:在我国,涉及国有企业防腐反腐的机构不少,外部机构包括中纪委、巡视组、审计署、监事会、国资委纪委等,中组部、财政部及会计师事务所等在发现国有企业违法违规违纪方面也具有重要作用;内部监督机构包括纪检、监察、审计等专职机构,不少大型国有企业也设立了巡视制度。应该说,这些机构都发挥了积极作用,但从这些年国有企业相继披露出来一些大案要案看,将国有企业高管腐败案件曝光的首要功臣基本上都是国有企业的外部监督机构和社会监督力量,特别是中纪委发挥了最为重要的作用。这几年,中央企业相继发生了中国石化、中核工业、中国移动、中国石油、中国华闻、中铝集团等一些大型央企主要负责人因违法

违纪受到法律的惩处或接受组织调查,都是由外部监督部门最先发现并揭露的。

国有企业内部监督机构在发现和查处下级单位及负责人违法违纪问题方面具有重要作用,但国有企业负责人腐败多发的现象说明,现有的国企内部监管体制在监督国有企业高管人员面前,其作用显得十分有限,存在着明显的对高管人员监督失灵的现象,存在着明显的制度性缺陷,不能有效遏制和消除国有企业的“制度性腐败”。

造成这种现象的原因是多方面的、深层次的,其中,最重要的是监督本单位负责人难是一个普遍现象,在行政依附和职务依附的情况下,监督上级负责人存在很大的职业风险,也很难进行调查取证。相对而言,外部监督机构在行政上与国有企业不存在隶属关系,在职务上不存在依附关系,因而更具独立性和权威性,在监督国有企业高管人员、揭露腐败大案方面,就显得更为有效、更具威力。鉴于内部监督的局限性特别是对对高管人员监督的失灵,提高现有国资监管体制的有效性和创新国资监管体制就显得十分必要和重要。

实际上,党的十六大以来,各级国资委在积极提高国有资产经营效率的同时,一直在研究如何从体制和制度上减少国有企业的腐败现象,做了大量工作,进行了不少探索,包括:推进国有企业产权制度改革,加快国有企业股份制改革,主要是解决国有企业产权代表缺位的问题,使国有资产保值增值的责任得到层层落实,为防止国有资产流失提供产权制度基础;完善公司法人治理结构,引入外部董事制度,建立由外部董事组成的审计委员会,主要是解决企业内部权

力的合理配置和相互制衡问题,防止经营管理者随意越权或滥用权力;改进国有资产监管方式,突出了对国有企业“三重一大”即重大决策事项、重大人事任免事项、重大项目安排事项和大额度资金运作事项的监督检查,加强对国有企业海外投资和资产的监管,主要是突出国有企业腐败发生和国有资产流失的重点领域和薄弱环节;督促和指导国有企业健全内控制度,加强风险防范,要求国有企业尽可能实行资金集中管理和物资集中采购,尽可能利用计算机和信息化手段进行管理,主要是要解决国有企业权力行使的空白地带问题,使国有企业经营管理者的权力行使置于制度约束之下,从制度上防止和减少违法违规违纪现象的发生。应该说,这些制度建设措施对国有企业加强监管、减少腐败起到了积极作用,但总体上看,国有企业防腐反腐的形势十分严峻,任务十分艰巨。

有效遏制国有企业腐败多发现象,切实防止国有资产流失,需要继续探索加强国有资产监管的有效形式和途径,完善防范国有资产流失的体制和机制,加强相关制度建设,着力通过制度建设加强国有企业的源头反腐,预防和减少国有企业违法违规违纪现象的发生。党的十八大以来,中央在加大反腐力度、积极进行“治标”的同时,也开始着手监管制度的创新,积极探索“治本”的途径。包括强调和落实党委书记在防腐反腐方面的主体责任和纪检书记的监督责任、对中央一级党和国家机关实行派驻机构“全覆盖”、对派驻机构实行责任追究制度、纪检组长人选由中纪委会同中组部提名并考察,成立中纪委干部监督室等。在创新国有企业防腐反腐监督机构体制方面,加强了巡视工作的范围和力度,对10家中央管理主要负责人的中央企业已经或正在进行巡视,2015年将对其余中央管理主要负责人的中央企业进行全面巡视。根据中纪委领导的指示,国务院国资委选择了两家中央企业开展了派驻纪检机构的试点,取得经验后将逐步推开。相信这些改革探索,必然会对中央企业防腐反腐和防止国有资产流失提供更有效的制度保障和起到重要作用。

国资一周要闻

(2015.01.09—01.15)

1.习近平总书记要求完善国资监管制度

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★

事件:中共中央总书记习近平13日上午在十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上指出反腐倡廉建章立制要着重抓好4个方面的制度建设。完善国有资产监管制度和健全党内监督制度、健全选人用人管人制度、深化体制机制改革一起位列其中。习近平要求要着力完善国有企业监管制度,加强党对国有企业的领导,加强对国企领导班子的监督,搞好对国企的巡视,加大审计监督力度。国有资产资源来之不易,是全国人民的共同财富。要完善国有资产监管制度,强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

点评:确保不在一片改革声浪中把国有资产变成牟取暴利的机会,确保国有资产不在改革中“一混了之”,最可靠的还是制度,是不断完善的国有资产监管机制。

2.发改委将推进粮食企业兼并重组

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★

事件:据《瞭望》杂志报道,在日前召开的全国粮食流通工作会议上,就粮食经营领域,国家发改委主任徐绍史指出,要积极推进粮食企业兼并重组和产业化经营,发展混合所有制经济。在投融资机制方面,将引导社会资本投入粮食建设,发挥政府投资撬动社会投资的最大效用。除各级储备粮管理企业和军粮供应企业保持国有独资或控股外,其他国有粮食企业将探索发展混合所有制经济,推进粮食企业向集团化、规模化、产业化方向发展。同时,将改革鼓励粮食企业的对外合作,支持有条件的粮食企业“走出去”,力争培育一批有国际竞争力的大粮商。

点评:随着国企改革的实质性推进,国企兼并重组的热潮今年有望重现。这既是适应大企业时代的需要,也是发展混合所有制的必然,关键是怎么把好事办好,把好事办实。

3.南北车发布公告澄清内幕交易质疑

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★

事件:近日,中国南车、中国北车高管在停牌前频繁买入相关公司股票一事遭市场热议。1月13日,中国南车、中国北车双双发布澄清公告,称其高管及相关人员在停牌前半年购买公司股票是基于投资价值,是个人投资,与本次重组不存在关联关系。中国南车公告表示,该公司董事、监事及高级管理人员并未在核查期间买卖该公司或中国北车股票;在核查期间买卖股票的该公司其他相关人员在2014年10月27日停牌前,对重组相关信息没有了解,股票买卖行为纯属个人投资,与本次重组不存在关联关系。中国北车亦称,涉及人员与重组事项不存在关联关系。

点评:据了解,证监会正在对此事进行更进一步的问询、调查。无论是否构成内幕交易,国企高管类似行为是否存在瑕疵,都应再思量。毕竟,事关央企的整体公信力,兹事体大。

4.上海国资平台资产划转方案初定

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★

事件:《证券时报》1月13日报道,上海国资流动平台启动在即。大光明集团、上海电气集团、上海汽车集团等企业将被整体划入上海两大国有资本流动平台。此次资产划转将涉及多家上市公司,但上海国资流动平台即便在控股上市公司后,也不会干预上市公司经营。上海市国资委秘书长马咏华近日在2014年上海国资高峰论坛上表示,上海将逐渐形成国资委负责资本监管、平台公司负责基本运作、企业集团负责日常经营的国资监管格局。

点评:上海国有资产流动平台实质性启动,一是更好地发展混合所有制;二是更灵活地减持国有上市公司股权,确保国资保值增值;三是进一步推动政企分开。值得期待。

5.《人民日报》刊文呼吁为国企松绑

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★

事件:1月12日《人民日报》刊发《让国企成为真正的企业》的文章,呼吁为国有企业松绑,进一步淡化国企行政色彩,深化改革让国企放开手脚,在国企建立更为完善的市场机制。文章援引受访者的话称,政企分开、政资分开,是搞好国企的大前提。政府不越位,企业才有可能真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的市场主体。企业就是企业,企业要承担社会责任,但不能变成“二政府”,承担不应由企业承担的职能。国企并不需要特殊照顾。背着抱着,发展不出好企业,即便取得一些成果也难以服众。

点评:目前,国有企业总体上已同市场经济相融合。但是,在参与竞争、监督管理等方面,国企还不同程度存在着“市场化不足”的问题。这是国企改革要奔着去解决的首要问题。

(点评人:孟书强)

核心价值观

刘彦龙、杜永利见义勇为 先进事迹报告会在京举行

■ 本报记者 丁国明

2015年1月14日上午,中央企业团工委、中央企业青联在人民大会堂举行了刘彦龙、杜永利见义勇为先进事迹报告会。国务院国资委副主任徐福顺出席会议并讲话,共青团中央书记处书记周长奎出席会议,中国核建集团党组书记、总经理王寿君致辞。国资委办公厅、党建局、宣传局、群工局,团中央城市青年工作部,中国核建集团有关负责同志出席了报告会。国资委有关厅局、机关青年代表,在京中央企业团干部、团员青年和央企青联委员代表共300多人现场聆听了报告。报告会由中央企业团工委书记、中央企业青联主席李伟主持。

据了解,刘彦龙、杜永利是中国核建集团二四公司山东海阳核电项目部的两名“85后”团员青年。在去年9月8日中秋佳节当天,两人不顾个人安危,抱石沉海,及时挽救了6名落水群众的鲜活生命,之后却又

悄然离开。他们的英勇事迹充分体现了中央企业青年见义勇为、淡泊名利的精神,在社会上引起了强烈反响。

报告会上,国务院国资委副主任徐福顺指出:“刘彦龙和杜永利同志没有什么豪言壮语,也没有什么惊天动地的伟业,但他们却敢于在危难时刻挺身而出、舍生忘死,他们抱石沉海、英勇救人的壮举是对社会主义核心价值观最好的践行和诠释。”

徐福顺强调,要大力宣传两名同志见义勇为的先进事迹,弘扬中华民族的传统美德,积极培育和践行社会主义核心价值观。徐福顺要求各中央企业要大力选树先进典型,用身边的榜样凝聚力量、鼓舞人心,激发广大团员青年的责任感、荣誉感和主人翁意识,积极培育中央企业先进文化。徐福顺希望中央企业广大团员青年要把先进精神转化为服务企业改革发展的实际行动,立足岗位、躬身践行,把学习先进精



神与做好本职工作充分结合起来,为实现中央企业“做强做优,世界一流”的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春力量。

报告会上播放了微视频《大爱无声》,重温了刘彦龙、杜永利两位见义勇为英雄的事迹。中国核建集团

党组书记、总经理王寿君在致辞中表示,将充分发挥先进典型的示范带头作用,高度重视年轻同志的成长,营造有利于年轻员工干事创业的良好环境。报告会前,与会领导亲切接见了报告团全体成员并集体合影。