



中国开发区协会秘书长关嵘:

## 开发区跨过而立之年 产城融合孕育新活力



关嵘

过去的工业园区散布在各个地方,现在企业则向园区集中,高效利用了园区的良好基础设施、优质的服务。开发区现在已经形成了电子信息、汽车、装备制造、化工、食品、医疗卫生六大产业集群。

本报记者 彭涵

截至2013年,中国210个国家级经济技术开发区吸引外资占全国的1/5,贡献的GDP占全国的1/8。从无到有,中国开发区在30年的时间里彰显了巨大的生命力与爆发力,是什么催生了这样的经济奇迹?中国开发区协会秘书长关嵘日前接受了《中国企业报》记者的专访。

《中国企业报》:从1984年到2014年,中国经济技术开发区走过了30年历程。截至2013年,中国210个国家级经济技术开发区吸引外资占全国的1/5,贡献的GDP占全国的1/8。如何看待开发区取得的成就?

关嵘:开发区从最早一片荒滩上,由14个开发区发展到现在215个开发区,欣欣之火燃遍了全国,说明它有着旺盛的生命力。

据我们统计,现在各个地方的开发区依然是拉动地方经济发展的先行力量。而且,这些开发区是在过去那种非常艰苦的条件下,打破原有的体制走出的一条中国特色的园区之路,这更是难能可贵。

现在大家都知道,园区是集约利用土地的最好形式。过去的工业园区散布在各个地方,现在企业则向园区集中,高效利用了园区的良好基础设施、优质的服务。开发区很快发展起来,企业也在园区里边为国家经济发展做出了卓越的贡献。开发区现在已经形成了六大产业集群,主要是在电子信息、汽车、装备制造、化工、食品、医疗卫生六大产业,传统的产业在里

边得到了积聚。

《中国企业报》:我们知道,最初的开发区起步时都是“一穷二白”,经历过那段历史时期你有着怎样的体会?

关嵘:最初,开发区面临的环境确实艰难,国家没有资金更没有外汇,那靠什么呢?靠国家给的政策白手起家。

比如,当时国家只给了广州开发区一万元的开办费,后来他们又找了当时的主管领导才追加至两万元。但是看看现在,广州开发区已经成了一个新城,给国家每年贡献300亿元的税收。

天津开发区也是如此,当初就在一片荒滩上成立、办公条件很简陋。前段时间,天津开发区的主任在厦门回顾这段历史时,讲得很动情。当时他们就在木板房里办公,跟现在的环境相比真是判若云泥。

令人欣慰的是,最终开发区按照中央决策一步一步走到现在,每一步都是在国务院、有关部委的指导下前进,并逐步成为国家的经济支柱。众多产业园区在引导产业集聚、配置土地资源、调整经济布局、改善投资环境等方面做出了突出贡献。截至2013年,中国210个国家级经济技术开发区吸引外资占全国的1/5,贡献的GDP占全国的1/8。

《中国企业报》:进入21世纪之后,中国开发区的步伐有了明显的提速。这期间有哪些让你印象深刻的历史节点?

关嵘:2004年,也就是开发区诞

生20周年的时候,在北京召开工作会,吴仪同志到会做重要指示,温家宝同志写了贺信。

当时我们提出口号,要提高技术,三为主、两致力、一促进,这其实是对开发区提了很高的要求。原来讲以外资为主,现在是以吸收外资质量为主;过去我们讲工业,现在我们讲现代制造业;过去是出口创汇,现在叫优化结构出口为主。

同时开发区经过二三十年的发展,有些沿海地方的开发区已经不是单纯的工业区了,随之而来的就是对服务业的要求——包括生产型服务业、生活型服务业现在都要作为开发区必备的一个功能,整个开发区向多功能综合性产业园区发展。这些理念的提出,是非常先进的。

《中国企业报》:现在业界都在讲产城融合这一概念,为什么产城融合兴起了?在这个进程中需要注意的是什么?

关嵘:开发区走到第三阶段的时候,就出现了城镇化产城融合。这是发展水平的客观现实决定的,再早点提出融合都是不可能的,因为基础不行。之所以能走到这一步,第一,中央的决策是准确的,第二,我们有非常好的机制。

这个机制就是,政府赋予管委会代替政府职能,而且这个政府是小政府大社会的这种模式。人很少,一个部门同时要对接政府若干个部门。原有的有些拥堵的那种管理系统,到了开发区变成精简高效了。开发区始终保持快速发展,我觉得这就是原因之一。

我为什么要强调这一点呢?因为确实出现过一部分开发区的体制跟地方政府合并了,一合并就回到原来的那种模式。改革开放的初衷是什么?就是建立一套适应社会主义市场经济的现代化的经济管理体系,开发区在这方面已经成功了,但是现在有一部分回来了。所以我们必须再一次强调,要保证这个体制的活力。

京津科技谷产业园总经理刘钢:

## 自贸区时代的 园区发展路径



刘钢

本报记者 鲁扬 丁国明

从北京驱车一个多小时,记者来到了位于北京与天津交界处的京津科技谷产业园,对京津科技谷产业园总经理刘钢进行了专访。

《中国企业报》:自贸区落户天津,对京津科技谷的影响有哪些?今后是否要调整战略?

刘钢:天津国家自主创新示范区获批后,园区成为自主创新示范区的分园,享受政策,对园区带来了千载难逢的大好机遇。京津科技谷是京津冀协同发展的创新支点,诞生时曾被定义为“工业开发区”,但我们提出“田园里的都市,都市里的田园”的设计,否决高污染、高耗能企业入驻。园区将充分发挥地缘优势,依托北京、天津雄厚的科技资源,坚定推进以科技型企业产业化为龙头,带动京津两地教育、科研同步发展,创造“产、学、研、金融、人才”五位一体的创新发展模式。

《中国企业报》:你认为京津科技谷最能吸引企业入驻的优势条件是什么?

刘钢:京津科技谷坚持以生态优先、高端集聚、文化支撑为特色;京津科技谷有一种创新的发展模式N+1,即每个主题园区都围绕一个或相近产业形成完整的产业链。已经初具规模的有:高端自行车整车及零部件主题园;以金属材料、复合材料、陶瓷材料、纳米材料、核能材料为代表的新材料主题园;以氢燃料电池、锂电池、光伏太阳能电池为代表的新能源主题园;聚集海外高层次人才创业发展的“千人计划”创业园等。入驻科技谷内的企业还可享受实地经营的购地建厂、异地经营的注册登记、工商的地产开发以及税收奖励、人才引进等多项增值服务方面的扶持政策。

京津科技谷的物理空间相对充足,可以为生产企业提供生产空间,并且土地成本较低。劳动力成本也相对较低,更容易吸引高校毕业生。因为生活成本较低,所以更容易留住人才。

《中国企业报》:怎么理解天津市“千企万人”支持计划?

刘钢:天津市人社局发布的“千企万人”支持计划规定,在津申请认定“千企万人”企业,须在本市境内注册,并有经国家有关部委或省级有关部门认定的企业技术中心、工程实验室、工程研究中心、工程技术中心、重点实验室、国际联合研究中心、博士后科研工作站、院士专家工作站等研发平台;或通过科技“小巨人”企业认定,建立自有研发机构,拥有自主知识产权的科技成果、技术和产品;或以创新联盟、协同创新等方式与高校、科研院所合作,并承担省部级以上科技创新或产业化项目。市人才发展基金每年列支3000万元,重点支持企业加强研发平台建设,引进、培育、激励高层次人才创新创业。根据企业平台发展和人才创新创业不同阶段取得的成果,分别给予30—100万元的资金补贴,支持企业引进、培养和用好人才。

《中国企业报》:就京津两地来说,京津科技谷与中关村园区相比较,差异性体现在哪里?

刘钢:差异比较多,最明显的差异应该是与中关村相比较,京津科技谷的物理空间相对充足,可以为生产企业提供生产空间,并且土地成本较低。劳动力成本也相对较低,更容易吸引高校毕业生。因为生活成本较低,所以更容易留住人才。

《中国企业报》:你怎么看待央地结合及央企纷纷选择入驻京津科技谷?

刘钢:首都北京出于对环境、交通等因素的考虑,鼓励大型企业,特别是央企外迁,这对京津科技谷是机遇。由于地理位置直接在北京相邻,近几年来,央企纷纷进驻我园,重点项目包括中国钢研科技集团产业化基地项目、中铁十三局轨道交通设计院项目、中航工业贵航股份产业基地项目、中国工艺集团签约建设集工艺美术产品设计、精品展示、货仓式销售、电子商务、物流配送及综合配套于一体的创新型、复合型的专业工艺产业园及公共服务平台项目、中航工业陕西局航空部件检测基地项目等。

《中国企业报》:2015年,京津科技谷有哪些重要举措?

刘钢:在京津冀协同发展这一国家重大战略背景下,京津冀三地资源要素将实现自由流通,园区将会抢抓京津冀协同发展这一百年难遇的重大机遇,深耕首都资源,探索一条区域发展可协作、经济可持续、模式可示范的科学发展之路。园区将会进一步明确主导产业,突出“京津科技谷”品牌。园区将会重点打造科技、金融平台,打好服务牌,建设“幸福科技谷”。

成都高新区发展策划局局长汤继强:

## 企业孵化大市场解困中小企业



汤继强

无论是“中小企业成长路线图”也好,“瞪羚计划”也好,都不能非常准确、动态地表述好一个中小微型企业从“种子期”、“成长期”、“扩张期”到“成熟期”的过程。

本报记者 龚友国

2014年12月20日,成都企业孵化大市场首场项目推介会在成都高新区天府软件园拉开帷幕,它标志着成都企业孵化大市场建设向前迈出了重要一步。作为“梯形融资模式”、“企业孵化大市场”理论的提出者,成都高新区发展策划局局长、金融学博士汤继强就企业孵化大市场的由来、在“市场”和“法治”关键词下的定位与功能接受了本报记者的专访。

《中国企业报》:“梯形融资模式”理论是如何成型的?

汤继强:2006年我第一次提出中小企业“梯形融资模式”理论,2008年中国财经出版社出版了我的第一本关于中小企业融资问题专著《我国科技型中小企业融资政策研究》。成书期间,我认真梳理了我能找到的中国乃至全世界关于中小企业融资的资料、模式、方法、路径。那个时候,在国内很流行的一种表述叫“中小企业成长路线图”,包括有专家在

中关村科技园区提出的“瞪羚计划”等。

后来,我发现无论是“中小企业成长路线图”也好,“瞪羚计划”也好,都不能非常准确、动态地表述好一个中小微型企业从“种子期”到“成长期”到“扩张期”、“成熟期”,再到最后全面成功的一个过程,没有表达出这样一个上升的态势与趋势。

我就尝试将这些理论进行打通、糅合、跨界研究,希望更加准确地梳理、总结、发现一种适合中国当前中小企业成长的立体融资方式和方法。在这个背景下,我提出了“中国中小企业梯形融资模式”。什么意思呢?就是中小企业的成长,就像爬梯子一样步步攀登、步步高啊,所以叫“梯形融资模式”。

成都高新区有了像硅宝一样的20多家上市公司,也有高新区自己兴办的“盈创动力”融资平台,在高新区有上千家企业因此受益。中小企业“梯形融资模式”理论,得到了国家、四川省多位领导的批示和肯定,在全国

产生影响,目前,“盈创动力”乃至高新区的融资模式正在全面推广,广大中小企业因此受益。

《中国企业报》:“企业孵化大市场”概念又是怎样得来的?

汤继强:我们能不能在过去成功实践的基础上更加充分地发挥市场的作用,用“市场的理念、市场的方式、市场的机制”,最大限度地调动市场的力量,用市场来配置资源,于是我提出了“企业孵化大市场”的构想。

打个比方说,在“梯形融资模式”的框架下,我们在解决中小企业融资问题的时候,大家会发现一个问题,我们是最大限度地保护投资者的利益,担保也好、打包贷款也好、其他方式也好,都是如此。

做个简单的比方,假如说我是政府,甲方是银行,乙方是创业者或者融资需求人,甲乙双方实现贷款以后,政府出面让政府背景的担保公司做了担保,银行把钱贷给这些企业,假设说这个创业者创业失败了,银行依然可以从担保公司那里获得补偿,银行的钱不会受损失,受损失的永远是创新者、创业者、企业家,他们的风险没有得到真正的分担。所以,我发现从这种视角去看待和处理中小企业融资难的问题有边界,这种模式有短板。那怎么办呢?我们能不能不要这些中介、担保、会计师和律师事务所……通过砍掉中间环节,让投融资双方直接面对面对接。