

专家称《国资法》修改应与顶层设计交叉进行

■ 本报记者 赵玲玲

日前,有消息称国资委已向有关部门提出《中华人民共和国企业国有资产法》(以下简称“《国资法》”)修改意见。对此,《中国企业报》记者向国资委内部人士进行了求证,其向记者表示,“确实听说了此事”,并称“法律是规范制度的最高准则,《国资法》不明确就无法依法治企。目前的《国资法》确实还有需要完善之处”。

“此次提出的《国资法》实际上主要针对的是经营性的国有资产,不包括金融、资源以及文化等领域的国有资产,在某种程度上说,这是不全面的。《国资法》首先要内容上具有全面性,这是非常重要的一点。”该人士告诉记者,“目前,我们的《国资法》要解决的一个重要问题就是出资人的定位矛盾。例如国资委和财政部是两个出资人代表,到底谁说了算,职责并不清晰明确,很容易在法律上造成混乱。类似这样的问题

还有很多条款需要修改。”

记者了解到,早在1993年的第八届全国人大常委会上,就已经将《国资法》确定为立法项目,由全国人大财经委主持。直到2003年国务院国资委成立,《国资法》依旧没有出台。

2004年,《国资法》被第十届全国人大常委会列入5年立法规划。2008年10月,《企业国有资产法》在第十一届全国人大常委会第五次会议上获得通过。2009年,《国资法》开始施行,这也是历史上首次将企业国有资产即经营性国有资产,明确地定义为国家对企业各种形式的出资所形成的权益。

“起草《国资法》的目的就是为了防止国有资产的流失,提高国有资产运营的经济效益,通过法律来规范管理各类国有资产,使得各类国有资产的监管都能够做到有法可依。”上述权威人士对记者表示,“但是,以前的《国资法》推出得有些仓促,多年来,《国资法》也一直在进行修改。但是涉及国有

资产管理的很多问题仍然悬而未决。”

据财政部财科所国有经济研究室主任王宗瑜证实,现在修改《国资法》还没有被提上日程。在他看来,毕竟国家层面的国有资产管理体制改革实施细则以及国有企业混合所有制改革具体办法等还没有出台,在这种情况下去修改《国资法》,思路也不够明确。

对此,北京现代产业研究院院长彭剑彪在接受记者采访时也表示了暂时不要修改《国资法》的意见:“目前修改《国资法》的条件还不具备。现在正是全面深化国有企业改革的历史时期,在此问题上需要有新的实践依据,更需要对国有资产分类重组混合经营等一系列问题明确。在这么多问题没有明确的情况下,仓促修改《国资法》,很容易造成法律的再修改。”

“按照国有企业改革指导意见的顶层设计,将会有数十份文件要出台,这些文件都会具有一些政策性的成分,将之形成法律体系,在此基础

上进行修改,这样才能使得我们的资产管理法能够稳定较长一段时间。”彭剑彪说,“我的意见是缓一缓,起码要等到国家的一系列改革指导政策、制度以及方针都明确以后再改,现在改有点操之过急。”

“现在我们并不一定是完全地依赖中央的文件要先行,而是应该要条件成熟一个出一个。”上述人士告诉记者。

据介绍,这几个文件是互相依存的关系,也有可能互相交叉。但是改革的大文件,即顶层设计的方案出台后,制定和修改国资监管文件才具备政策环境与实践基础的条件。

“还有重要的一点就是应该由全国人大专门组织一个文件起草小组,从现在开始就投入工作,法律文件与改革的文件在实践中交叉进行、互相补充。不能等所有的这些文件都出来再进行。《国资法》可以后出,但是行动不能后进行。”上述人士补充道。

中粮人主华孚 凸显央企并购新思路

(上接G01版)同时可以增强实力,防范外资巨头带来的风险,因而中粮中谷的强强合并还有国家加强经济战略安全的考虑。”上述人士指出。

2013年,中国华粮物流集团公司并入中粮集团。至此,中粮集团、中谷粮油、华粮三家粮食央企“三粮合一”,实现了粮食内贸、外贸、物流业务的统一。

今年上半年,中粮集团先后收购荷兰农产品大宗商品贸易集团Nidera和来宝农业51%的股权,以延伸全球贸易网络。

“现在,中国华孚又进来了,无疑更加奠定了中粮的行业巨头地位。”上述人士说道。

为何是中粮而不是中储粮?

实际上,中粮、中储粮和华孚等

央企间的“绯闻”由来已久。早在2010年就有消息称,中储粮与中粮正争夺合并中国华孚。当时,中储粮也一度想要并购华孚集团,并有消息人士称,为了吸引华孚中储粮方面甚至开出了比中储粮集团还要优厚的待遇。但是事与愿违,华孚最终却“花落”中粮集团。

对此,刘建修对记者道出了自己的看法:“相比中储粮,中粮集团具有更多的产业经验和市场经验,这应该也是中粮集团成为国有资本投资公司试点企业的原因。中储粮主要是负责中央储备粮和油的经营管理,市场化经验较为不足。而中粮集团以全产业链加工为宗旨,在食用油、米面、葡萄酒、肉制品、巧克力等多个行业都有发展,并且个别行业地位非常牢固,更适合成为国有资本投资平台。”

中国华孚贸易发展集团公司副

总经理周鑫平早前表示,华孚集团并入中粮已经筹划了一段时间,国资委也一直在推动,主要还是考虑双方在业务上有互补。

“我们有糖肉业务,中粮也有。”周鑫平说,除此之外,华孚的物流对中粮来说也是一大补充。对于中储粮重组华孚集团,周鑫平表示,以前确实听说过此说法,但为何如今由中粮重组华孚集团,周鑫平则表示“不太清楚”。

此前有中储粮集团内部人士对媒体表示,中粮的国际并购和国内重组,都是围绕保障国家粮食安全及将中粮打造成国际大粮商来考虑的。

一位接近国资委的内部人士在接受记者采访时表示,中储粮属于公益型央企,国家对其定位就是非营利机构,靠国家的补贴来服务粮食调控,主要职责则是维护粮食市

场的稳定;而中粮集团则属于竞争性企业,是以盈利并与国际粮食巨头比肩为最终目的的。两者相较,显然由中粮集团并购华孚更符合国资委的长远打算。

据记者了解,除却中粮重组华孚,近日,中国南车与中国北车也走上了合并重组的道路。央企重组如此频繁,到底释放出了什么信号?

对此,刘建修称,中粮重组华孚、南北车重组以及文化界国有企业重组预示着央企合并重组的高潮即将到来。国企重组过程中或者是打造一个国有资本投资平台,或者是避免同业国有企业的恶性竞争,资源共享,合力竞争国际市场等。

“目前,国内其他领域也存在类似南北车此前恶性竞争的情况,不排除国资委也进行整合,以最大程度地实现国有资本保值增值。”刘建修告诉记者。

四新技术助力北京轨道交通添精品

■ 闫李 王磊

清华校区、奥林匹克公园、新国展、望京地区……一条纵穿北京高校区、商业圈和国际经贸区的主干线即将贯通。

日前,北京地铁15号线传来喜讯,由北京市交通委(路政局、运输局)、交通指挥中心、北京城市快轨建设管理有限公司、专家组、北京地铁运营公司、设计单位、监理单位和施工单位组成的验收团队,经过十余天的检查验收,一致认为北京地铁15号线一期工程西段的设备系统功能均满足设计要求,工程质量合格,同意工程通过竣工验收。

北京地铁15号线一期工程线路西起清华东路西口站,终止于顺义区的俸伯站,是首都东北方向的一条骨干要道。该工程分中、东、西三段建设,一期中段和东段分别于2010年和2011年底开通运营,西段工程将于今年底投入运营。自此,15号线一期工程全线可实现贯通运营,累计开通里程达到40.8km。

“我们必须履行我们的承诺,我们



专家正在检查设备

的使命就是为城铁公司的荣誉而战,别无选择”。强烈的责任感把所有参建职工的心紧紧凝聚在一起,每个人都铆足一股劲,每个人心中都拥有了一份坚守。

中铁电气化局集团有限公司城铁公司作为地铁15号线设备系统的总承包方,涵盖了供电系统、综合监控系统、通信系统、旅客信息系统、人行平台和综合联调服务等专业,在工程建设中秉承了系统集成、设备安装及综合联调一体化的建设管理模式,有效地缓解了设备系统接口众多、技术协调困难的局面,为工程的高质量开通打下了坚实的基础。其中,接口管理工

作的程序化、标准化和高效化在工程建设中起到了十分关键的作用,在系统集成阶段,接口管理涉及施工图纸接口设计、接口标准制定、工厂接口测试等。在设备安装阶段,接口管理涉及物理界面的制定、通用路由工艺质量的统一要求等。在综合联调阶段,接口管理涵盖了供电、机电、信号、车辆、屏蔽门等全系统专业的联调联试。接口管理工作的成功实施为设备系统功能完美实现提供了有力保障。

只有具备“不自满、不服输、不懈怠”精神,才不会因小胜而趋向保守,也不会因某次的挫折而胆怯退缩。在本工程中,电气化局城铁公司采用了

多项“四新”技术。1.首次采用车控室防静电地板下立体交叉线槽优化工艺,采用专业分隔、喷涂标识的立体交叉线槽,减少了电缆交叉,为运营后续检修提供了便利。2.首次采用电缆理线器优化电缆引入间通信电缆施工工艺,确保强、弱电电缆的有效间隔距离,电缆工艺清晰、美观。3.首次采用搭建典型车站的模拟测试平台来进行接口功能的模拟测试,有效地验证了典型车站设备系统的大多数系统接口功能,提前发现、解决了接口技术难题,为工程建设赢得了时间。以上“四新”技术的应用,优化了设备安装工艺,提高了工程建设水平,保证了工程质量。

城铁公司这个年轻的团队富有激情也拥有能力,更倍有信心大展劲旅,对标先进,勇争一流。随着今年年底地铁15号线的全线贯通运营,顺义新城与中心城区的联系将更加紧密,能有效缓解京顺路、机场高速和京承高速等进京通道的交通压力。地铁15号线行经亚运村、五道口等地产及商业圈,通过奥林匹克中心区,成为贯穿首都东北方向的一条交通要道,将更好地为首都人民服务。

国资一周要闻

(2014.11.30—12.04)

1. 张毅:国企改革要敢动自己的奶酪

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:12月3日,《人民日报》刊发国务院国资委主任张毅的署名文章《国企改革要敢动自己的奶酪》。文章指出,国企改革正步入攻坚期。推进改革必须具有自我变革的勇气,敢于动自己的奶酪,主动改革,主动放权,深入推进。国资委自身也要以壮士断腕的精神,痛下决心,大刀阔斧,加大简政放权力度,落实以管资本为主的要求,坚决调整监管职能、监管方式和运行机制,不该管的和可管可不管的坚决不管,该放的要彻底放到位。同时他亦强调深入推进国企改革,要在法治轨道上进行,既要鼓励大胆创新、先行先试,也要坚守法律红线和政策底线。

点评:在新一轮国资改革元年即将过去、新的一年即将到来之际,国资委主任在《人民日报》发表署名文章,强调要敢动自己的奶酪,不仅是对过去经验的总结,也是对新的一年面临的新挑战的宣示。

2. 黄淑和:改革越艰难越要依法合规

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:《中国青年报》12月1日消息,在近日召开的中央企业法制工作会议上,国资委副主任黄淑和表示,随着国企改革进入深水区和攻坚期,我们所面临的问题大都是比较难啃的硬骨头。改革必然带来利益关系的调整和法律关系的重构,因此,改革越是艰难,越要依法合规。黄淑和强调,当前,中央企业主营业务伴生的传统风险依然很多,重组整合遇到的风险问题错综复杂,国际化经营中的境外风险更加凸显,社会各界对央企广泛关注期待的舆情风险交织呈现。将央企法治建设全面提升到法治央企建设,既是企业应对法律风险挑战的现实需要,同时也是企业法治建设进程中要实现的一次新飞跃。

点评:不能在一片改革声浪中把国有资产变成牟取暴利的机会。靠什么?就是要靠法治约束。新的一年国企改革将全面展开,法治的重要性怎么强调都不为过。

3. 国企改革顶层设计接近完成

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:《中国证券报》12月2日消息,目前在与国企改革有关的改革意见中,顶层设计方面有8个改革方案正在抓紧研究制定,此外还有34项具体措施。这些方案可能以“1+N”形式发布。其中,“1”是指首先会出台一个深化国企改革指导意见,“N”是指十几个配套方案。新成立的国务院国企改革领导小组及办公室,设立综合协调组、地方国资组、中央企业组和政策协调组进行专门指导和协调把关。按原规划,国企改革指导意见、国资管理体制体制改革方案及发展混合所有制改革意见年底出台,一些方案已提交改革领导小组讨论并反复修改,预计不会晚于明年一季度出台。

点评:摸石过河一年之后,顶层设计呼之欲出。未来国企改革必将以更快速度推进。时不我待,都准备好了吗?

4. 央企高管公积金禁超职工3倍

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:经济观察网12月4日消息,央企高管薪酬改革方案10月已下发。对于央企高管工资外的住房公积金、养老保险、医疗保险等福利,方案中明确,央企高管应按照国家有关规定参加基本养老保险和基本医疗保险,并建立补充养老保险(年金)、补充医疗保险和缴存住房公积金等,纳入统一的央企高管工资体系统筹管理。其中对于央企高管住房公积金的要求是,央企负责人缴存住房公积金比例最高不得超过月工资的12%,缴存基数最高不超过企业负责人工作所在地统计部门公布的上年度职工月平均工资的3倍。

点评:过往的一些改革方案和意见的制定为了照顾特殊性,多强调原则性,给个别企业和高管留了空子。这一次不留任何空子,是多少就是多少,没有人可以搞特殊。赞!

5. 国资委对6户央企进行巡视回访

关注指数:★★★★★传播指数:★★★★★

事件:中央纪委监察部网站12月3日消息,按照国资委党委关于巡视工作的统一部署,近期,国资委6个巡视组分别进驻中国铁物、冶金地质总局、中国铁建、中国中铁等6户企业开展巡视回访,对企业整改落实情况进行监督检查。各巡视组组长在巡视回访工作动员会上强调,巡视工作能否取得实效,关键要看巡视成果能否得到充分运用,特别是企业能否按照反馈意见对有关问题切实进行整改。巡视回访重点检查企业党组织落实“两个责任”,抓巡视反馈意见及有关交办事项整改落实的情况,特别是移交企业的信访举报和案件线索的查办情况。同时,注意对反映企业领导班子及其成员的新情况新问题进行了解。

点评:怎么在巡视过后再杀个回马枪,给党员干部以警示,发挥更大威慑力?回访就是关键一招。

(点评人孟书强)

资讯

中润公司又一专利申请获受理

近日,由开滦中润公司申报的发明专利“焦炉煤气制甲醇工艺中粗醇溶解气的回用系统和方法”顺利完成申报并被国家知识产权局受理。截至目前,该公司在焦炉煤气制甲醇工艺技术优化方面的创新成果,共申请了5项发明专利和1项实用新型专利,其中,1项发明专利和实用新型已经获得正式授权。开滦中润公司自成立以来,围绕开滦集团转型发展目标,不仅在焦炉煤气制甲醇工艺技术优化方面不断取得成效,而且在其他方面也大力推进科技创新和技术进步。目前,该公司单独申报专利达12项,已获授权的专利7项;与上级公司合作申报专利15项,已获授权专利8项。

(王冬冬 赵苗)

郭二庄矿情暖患病职工

为进一步完善职工自我保障体系,针对职工患大病易造成家庭困难的实际,该矿工会从2008年积极响应邯郸市总工会号召,开始在全矿推行“大病医疗互助”活动,明确了9种重大疾病救助范围,出台了《对患重大疾病职工实施救助的意见》。在实施过程中,矿工会工作人员深入基层,深入群众,全面做好调查摸底,严格审查、申报、审批等各项程序,提高救助工作的透明度。2014年,该矿对16名患重病职工进行救助,发放救助款13.5万元。据统计,7年来,该矿工会共对33名患重大疾病的职工申报领取补助金60.1万元,切实把企业和工会组织的温暖送到了他们的心坎上。

(矿研生 杨建民)