

董明珠直言“我们不需要”，另一民营企业家更是列举光伏等产业戏谑“听政策的你就死定了”，同时也有专家认同“繁多产业政策制约了企业发展”

产业政策出了什么问题？

■ 本报记者 王莹 陈青松
实习记者 李致鸿

伴随着中国经济的快速发展，国家各种支持产业发展的政策也密集出台，引发业界不断叫好。然而，一些企业家却高调称不需要国家产业政策扶持，只要公平竞争环境。甚至有企业家坦言，一些产业政策不但无法促进企业发展，反而成为企业发展的羁绊。

企业到底需不需要产业政策？需要什么产业政策？现有的产业政策存在怎样的问题？企业的真实诉求是什么？近日，《中国企业报》记者对多家企业进行了采访。



CNS 供图

台商赖正镔：受益于内地多项鼓励政策

记者在采访中了解到，不少企业人士认为，走市场化道路固然必要，但是在市场化还不成熟的现阶段，产业政策不可或缺。

作为一家典型的国企，北方车辆公司一位负责人在接受《中国企业报》记者采访时表示，在国家经济不发达，产业实力落后于其它国家的情况下，国家很有必要实行产业政策，对相关的行业尤其是高科技行业进行扶持，“通过扶持壮大本国产业，是日本、韩国等东亚国家普遍采取的模式”。

“作为快速成长的一种新兴业态，互联网金融诞生了一批口碑不错的领军者。监管出台配套产业政策将市场参与主体纳入监管框架下，予以监督约束，有利于行业持续健康发展。”京东金融集团相关人士对《中国企业报》记者表示，产业政策在互联网金融发展过程中具有规范和指导性意义，有利于行业更加健康发展。

今年10月，国务院出台《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》，首次将全民健身上升为国家战略，提出把体育产业作为绿色产业进行扶持。作为体育产业的从业人员，北京博赛体育科技有限公司总经理马永刚感到非常振奋。

“发展体育产业，当然应该走市场化的道路。在市场还不成熟的时候，尤其是全民健身市场，太需要政

府的支持了，真心希望政府先扶上马，再送一程。”马永刚对《中国企业报》记者表示。

而在首创财富高级投资经理秦焯看来，政府相关扶持政策及投资环境的优化在很大程度上影响着民营企业参与PPP模式（基础设施公私合营模式）的热情。

“我们公司目前正在做PPP模式的运作，其中政府相关扶持政策及投资环境的优化对民营企业参与PPP模式的热情影响颇大。”秦焯对《中国企业报》记者表示。

而台湾乡林集团董事长赖正镔则认为，台企投资内地房地产的成功正是得益于内地产业政策的推动。

2009年，国台办发布八项具体方案，鼓励和支持有条件的台资企业拓展内地市场并参与内地扩大内需的基础设施和重大工程建设。内地各地台办将会同有关主管部门为台资企业提供协助，推荐符合资质的台资企业参与到当地基础设施和重大工程建设。

随后，2011年，台湾监管部门同意放松对不动产开发企业赴内地投资金额的限制。新政策删除了个案投资不得超过5000万美元的限制。

“正是基于产业政策的推动，乡林集团高层先后在青岛、南京、桂林、成都、沈阳、海南等地拿地开发。2010年青岛涵碧楼项目动工。”赖正镔表示。

一线企业声音：产业政策存在诸多问题

尽管不少企业认为现阶段仍然无法完全脱离产业政策，但他们也同时认为，现有产业政策存在一些问题需要调整之处。

作为一个中小型高新技术企业，北京云杉智源科技公司享受了国家的多项税收优惠政策。2009年工信部出台了《关于纺织机械工业结构调整的指导意见》，这体现了国家对纺织工业的高度重视，同时也为纺机行业的发展指明了方向。

“我们公司享受了国家的多项税收优惠政策，比如国家对购买国产设备有抵税的政策，这也对云杉智源产品的推广起到了助力。”北京云杉智源科技公司总经理岳利强表示，但是国家如果能将各项政策更为细化，更多地向中小企业倾斜并提供便利，将能更进一步推动纺织机械产业改革，增加产业的活力。

9月22日，商务部颁发《关于促进商贸物流发展的实施意见》。仁远集团商贸物流总经理张健认为，扶持政策有利于重点城市商贸物流项目的前期规划和中后期发展，即如

何提高其智慧程度，促进从功能性、先进性、专项性，到统一化、标准化、规范化等方面实现服务与信息的科学水准和高度集中。

但张健同时认为，该《意见》中对于多数城市商贸物流项目的“从无到有”方面扶持政策不足，同时，对于在节点设施开发和建设方面的政策支持显得不够。

“我们希望产业政策能够照顾到各个方面，尤其在项目前期形成阶段的扶持政策，包括土地成本方面、迁移零散经营（业态整合）方面和业态培育税收政策方面等。”张健称。

在互联网金融领域，银狐网副总裁李俊超认为，对于互联网金融尤其是P2P借贷领域的产业政策应作出相应调整，比如，首先提高行业准入门槛，减少规模过小的平台；其次是加强对违规操作的监管，对于自建资金池、期限错配等行为限期改正。最后还希望能加大对P2P行业的支持，在资金托管、征信系统接入等方面能引导银行业与P2P平台合作。

部分民营企业：更希望是公平竞争环境

不过，记者在采访中也了解到，对于政府不断出台的产业政策，不少民营企业表示并不赞同。

今年7月，国务院总理李克强在北京主持召开经济形势座谈会，在听取部分中央企业、地方国企和民营企业负责人的看法和建议时，格力集团董事长董明珠称：“我们不需要国家的产业政策扶持！”“只要有公平竞争的环境，企业自己就可以做好！”

而在不久前举行的夏季达沃斯论坛上，包括董明珠在内的多位企业经营管理者再次表达了需要公平竞争环境的愿望。

广东冠珠陶瓷公司销售负责人李经理向《中国企业报》记者表示，国家产业政策对企业而言短时期内确实能起到支持作用，但从企业长期发展的角度看，还是应该在公平竞争的环境中打磨自己，提高自身实力。

而浙江龙柏光伏科技有限公司副总经理王小鑫则表示，企业在发展的过程中需要的并不是产业政策的扶持，而是公开透明的竞争环境。

“从目前国家出台的产业扶持政策的实施效果来看，并没有太大意义。我国出台的产业政策往往集中于财政补贴，比如优惠地价、提供贷款等，但产业政策不能总是局限于政策向产业撒钱，而是要从深层次解决产业的矛盾，促进产业的上下游发展。我们的产业政策千篇一

律，对玻璃行业的扶持政策放到水泥行业也能用，这样的产业政策能有什么效果？”王小鑫说道。

王小鑫举例说：“2008年前，中国光伏行业缺少多晶硅，从国家到地方大力鼓励发展多晶硅，一下子就冒出来50家左右多晶硅企业。（当时，全世界投产的多晶硅企业才7家：美国2家，欧盟2家，日本3家。）金融危机一来，多晶硅企业的日子不好过了，国家和地方就出台政策要控制多晶硅产能过剩，不允许上新项目，结果到2010年多晶硅又紧缺了，然后又鼓励发展，到2012年初再次出现了过剩的状况，政府又要淘汰落后产能。短短几年时间，政策反复变化，而一个多晶硅项目从启动到投产需要三年时间，这样的产业政策对行业和企业的发展无疑是消极的。”

吉利汽车一位内部人士认为，产业政策对国企和民企激励效果不同。

“比如，国资委只要求国有汽车集团必须将大额的资金投入研发，但却对研发的成果和应用没有提出相应的要求。而对于民企，产业政策除了限制外，几乎没有鼓励或者激励性政策。”该人士表示。

此外，该人士表示：“现有汽车产业政策在很大程度上削弱了本土汽车企业的竞争力。首先是在准入制度上，产业政策仍奉行的高门槛，将许多想尝试造车的民营资本挡在外面。”

专家：除特殊行业产业政策应全部取消

北京理工大学教授、著名经济学家胡星斗向《中国企业报》记者表示，我国繁多的产业政策使得企业没有竞争力，在产业政策照顾下，企业根本无法与国外企业竞争。

另有专家认为，产业政策削弱了竞争，保护了本该淘汰的企业，实力强劲、发展状况良好的企业会非常抵触，尤其是国企央企享受到的帮扶政策远远超过民企，这会严重阻碍公平、公正、公开的市场经济秩序的建立，进而阻碍行业的优胜劣汰和转型升级。

胡星斗向《中国企业报》记者坦言，具体来说，除了农业、环境等特殊领域需要政策支持外，其它行业都应取消产业政策和基本补贴。“比如美国，除了农业和环境方面有产业政策外，其它都没有产业发展政策”。

《中国企业报》记者了解到，国家发改委已经启动了新的“十三五”规划编制工作。

根据该委规划司司长徐林的说

法，“十三五”要考虑怎么更好地处理好政府和市场的关系，在竞争性领域可能就要少编规划甚至不编规划，因为那些领域主要是市场主体通过市场竞争在发挥作用，政府的规划编了也不一定起作用，要是干预过头了，规划就越位了。

据了解，与国家5年规划相对应，各个行业的产业政策，过去都对产量、技术、规模、集中度等规定得非常细致。此外，产业指导目录，甚至对各个行业鼓励、限制、淘汰等也进行了详细的说明，这些在将来都需要实施彻底改变。

中国社科院工业所市场与投资研究室副主任江飞涛指出，产业指导目录以后可能要取消，以后产业政策可以搞负面清单，也就是将禁止、限制等名单公布，但是也不宜扩大化。另外最核心的是，产业政策应该更多地注重环保、气候变化，劳工权益的保护。此外，对于创新环境和生态方面，应该做好服务。

财经资讯

10省市试点自发自还地方债收官

随着深圳42亿元地方债的成功发行，今年10个省市试点“自发自还”地方债的发行工作已收官，共计发行1092亿元，额度与去年同期相比增加了超过六成。而随着近日监管层下发一系列文件，着手全面规范地方政府性债务管理，未来地方债将会继续扩容，逐渐置换存量的城投债。



亚投行框架备忘录正式签署



筹建亚洲基础设施投资银行备忘录10月24日在北京正式签署，亚投行筹建工作迈出关键一步，预计半年内

亚投行有望正式成立。亚投行是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，按照多边开发银行的模式和原则运作；基本宗旨是通过支持亚洲国家基础设施和其他生产性领域投资，促进亚洲地区经济发展和区域合作。

10月汇丰PMI初值创新高

10月23日公布的汇丰中国10月制造业采购经理指数(PMI)初值为50.4，高于50.2的此前市场预期值，也高于50.2的上月终值，连续第5个月高于荣枯线，创近3个月新高。分析人士认为，10月汇丰PMI初值回升预示中国制造业活动进一步扩张，四季度经济有望企稳回升，年内经济平稳收官几成定局。



欢迎关注 中国企业报多媒体



中国企业报法人微博
weibo.com/zgqybnews



中国企业报法人微信
zgqybnews



中国企业网
www.zqcn.com.cn



中国企业网微信
zhongguoqiyeang

订阅中国企业报手机报，可拨打10086，也可发送短信“zgqyb”到10658000。



《中国企业报》每周二出版，若一周内收不到报纸，敬请读者致电010-68735752，我们将及时回复解决。