



# 四中全会后的 企业法治三大预期

## 从“人治”到“法治”、从“公关政府”到“依靠法律”、 从“依法行政”到“依法放权”

■本报记者 蒋皓

这是新中国法治建设史上具有里程碑意义的时刻:10月23日,在京闭幕的中共十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,确定了全面推进依法治国的总目标。

这也是中国企业发展史上具有里程碑意义的时刻。“奉法者强则企业强,奉法者弱则企业弱。”法治不仅是治国理政的基本方式,也是推动企业文明进步的重要力量。

在民营企业江苏铭安电气有限公司董事长曹洪新看来,四中全会公报的发布是一个极大的“利好”,因为市场经济有效有序运行,法治是基本条件,四中全会提出全面推进依法治国,这将强化市场经济的法治基础,让企业得到更公平的生存空间。“这是我们企业家翘首以盼的好事”。

“企业领导人开始注重用法治理念和法治思维解决处理问题。”一家企业总法律顾问告诉《中国企业报》记者,“决策必问法,违法不决策”的理念正深入企业决策者的内心,提高用法治思维和法治方式解决问题的能力,而不是用行政手段和行政思维处

理问题。

### 预期一:从“人治”到“法治”

“‘权大于法’的问题短期内难以解决,‘人治’的局面依然会持续很久。”北京理工大学教授胡星斗对《中国企业报》记者谈了他并不乐观的判断。

中国企业由于历史原因以及企业成熟度的原因,多半形成了以“人治”为主的管理制度,企业规章制度由领导说了算,决策带有很大的随意性,企业资源不能优化配置,组织机构臃肿、职能不清,规章制度重复重叠且执行力度很弱,业务流程不畅、效率低下等问题还普遍存在,从人治走向法治可以说是一种必然的趋势,但却并非一朝一夕可以完成。

部分高管在嚣张的“人治”中陶醉并铤而走险:国务院国资委原主任、党委副书记蒋洁敏利用职务上的便利为他人牟取利益,索取、收受巨额贿赂。中国石油天然气集团公司原副总经理、大庆油田有限责任公司原总经理王永春利用职务上的便利为他人牟取利益,收受巨额贿赂。(下转第四版)

# “法治莱钢”是怎样炼成的

(相关报道详见第三版)

紫竹评论



# 依法治国 将整体降低企业运营成本

■丁是钉

十八届四中全会明确提出,依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。要形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。和各种类型的经济刺激政策相比,法治体系建设会使中国企业的营商环境更加透明、公平和可预测,将是对中国企业的长效利好。

从立法层面讲,就是发挥立法的引领和推动作用,用“良法”实现对于企业经营环境的“善治”。这主要体现在三个方面:

其一,四中全会提出,要“加强重点领域立法,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度”。从目前看,各种所有制类型企业机会不均等的现象还普遍存在,垄断型企业的强势地位还没有被打破,民营企业特别是民营中小企业在许多领域中还处于弱势地位,损害民营企业利益的情况还时有发生。改变各类型企业法律地位不平等的状况,营造“权利公平、机会公平、规则公平”的企业经营环境,将有效激发民营资本的积极性和能动性,使民间投资更加活跃。

其二,四中全会提出,要“完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性”。现实中,立法滞后的现象在经济领域非常突出,尤其明显的是对于互联网方面的法律、法规明显欠缺,在网店经营、互联网金融等众多领域,法律缺位的现象已经产生了较为严重的负面影响。比如在近期频发的P2P互联网金融企业“跑路”的事件中,就

有大量投资者的利益受到侵害,甚至在一定程度上破坏了金融秩序。同时,还有相当一部分法律与现今的经济发展已经明显不相适应,加快相关领域的立法已经是迫在眉睫。

其三,四中全会提出,“实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要”。改革往往涉及到对现有法律、法规的突破,没有法律依据的改革不但把改革者置于违法的危险境地,更大危害在于这种“闯红灯”式的改革会严重破坏法律的严肃性和公信力,给社会规范和秩序造成巨大伤害。以立法支持和促进改革,体现了中央加快改革的战略思维,会让改革红利更早释放。

从实施层面,全会提出,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。有三个方面对于企业的影响比较显著:

其一,四中全会提出,“推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,推行政府权力清单制度。”给政府和市场划定清晰的界限,防止权力对于市场的过度干预,给企业更加宽松发展的环境和更大的发展空间。(下转第四版)

触摸天然 贵在养心  
 欢迎来到国家5A级景区  
 山东沂蒙第一园——蒙山养心园  
 电话预约:0539-4557606 4557608  
 地址:山东蒙阴蒙山风景区

# “熊猫公司”的 法律实践

首次以“依法治国”为主题的党的十八届四中全会,通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。作为经济细胞的千千万万中国企业,合法经营、依法治企在呼吁多年后亦被赋予了前所未有的意义。

为此,我们虚拟了一家颇具中国特色的“熊猫公司”,以它的经历点滴记录中国企业法治进程。



### 1 2014年3月,“熊猫公司”注册成立。

**相关法律**  
已经修改的《公司法》中将公司注册资本实缴登记制改为认缴登记制,取消公司注册资本最低限额。

### 2 “熊猫公司”开始招聘员工。

**相关法律**  
《劳动合同法》规定,订立劳动合同,应当遵循合法、公平、平等自愿、协商一致、诚实信用的原则。

### 3 “熊猫公司”与供货单位签订原材料采购合同。

**相关法律**  
《合同法》规定,当事人应当按照约定履行自己的义务,不得擅自变更或者解除合同。

### 4 “熊猫公司”生产的是一种新型专利产品。

**相关法律**  
《专利法》规定,发明专利权的期限为二十年,实用新型专利权和外观设计专利权的期限为十年,均自申请日起计算。

### 5 “熊猫公司”计划为自己的产品注册商标。

**相关法律**  
《商标法》规定,对申请注册的商标,商标局应当自收到商标注册申请文件之日起九个月内审查完毕。

### 6 为了促进销售,“熊猫公司”决定到电视台做广告。

**相关法律**  
《广告法》规定,广告主、广告经营者、广告发布者不得在广告活动中进行任何形式的不正当竞争。

### 7 “熊猫公司”的产品销售非常好,很快实现了盈利。

**相关法律**  
《企业所得税法》规定,国家对重点扶持和鼓励发展的产业和项目,给予企业所得税优惠。

### 8 鉴于发展势头良好,“熊猫公司”筹划未来上市。

**相关法律**  
《证券法》规定,公开发行证券,必须符合法律、行政法规规定的条件,并依法报经国务院证券监督管理机构或者国务院授权的部门核准。

法治中国  
 在依法治国的大环境下,“熊猫公司”不再担心自己的权益受到侵害,开始了新的创业历程。  
 本报编辑部策划 王利博制图

宏观

## 产业政策出了什么问题?

伴随着中国经济的快速发展,国家各种支持产业发展的政策也密集出台,引发业界不断叫好。然而,一些企业家却高调称不需要国家产业政策扶持,只要公平竞争环境。甚至有企业家坦言,一些产业政策不但无法促进企业发展,反而成为企业发展的羁绊。 2版

金融

## 监管政策落地半年遇考验 信托再现违规募资

4月初,银监会下发的“99号文”,被称为信托业史上最严监管措施,其中明确要求信托公司清理非标资金池业务。但半年过去了,资金池产品仍未停止。有知情人士透露,四川信托一款名为天府聚鑫3号的产品就涉嫌非标资金池业务。 5版

产业

## 机构称埃博拉逼近中国 阴霾下国产相关医药商业化提速

一家名为MOBS的美国研究机构绘制了一份各地遭遇埃博拉病毒袭击的可能性和威胁性地图,该地图预测,中国可能会在10月底出现埃博拉病例。尽管大部分企业例如四环生物、鲁抗医药都发表声明称公司生产的产品与对抗埃博拉病毒的疫苗、疫苗等均不存在相关性。但依旧有不少中国企业参与到了这场“埃博拉病毒阻击战”中。 7版

评论

## 欲做强企业须先仰视下属

上个月在北京见到一个五十多岁著名的高科技企业老板,他邀请我给他的企业讲课:“就讲怎么当管理者,我们企业这些科技人员搞科研是好手,但是管理和领导能力太弱。他还说他本人没问题,在部队时,士兵、班长、排长、连长都干过,在科研机构从项目组长、研究室主任一直当到所长,然后又创办这个企业!听其言就知道这是个非典型的企业家,自信里透着狂妄!” 11版

国际

## 巨头拆分:迷茫中求生

对于所有IT硬件制造商来说,拆分大多是迫不得已。这正是受到了企业原本赖以成长的“个人消费市场”需求下滑、增长乏力、利润衰减等一系列压力挑战,不得不寻找新的发展项目和成长模式。 19版

人文

## 首富轮流坐考验谁的意志

2014年,被很多经济学家视为不平静的一年。一位观察家表示,“首富”的椅子上,还没坐习惯,就要被“新首富”挤下去,这样的戏剧性,的确考验企业家意志。 21版

公司

## 中钢坦承 “未及时调整形势变化”

■本报记者 张龙

4年内两度换帅后,中钢集团这艘央企巨轮将开启深度改革步伐。从黄天文时代的大举扩张,到后来的渐进式收缩,受困于钢铁行业不景气影响的中钢将迎来系统性变革。“这次倒逼出来的改革步伐要加大。”中钢集团董事长李可杰10月24日向《中国企业报》记者表示。近期,国务院国资委要求中钢加大改革力度。此前,一些媒体报道了中钢出现债务问题。对此,李可杰告诉记者,公司个别资金没有按期到账,导致整体资金面出现一些困难,这种情况是今年发生的。(下转第二十一版)