

国家发改委确定 建立生态补偿机制成深化改革重点

朱剑虹

国务院近日批转了国家发改委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》(以下简称《意见》)。《意见》从转变政府职能、财税金融价格改革等七个方面提出了深化改革重点任务。

《意见》要求,今年要重点取消对投资创业就业影响大、对经济社会发展制约明显的行政审批事项,更大限度地向市场放权,给企业松绑,更大程度地让人民群众受益。

《意见》提出,要规范政府举债融资制度,建立以政府债券为主体的地方政府举

债融资机制,剥离融资平台公司政府融资职能。有序放宽金融机构市场准入,在加强监管前提下,允许具备条件的民间资本依法发起设立中小银行等金融机构,引导民间资本参股、投资金融机构和融资中介服务机构。积极稳妥推进资源性产品和交通、电信、医药、医疗服务等价格改革,促进能源等重点行业改革和服务业发展。

《意见》提出,要以管资本为主加强国有资产监管,推进国有资本投资运营公司试点。有序推进电信、电力、石油、天然气等行业改革。要加快发展混合所有制经济,建立政府和社会资本合作机制。

《意见》明确,实行差别化落户政策,建

立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制,从各地实际出发明确基本公共服务覆盖城镇全部常住人口的时间表。探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,引导承包地经营权有序流转,赋予承包地经营权抵押、担保权能,扩大农村承包土地确权登记范围。

《意见》要求,要建立统一、公平、透明的投资准入体制,将逐案审批和产业指导目录式的外资管理方式,逐步改革为准入前国民待遇加负面清单管理模式。放宽教育、文化、医疗等服务业市场准入。

《意见》提出,以保基本、兜底线、促公

平为核心,深化教育、文化、医药卫生、社会保障、住房保障等领域改革,构建基本民生保障服务体系。全面实施临时救助制度,保障遭遇临时性、突发性困难家庭的基本生活,让突遇不测者得周急之助,因病因灾者去生存之虞,创新创业者无后顾之忧。

《意见》提出,探索编制自然资源资产负债表,加大对自然价值较高的国土空间的保护力度。推动建立跨区域、跨流域生态补偿机制,促进形成综合补偿与分类补偿相结合,转移支付、横向补偿和市场交易互为补充的生态补偿制度。完善资源有偿使用、环境损害赔偿、环境污染责任保险等制度。 (新华社供稿)

新样板

把“特色梨” 做成生态产业

本报记者 鲁扬

我国幅员辽阔,地跨寒、温、热三带,果树资源丰富,品种繁多,是世界最大的果树起源地之一。改革开放以来,在国家农业扶持政策支持、科技进步以及市场经济发展的背景下,果品产业迅猛发展,尤其是果品行业电子商务的发展,使果品销售变得直接、快捷和经济。而在更多的地区,让特色果品产业化,地域文化隐含着其中,推动多产业联动,是一种很好的尝试。

位于皖苏鲁豫四省七县结合部的砀山县,耕地面积90万亩,拥有水果70万亩,其中梨41万亩(砀山酥梨25万亩,新品种梨16万亩)。砀山因盛产驰名中外的砀山酥梨被誉为“中国梨都”、“酥梨之乡”。2010年被列入“大世界基尼斯之最”。先后被命名为全国无公害农产品生产示范区、全国绿色食品原料(砀山梨)标准化生产基地示范区、全国农产品加工示范基地、全国农产品加工创业基地。2012年中国农产品区域品牌价值评估中,“砀山酥梨”品牌价值为33.48亿元,居全国第28位,2012年又被命名为国家级出口果蔬质量安全示范区。

砀山酥梨有止咳生津、祛热消暑,化痰润肺,止咳平喘,滋阴降火,凉心解毒等功效,被历代中医称之为“果中甘露子,药中圣醍醐”,明、清时被列为贡品。

2013年砀山县园艺场12000亩果园全面实施水果标准化生产,启动标准果园创建工作,标准果园创建旨在通过集成技术,集合项目,集中力量,逐步实现生产经营“五化”目标:“种植规模化、生产标准化、采收处理商品化、销售品牌化、经营产业化。”稳定提高水果产品质量安全水平,保障消费者身体健康,增加农民收入,增强产业竞争力。

而在吉林省延边朝鲜族自治州的园艺农场,果形扁圆,果面带有斑点红晕,酷似苹果的延边苹果梨令人印象深刻。

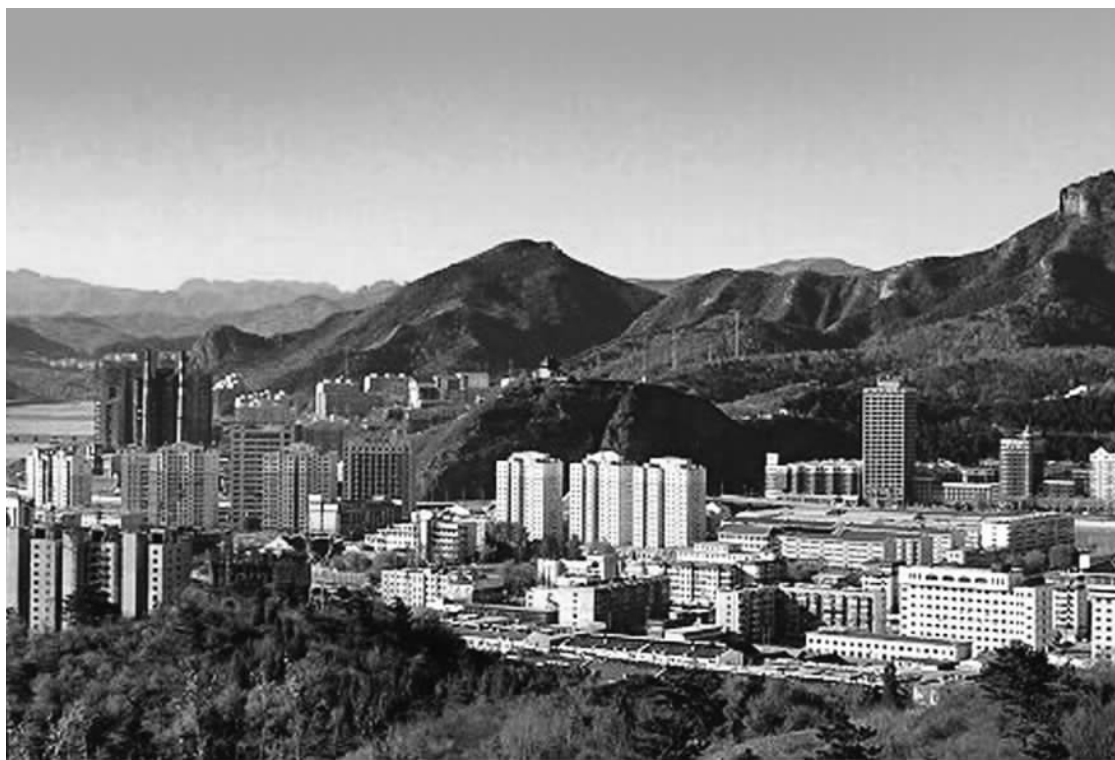
延边苹果梨属于白梨系统,是中国优良品种梨之一,主产于吉林省延边朝鲜族自治州。2002年国家质量监督检验检疫总局确定延边苹果梨为原产地域保护产品,全国各地的苹果梨都发源于此。延边苹果梨具有抗寒丰产、果实爽口甜美、品质优良、贮藏性强等特点,素有“北方梨中之秀”的美称。

苹果梨的最大特点是甜酸适度营养丰富,口味鲜美香甜,果大肉多,肉质乳白细腻,质地脆而汁多,果核小,可食部分占85.9%,品质上乘。延边苹果梨不仅营养物质丰富,口味鲜美,而且还便于贮存,在3000多个梨品种中,实属罕见。1989年、1992年延边苹果梨被评为农业部优产品和“绿色食品”。2002年12月,延边苹果梨成为地理标志保护产品。

为提高苹果梨品质,早在多年前就开始尝试种植套袋苹果梨。据了解,采用套袋技术种植的苹果梨颜色鲜艳,口感好,化肥残留量低,是一种深受消费者欢迎的有机水果。现在市场对水果的农药残留量要求很严格,采用套袋技术种植的苹果梨正好符合市场趋势,是发展延边苹果梨产业的大方向。

延边围绕资源保护与节约利用、投入减量与生产清洁、污染治理与废物利用,积极探索实践生态循环农业发展模式。在农业生产实践中形成兼顾农业的经济效益、社会效益和生态效益,建立了生态农业观光园。

充分利用长白山空气优质、生态优美、资源优势等独特有利条件,延边加快发展生态农业,强化农林合作,以保护农业生态环境和实施重点生态产业工程为核心,最大限度使长白山特色资源得到有效合理的开发利用,走出以特色梨为核心的农业可持续发展道路。



河北承德: 打造京津生态产业功能区

张剑君 周雪源 关鹏玉

承德是环京津地区的重要生态功能区,肩负着为京津阻沙源、蓄水源的重要任务。

近日,承德市委书记郑雪碧表示,到“十二五”期末,承德林地面积已达3560万亩,森林覆盖率提升到60%,成为华北地区负氧离子最高、PM2.5最低的生态文明地区。

十年规划 绿色考核体系作支撑

2003年,承德在河北省率先启动生态市建设,明确提出“经济投入和环境投入同步加大、集约开发和资源保护同步推进、发展水平和环境质量同步提高、生态效益和经济效益同步放大”的方针,并编制了《承德生态文明建设规划大纲》,根据区域生态功能,将辖区划分为2个生态区、6个生态亚区和27个生态功能区,进行生态文明建设的探索与实践。

10年来,承德先后制定了一系列规划,实施了生态防护林建设、污染源治理、节水体系建设、生态产业发展和生态环境整治修复等10个方面256个工程项目,总投资296.3亿元,建起国家级自然保护区5个、省级自然保护区9个,建成国家级森林公园7个、省级森林公园10个,发展旅游乡镇72个、旅游村182个。全市有林地面积3310万亩,森林覆盖率达55.8%,2万余平方公里的森林,每年“输送”146万吨清洁氧气,被誉为“天然氧吧”、“华北绿肺”;全市水资源总量达37.6亿立方米,被环保部列为全国18个生态文明建设试点地区之一。

“绿色考核体系”成为承德市委、市政府在新起点上开放创新、绿色崛起的“指挥棒”。承德市市长赵凤楼说:“我们要加快转变发展方式,大力发展符合国家产业政策和环保要求的绿色、低碳、循环产业,让‘绿水青山’成为‘金山银山’,让百姓生活

得更加殷实、更加幸福。”

目前,承德每年平均向密云水库输水4.7亿立方米,占水库来水量的56.7%;向潘家口水库输水17亿立方米,占水库来水量的95%;2万余平方公里的森林,每年向大气输送146万吨清洁氧气。2013年,执行新考核体系,承德市区PM2.5浓度年均值为每立方米49微克,全年市区空气质量一级天数达43天、二级天数达206天,达标天数占全年总天数的68.2%,轻度污染天数85天,占23.3%,中度污染天数25天,占6.9%,未出现严重污染天气。按空气质量从优到劣排名,承德在京津冀13个城市中位居前列。

发挥优势 产业培育与生态保护共发展

赵凤楼说:“承德作为全省唯一的国家循环经济示范城市,列入国家资源型城市可持续发展规划和全国老工业基地改造规划,编制完成《承德市国家级清洁能源产业基地建设规划》,被列为全省新能源示范城市。力争到2020年,把承德建设成为生态环境良好、循环经济发达的生态文明城市。”

“近年来,承德不断强化绿色发展的刚性约束,探索利用市场机制推动资源转化变现的有效途径。”赵凤楼介绍,按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的发展思路,以低碳、循环、绿色经济理念为指导,以发展高科技、高附加值、高效益的绿色产品为目标,坚持产业培育与循环利用同时发展,重点发展高端旅游服务、高端装备制造、高新技术、清洁能源、新材料、食品药品加工、现代物流、文化创意等产业。

生态让承德“多赢”。在产业培育中,承德按照“减量化、再利用、资源化”的思路,把生态保护与产业发展紧密结合起来,实现产业培育与循环利用同时发展,提高资源利用率,延长产业链条,特别是食品药品加工业实现了一、二、三产业的有机衔接,打造出中草药、山杏、山楂、食用菌等产业集群。

绿话题

推广绿色人居 建设生态文明

李鸿升

自1982年世界环境大会召开后,世界范围的绿色环保意识被迅速强化乃至影响到地球的每个角落。国际上对“绿色”的释义已上升为包括生命、节能、环保三个方面,又称“绿色文明”。

雾霾千里,遮天蔽日。这是2013年人们最为关注的话题。而越来越多的人认识了一个新词汇——“PM2.5”,它让所有人避之不及,却又避无可避(PM2.5是指空气中直径小于2.5微米的浮游状颗粒,也称为可入肺颗粒物。人体对PM2.5没有任何过滤和阻拦能力)。PM2.5时代,我们住哪里?这也成为越来越多人的集体思索。超历史的极端天气也在警示人类,保护环境的重要性。在哥本哈根气候大会上,中国承诺的减排目标是“到2020年我国单位国内生产总值二氧化碳排放量要比2005年下降40%—45%”。要达到这一目标,建筑节能低碳势在必行,既是全行业的发展趋势,也是社会责任所在。

新中国成立后的人居规划发展过程主要可以分为7个阶段:新中国成立初期,采纳传统的大街——里弄式人居环境建设;50年代初期,借鉴西方发达国家的邻里式的人居建设理念(北京复兴门外住宅区、上海曹杨新村);50年代中期,借鉴了前苏联居住街坊的人居建设理念(北京百万庄社区);50年代后期,小区模式的人居建设开始推广(北京夕照寺小区、广州滨江新村等);1980年—1990年,建设部推出了住宅试点小区(无锡的沁园新村、北京的恩济里小区等);90年代初、中期,建设部推出了小康示范工程(苏州狮子林小区);90年代后期,建设部推出了康居示范工程(北京回龙观住宅区、深圳中城康桥)。现在,国家大力推广绿色建筑,国家标识认证的最高节能环保建筑标准是绿色三星级别,可提高可再生能源利用率10%、可循环水源利用率30%、可再利用建筑材料使用率10%。而绿色人居要求在建筑的整个生命周期内能做到整体能耗。有了这样的大前提,可再生能源的利用无疑是最佳的选择之一,尤其是近年来在应用上取得巨大突破的太阳能光伏产业。

绿色人居是一种倡导绿色环保(即生态、可持续、低碳)理念,以绿色设计、绿色人文为基础,面向人们的生活。“绿色人居”给城市和生活的影响主要有七个方面:良好生活和工作环境、开放型的城市空间、畅通的交通体系、干净的空气与水源、人们文明的交往、优质的教育资源、低碳的生活方式。

居住作为城市最基本的功能活动之一,虽然历经数千年的发展演化,其重要职能和特殊地位却一直设有动摇过。建设生态城市和宜居住区,走“集约、智能、绿色、低碳”的新型城镇化道路,才符合尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

面向公众普及绿色人居理念和知识,倡导绿色生活方式,在中国的房地产领域,万科地产、招商地产、朗诗地产在绿色、低碳方面走在了前端,三个企业在绿色人居方面风格各异,为房地产企业的发展起到了很好的示范作用,堪称企业生态文明建设的典范。发展绿色人居对推进中国城镇化进程具有特别重要的意义,是必须坚持的发展方向,只有大力推广和发展绿色人居、绿色建筑,建设宜居低碳的和谐城市,才能建成美丽中国。

(作者系绿色人居(北京)城市规划设计研究院常务副院长)

中国生态产业研讨会 筹备工作启动

近日,由中国企业报社发起主办的“2014中国生态产业研讨会”筹备工作在京启动。此次主题为“发展生态产业,共建绿色家园”的研讨会,将围绕生态工业、生态农业、生态服务业等生态产业形态的相关主题、理论、概念进行深度阐述研讨与分析,为推进中国生态产业进程提供专业决策性参考。筹备工作会上,主办方表示,此次研讨会旨在将生态产业学术研究与生态文明建设,通过文化推进的方式作有效融合,把生态产业的文化精髓充分表现出来。

据悉,此次研讨会中国企业报社还将联合国内权威部门共同推出“中国生态文明建设典范企业”、“中国生态宜游地”、“中国生态特产之乡”等一系列生态产业成果,为中国生态产业发展及生态产业文化注入全新活力。

(李南)