

# 三问一季度 31 省份 GDP 排名

■ 本报记者 蒋皓

国家统计局近日公布了全国 31 个省(市)2014 年一季度 GDP 数据。数据显示,19 个地区一季度 GDP 增速超过了全国水平,31 个省份一季度 GDP 总和为 132878.97 亿元,超出全国一季度 GDP 总量达 4665.97 亿元。

从 GDP 增速来看,重庆以 10.9% 的增速位居全国第一位;第二位是贵州,增速为 10.8%;第三位为天津,增速达 10.6%。

不过,在一些接受《中国企业家报》记者采访的专家看来,这样的排名并无实质意义,对地方政府的考核应该看综合指标,抛弃“唯 GDP 论”的落后理念。

## 一问:能源大省怎么了?

今年一季度,除了安徽省以外,全国其他所有省份的 GDP 增速均未达到年度预期目标。其中黑龙江省实现地区生产总值 2650 亿元,同比增长 4.1%,不到预期目标 8.5% 的一半;工业大省河北则从 2013 年第四季度的 8.2% 骤降至今年第一季度的 4.2%,不及去年同期的一半;山西 GDP 增速仅为 5.5%(年初定下的全年目标是 9%)。

3 个多月前,黑龙江在地方“两会”上宣布,将 GDP 增长目标从 8% 上调到 8.5%,但一季度的增速与 8.5% 的目标相去甚远。

黑龙江是能源工业大省,能源产业占经济结构比重过高,国内若干领域产能过剩、地方工业企业竞争力不强等几方面,被认为是主要原因。一季度黑龙江省固定资产投资负增长 25.9%,占规模以上工业比重在 50% 左右的大庆油田出现了多年来从未有过的负增长。

今年一季度,山西 GDP 仅为 5.5%,位列全国倒数第三,而去年同期,山西 GDP 还保持 9.5% 的高增长。近 3 年来,煤炭价格不断走低,跌幅已达 37.6%,这给煤炭企业经营带来不小困难,部分民营煤企处于停产或半停产状态。同时,煤炭市场的持续低迷,也让“一煤独大”的山西经济倍感压力。

山西省煤炭工业厅在分析全省煤炭经济一季度的运行情况时提到,今年煤炭市场价格下跌比预期来得早、来得急、跌得快、跌得深,煤炭企业生产经营困难加剧。

“

“这个排名毫无意义,如果是政府机构排的就更不应该了。”向松祚对记者表示,排名依然是过去单纯追求 GDP 增长速度的思想在作怪,有的地方一把手看到这个排名肯定有点着急,又想大上快上项目。

”

实际上,煤炭价格已从 2011 年 10 月的最高纪录 853 元/吨,下跌到目前的 532 元/吨,跌幅达 37.6%。并且,目前山西省煤炭企业吨煤平均利润只有 5.72 元,同比减少 13.25 元,下降 69.92%。煤炭利润下降造成的最严重后果,就是一些民营煤企因不堪重负而倒闭。

中国外汇投资研究院院长谭雅玲对《中国企业家报》记者表示:“我们应该有农业大省、工业大省,还有服务业大省,产业全面开花,这才是正常的,但我们现在清一色的工业大省。我觉得除了 GDP 以外,还要综合各省的经济、金融情况以及产业发展的基础程度,更科学地去评价,这样我们的改革方向才会更明朗。”

## 二问:数据是否可靠?

国家统计局数据显示,2014 年一季度 GDP 为 128213 亿元。而 31 个省份一季度 GDP 总和为 132878.97 亿元,超过全国总量 4665.97 亿元。这意味着各省 GDP 数据之和与全国总量再次出现“打架”的情况。

在一些专家看来,各地重复统计以及统计“水分”是导致数据不一的主要原因。发改委有关人士针对这一现象曾解释称,这主要是因为各地重复计算、价格差异等核算技术问题。少数地方政府为了 GDP 的政绩,不排除地方 GDP 核算有“水分”。国家统计局也曾表示,坚决反对统计上弄虚作假



王利博制图

假,将加大查处弄虚作假案件的力度。

中国农业银行首席经济学家向松祚对《中国企业家报》记者分析说:“各个省的统计有重复计算的成分。例如,北京在河北的分公司,北京可能把河北的产出算在内了,河北同时也做了统计。国家统计局也讲过要努力消除这种重复计算造成的结果。”

“国家统一核算,可以避免重复重叠的部分。”中信证券首席经济学家诸建芳对记者表示,“国与国的边界是很清晰的,但省与省之间划清的难度比较大,尤其是在经济往来日趋密切的今天,但各个省份相互之间的活动可能会有交叉。”

国家统计局局长马建堂今年全国两会期间表示,目前地方 GDP 加起来比全国大,超过了正常误差范围,解决这个问题,需要改进核算体制,要从分级核算走向国家统一核算,争取今年下半年制定出统一核算方案。

美银-美林的经济学家陆挺在最近的一项研究中发现,过去一两年里,中国地方政府公布的经济增长数据与国家统计局公布的数据之间的差距较以往正在大幅缩窄。

全国 31 个省、自治区和直辖市已经公布的今年第一季度 GDP 增幅的加权平均数为 8%,而国家统计局此前公布的全国 GDP 增幅为 7.4%,两者之间的差距仅为 0.6 个百分点,可能是 20 多年来最低的。2013 年一季度,国家统计局公布的全国 GDP 增

幅实际为 7.7%,但各省份的加权平均数高达 9.5%。

## 三问:排名有无意义?

诸建芳对《中国企业家报》记者表示,各个省的底子不一样,广东、山东本身就是经济大省,排名靠前一点也不意外。这跟各省的产业结构有关,过剩产业多的省份,压力就比较大,例如山西煤炭低迷,河北钢铁产能过剩严重,排名靠后也不意外。

谭雅玲则认为,“媒体舆论应根据地区特色去评估 GDP 指标。广东作为经济大省一直是排头兵,产业规模相对领先,作为沿海开放城市的优势突出。排名没有关系,但我们评论的角度、方式应该调整一下,这对地方政府的执政思维更有触动。一些 GDP 排名落后的地方省市的特色优势没有抓住,特性没有抓住的话,只是‘全国一盘棋’,不会有收获。”

“这个排名毫无意义,如果是政府机构排的就更不应该了。”向松祚对记者表示,“说白了,排名依然是过去单纯追求 GDP 增长速度的思想在作怪,有的地方一把手看到这个排名肯定有点着急,又想大上快上项目,为什么我们现在一些产能过剩行业还在继续加大投资?例如,1—4 月的水利还在加快投资,其实还是地方上的 GDP 主导思想在作怪。现在必须纠正这种地方思想。以后地方上的考核应该看综合指标。”

地方

## 天津滨海新区推进行政审批制度改革

■ 蔡杉杉 本报记者 彭飞

筹备已久的天津滨海新区行政审批局近日正式挂牌成立。这是天津市 4 月份推出行政许可“权力清单”之后,深入推进行政许可制度改革,加快转变政府职能的一项重要举措,也是开发开放中的天津滨海新区打造投资和服务贸易便利化综合改革创新区的关键一步。

今年的政府工作报告明确指出,要深入推进行政体制改革,进一步简政放权,今年要再取消和下放行政审批事项 200 项以上。全国各地都在陆续探索推进行政审批制度改革,大幅减少行政审批事项。天津滨海新区如今成立行政审批局,最大的亮点就是充分发挥国家赋予滨海新区的各项优势,将新区多个部门的行政审批职责全部划转到行政审批局,实现“一颗印章管审批”,大大提升审批效率。

天津滨海新区行政审批局的成立,是天津市推进行政审批体制改革的新突破。天津市市长黄兴国在滨海新区行政审批局调研时指出,天津将充分发挥滨海新区先行先试优势,以成立行政审批局为契机,积极推进行政许可体制机制创新,提升政府行政效能,切实解决行政许可“公章四面围城、公函长途旅行”问题,有力促进投资和服务贸易便利化,充分激发市场主体创造活力。

据了解,天津市滨海新区行政审批改革是将区发展改革委、经济信息委、商务委、建设交通局、教育局、科委、财政局、民政局、司法局、人社局、环保局、农业局、卫生局、安全监管局、文化广播电视局、档案局、民族宗教侨务办、编办等 18 个部门的 216 项审批职责,全部划转到行政审批局直接实施审批事项,启用行政审批专用章,实现“一颗印章管到底”。

天津市在滨海新区行政审批局积极实施审批流程再造,打破了按部门设置审批窗口的方式,而是按企业办理事项,建立了“车间式流水线”审批方式。在天津市滨海新区注册一家企业,有专业人员无偿帮助申请人填写各类申请材料,再由一个窗口统一收件,税务、工商、质监和公安等部门通过电子平台共享信息。

天津滨海新区行政审批局局长张铁军表示,从正式受理申请开始,企业可在 1 个工作日内完成营业执照、机构代码证、税务登记证和刻制公章等事项的办理,申请人在一个窗口就能领到所有证照,比原先的 3 天办结“四证一章”又减少了 2 天时间,为全国最快速度。

## 三大工程提升灌云经济开发区竞争力

■ 邵照勤

1—5 月份,江苏灌云经济开发区预计实现规模以上工业产值 38.7 亿元,同比增长 15.8%;规模以上工业销售收入 37.3 亿元,同比增长 16%;工业固定资产投资完成 6.98 亿元,同比增长 15.3%;公共财政预算收入完成 3.04 亿元;实际利用外资 1186 万美元。

开发区坚持以新兴产业建设为突破口,以优化传统产业结构为关键点,不断提升园区发展质量效益同步推进三大工程:

一是传统产业改造大提升工程。狠抓企业科技创新和技术改造,依托机械加工、金属制品、纺织服装三大传统支柱产业,积极帮助企业向上争取科技、技改专项资金,减少企业资金投入压力,强化企业转型自信,创立自主品牌。伊云贝尔(饮料)、威迪机械等企业不断加大新型设备的投资比重,目前区内企业正在实施技术改造项目 6 个,总投资 6070 万元。威迪机械实现新三板上市,新开发的深耕埋茬机在行业内遥遥领先。

二是新兴产业建设超序时工程。不断强化包保责任制、全程服务制和督查推进制,园区重点项目建设竞赛浪潮不断掀起。新签约项目配专线对接服务,帮办土地、环保、规划等前期手续;在建项目责任到人头,主动进场排忧解难,帮助解决资金、工程队等方面的矛盾问题。截至目前,园区已化解中小企业园路名、电力使用等矛盾问题 80 余件,扫清项目建设过程中各种“拦路虎”,投资 10 亿元的新乐洗衣机、LED 生产及研发等重大项目将于 6 月底安装设备,投资 10 亿元的新型汽车轮毂项目三季度试运行,这一批重大项目将培育为园区工业经济发展的中流砥柱;投资 20 亿元的综合服务区加快原有地块项目拆迁,推动园区二三产业互补互动、良性运行。

三是全面“腾笼换鸟”工程。细致排查园区停产、半停产等闲置企业,迅速建立整合盘活责任网络,制定各个击破可行计划,切实把产业劣势转变为优质项目发展的存量优势,促进园区节约集约开发。今年已整合双轮机械、金精门窗、生威纺织等闲置项目 3 个,合计 54 亩。

# 为躲避查处企业排污后雇人拉走废液

■ 本报记者 江丞华

吴清花是山东省郯城县马头镇黄墩村的村民,5 月 9 日,她发现自家的小麦全部枯死,原本再有两周,就到了小麦收割的季节,本应因收获而快乐的吴清花,此刻再也开心不起来。

5 月 12 日,郯城县环保局新浪政务微博公布,早在 4 月 11 日,郯城县环保局就接到马头镇黄墩村村民反映用东干渠水浇灌小麦后,出现小麦死亡现象的举报。该县环保局环境执法人员立即顺着河道摸底排查,确定了一处化工废液偷排点。执法人员怀疑这可能造成百余亩小麦枯死有关。

## 数十亩小麦全部受损

“此次因为污水受损失的小麦共计 47.9 亩,绝大部分都是小麦,有一小部分是树苗。其中,各家的受损程度也不相同,分别是 100% 绝产,70%、30% 和 20%。小麦枯死事件发生之后,县里很重视,专门成立了调查组,负责调查此次小麦枯死的事情,调查组由马头镇政府、县环保局、公安部门、

农业部门还有林业局的工作人员组成。”马头镇党委书记告诉记者。

据黄墩村一位村干部估计,除了被枯死、被污染受损的小麦地,还有一些刚栽种的树苗也惨遭不幸。看着被毒死的麦子,村民们很是心疼,“再有十几天就能收了,此刻全都死了,辛劳都白费了!”

就在枯死小麦附近紧靠马路的地方,就是村民浇地取水的东干渠,此刻的东干渠并没有散发什么异味,水渠旁边仍有青草和到处飞舞的小飞虫,和正常的水渠毫无分布。

“县环保局通过摸底排查已经证实了,渠里的水 PH 值为 3.5,是弱酸,烧死了村里的小麦。证实排污口是来自一处化工废液存放处后,县公安局马上就控制了这家存放处的负责人,并且已经扣留了他拉化工废液的罐车。”郯城县环保局负责调查此次小麦枯死的工作人员在电话里告诉记者。

## 污染源于化工废液偷排

记者了解到,此次导致小麦枯

死的污染源头是一处化工废液存放处。

“其实就是酸,这个存放处的老板其实就是一个中间商。一些化工企业都会把一些用不了的工业废液给他,不要他的钱,每车还送他 200 块,让他收走。他拉走之后,就会用低价卖给一些需要这些废液的地方,他就靠这个挣钱,偷偷排到水渠里的污水就是他冲洗罐车的脏水。”李书记接受记者采访时表示。

山东省环保厅流域处的有关负责人揭开了企业花钱请人拉走工业废液的小算盘。“企业直接排污,一旦超标,很容易被环保部门查处。启动设备,又有一定的花费。如果花钱让别人拉走这些工业废液,比起投放巨额资金治污,这样排污成本显然小很多。”

## 公安部门已经立案侦查

记者从郯城县新闻中心了解到,2014 年 4 月 30 日,郯城县环保局就查处一化工废液偷排窝点。

据该县环保执法人员介绍,他

们在郯城街道东圈于村发现一处化工废液存放点,有人正在使用暗管向马头东干渠偷排废液。执法人员立即进行制止,并拍照、录像取证,现场采样。经监测化验,该废液为强酸性液体,现已依法将该案移交公安部门。

“这两起事件是否有必然联系暂时难以下定论,一切都要等公安部门的调查结果。”该县环保局工作人员介绍,目前,马头镇政府会同县农业部门正对小麦死亡原因、数量、程度进行鉴定、评估。

目前,郯城县公安部门并未对外公布涉嫌此次小麦枯死的工业废液的来源,目前,记者获悉,此工业废液存放处负责人已经取保候审。

“委托该存放处偷排化工废液的企业,虽然没有直接处置污染物的故意,但明知他人无证处置仍然委托,也构成间接故意,故也构成污染环境罪。”浙江高策律师事务所律师李轶成告诉记者。

截至记者发稿时,郯城县环保局仍未公开这处偷排点的化工废液来源的企业信息。