

论道



国务院国资委研究中心副主任卢永真:

界定国企功能是改革逻辑起点

现在有些地方推出了深化国有企业改革的意见,但是很多地方推出的不是界定国有企业功能的意见,而是国有企业分类改革的意见。界定功能的目标是以后把国有企业进行分类,但是界定功能这个理论前提不能忽略,很多地方的做法对此淡化或忽视了。

功能界定清楚之后,要分类推进改革,优化国有经济的布局 and 结构。功能清楚了,你知道它应该拿来做什么,有些行业要禁入,有些行业要调整,有些行业可能要退出。界定功能之后,分类推进改革,这才是界定功能后续要做的东西,改革路径也是按照这个去做。功能界定清楚之后应该给出准确的路线图,例如,国有经济提到的控制力、影响力和活力,一些领域要发挥控制力的应给出明确的界定,一些行业要发挥重大影响力不需要完全控制的需要对行业有相当的引导作用,还有一些行业完全公平竞争、优胜劣汰。功能界定清楚之后应该给出准确的路线图,否则无法推进。

因为在不同行业不同企业承担的工作不同,是绝对控股、相对控股还是参股,这要求在推进混合所有制过程中必然要做好以管资本为主的国有资产管理,运营公司和投资公司可能是很重要的做法。

(观点来自第五届中国私募基金奖颁奖典礼暨高峰论坛)



中粮集团董事长长宁高宁:

国企改革要从根上解决问题

我在2002年执掌中粮集团之前,最主要的想法是,国有资产应该被全国人民所享用,应该和中国的税收和财政连在一起。如果国企做好了,全中国人民都可以减税,都可以有好的医疗、好的道路、好的学校;但后来大家知道,历史走过来没有那么顺利。国企改革几十年来一步步往前走,改革从运营层面到激励层面,再到股权层面的演变,需要以历史角度来看待。

今天谈的混合所有制,其实就是合资。中粮这几年的发展真的得益于混合所有制;总公司通过股权方式或是合资方式,管理下面的企业,很多都是混合所有制。如中粮的地产,蒙牛混合所有制的比例更高,达到60%,中粮的金融也是混合所有制。

混合所有制实际上带来三方面的变化,第一是市场化,第二是国际化,第三是公司内部管理、激励系统的增强。从这方面来讲,根上做好了以后,下面自然会变化。过去老想着不要动根上的问题,就搞下面,一直搞不好;现在只要在根上推进混合所有制,把想干、能干的问题解决,企业就会往前发展。但是,国家也担心国有资产流失,担心能不能起到国企的作用,这些担心也非常有道理,这就要平衡。把握好在什么程度上,最终既能达到企业的目的,也能达到国家的目的,最终考验的是经理人的能力。

(观点来自清华经管学院建院30周年系系论坛)



中国政法大学资本研究中心主任刘纪鹏:

中国需要建立国资改革新模式

当前国资监管者与央企出资人角色冲突。国资委既想当全国国有资产的统一监管者,更想当117家央企出资人,尤其热衷于把央企全都整体上市,取消集团公司,直接当上市公司股东,一身二任。特别是在近几年的改革历程中,无论是相关法律,还是国资委内部的文件和讲话精神,更多的是强调国资委的出资人地位,国资委一味向“淡马锡”公司学习,淡化了国资委在全国一盘棋背景下统一规划布局的监管者身份。

我建议,应将国资委变成国资委和国有资本经营公司,即国资委作为统一监管者只有一个,国有资本经营公司作为履行对实体企业的直接出资人,可以有多个。国资委定位为经营性国有资产的统一监管者,履行对全国经营且营利性国有资产的统一战略规划布局,统一国资预算编制,统一监督管理与考核,统一国资基础管理等重要职能。国务院只能有一个国有资产监督管理委员会,下面若干个代表国家管理国有资产的国有行业性的控股公司。

国有集团公司可以就地转化为国有资本经营公司,用三到五年时间,把集团公司从企业集团转入国资委系统,作为国资委系统履行出资人职责的一个单位。这个系统由高层履行监管,该系统全面履行具体出资人身份,然后再跟实体企业对接。

(观点来自证券时报专家委员会2014年春季论坛)

中国石化内外兼修 助力大国能源战略

(上接G01版)

10月全面供粤国五汽油

中国石化所属茂名石化、广州石化生产出的合格国五标准汽油近日运往广东石油油库,这标志着中国石化在广东油品质量升级迈上新台阶。

按照广东省政府要求,2014年10月1日前全省汽油标准将全面达到国五标准。其中,珠三角等地区14市(广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆、阳江、湛江、茂名、清

远、云浮)将先于广东全省3个月,于2014年7月1日前全面达到国五标准。

我国国五汽油标准于2013年12月发布,要求自2018年1月1日起在全国范围内全面执行。新标准超越美国相应标准,主要指标与欧洲现行标准水平相当,达到国际最高水平。

按照上述时间节点,中国石化在广东的国五油品供应将比全国提前近3年半时间。届时,广东将成为我国高等级汽油使用范围最大的地区。

广东是继北京、上海和江苏之后,我国第4个使用国五汽油的区域。

此前,北京、上海及江苏沿江8市已全面使用国五汽油。

事实上,为及早向市场供应国五油品,茂名石化等炼厂精心组织生产,优化工艺流程。预计茂名石化5月可生产16.5万吨国五汽油,全力满足广东需求。

中国石化历来重视广东成品油质量升级及供应工作,2010年开始供应粤四标准汽油,2013年底实现全省供应。为了配合此次国五汽油质量升级,其所属广东石油分公司主动向省政府沟通汇报,加强产销衔接,统筹安

排管线、油库、加油站储运设施升级改造,并聘请专业清罐队伍对需要置换的油罐进行罐底余油、油泥等杂物清理,全力确保半年时间内向广东全省升级供应国五汽油,实现地标向国标的重大转变,推动当地“蓝天工程”建设。

中国石化新闻发言人吕大鹏表示,过去10年,中国石化在炼化板块累计投入2000多亿元,用10多年走完了西方国家二三十年的油品质量升级路。今后每年还要投入300亿元进行升级改造,为社会提供更多的优质资源。

央企暨19援疆省市国企产业援疆座谈会在乌举行

(上接G01版)

就进一步做好产业援疆工作,张春贤提出五点希望:

一是以深化改革为统领,在推动央企和援疆国有企业与地方合作上实现新突破。希望国资委继续大力支持中央企业与地方企业融合发展,扩大合作范围和领域,在推动驻疆央企在疆注册、地方参股央企、油气资源开发改革等方面取得新突破。

二是以项目为抓手,当好新疆重大项目建设的排头兵和主力军。希望央企和援疆省市国有企业继续发挥资金雄厚、技术领先、管理先进、人才富集的优势,加快推动已签约项目的落实,加大在疆布局力度,以项目建设促产业援疆,实现共赢发展;同时,注意带动本地吸纳劳动力多的中小企业发展。

三是以促进就业为目标,在产业惠民上发挥示范引领作用。积极吸纳当地劳动力特别是少数民族劳动力就业,支持新疆加大少数民族管理人

才的培养,积极承接新疆本地人才到企业挂职锻炼,为培养一批有市场经济知识和现代经营管理理念的少数民族企业家队伍提供平台。

四是以对内对外开放为契机,在丝绸之路经济带建设上作出突出贡献。希望央企和援疆省市国有企业发挥优势,抓住丝绸之路经济带建设的机遇,在促进新疆与中亚等周边国家合作,加快喀什、霍尔果斯经济开发区建设,推动新疆“走出去”,加快基础设施互联互通上作出贡献。

五是以保障和改善民生为落脚点,在民生建设上发挥积极作用。希望央企和援疆省市国有企业把造福新疆各族人民作为在疆发展的根本目的,把改善当地群众生产生活条件作为应尽的责任,继续大力开展多种形式的援助帮扶工作,着力发展一批支撑带动力强、成效显著、富民惠民的民生项目,注重保护好资源和环境,尽力多创造就业用工岗位,在促进新疆民生改善、民族团结进步、社

会和谐稳定等方面发挥积极作用。

张春贤表示,自治区将进一步加强产业援疆工作的组织领导,强化协调配合,健全和完善对接机制以及加快推进产业援疆的政策环境;加大对水、电、路、通讯等基础设施投入力度,协调解决产业援疆项目实施过程中遇到的各种困难和问题,为产业援疆项目建设提供基础保障;简化审批程序,提高办事效率和服务质量,主动做好产业对接、项目落地等工作;加强对产业援疆项目落地以及进展情况的检查和指导,督促产业援疆项目按照规划目标和进度安排稳步推进。

张毅在讲话中指出,做好新疆工作不仅是新疆的事情,而是全党全国的事情,国有企业参与支援新疆工作,是党中央、国务院的明确要求,中央企业和19援疆省市国有企业要站在党和国家工作全局的高度,深刻认识援疆工作的重要性,进一步增强政治责任感和历史使命感,努力当好新疆跨越式发展的排头兵和主力军,

为新疆实现“五个明显”和“一个确保”的目标发挥积极作用,为新疆的社会稳定和长治久安作出应有贡献。

对下一步的援疆工作,张毅要求,要大力推进产业援疆工作;加大就业援疆工作力度;进一步做好人才援疆工作;进一步做好定点扶贫和其他援助工作;切实发挥好国有企业在反恐维稳中的重要作用。中央企业和19援疆省市国有企业在援疆工作中要积极参与兵团的建设发展,支持兵团城镇化、新型工业化和农业现代化建设。参与兵团水利、交通、能源等重大基础设施建设和产业发展,支持兵团构建符合国家产业方向、凸显新疆优势、体现兵团特色的现代化产业体系,促进兵团发展壮大。

座谈会上,中国石油天然气集团公司、国家开发投资公司、湖北宜化新疆宜化化工有限公司、山东钢铁集团莱芜钢铁新疆有限公司分别就各自企业在疆的投资、生产、就业等先进经验进行了交流发言。

国资一周要闻 (2014.5.15—5.22)

1.国资委:产业援疆重在“新疆参与”

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:16日中央企业暨19援疆省市国有企业产业援疆座谈会召开。国务院国资委主任张毅出席。张毅在讲话中指出,要持续加大在疆投资建设力度。要从国家安全、国家战略的高度,进一步加大对新疆基础性、战略性新兴产业以及新兴产业的支持力度。中央企业与19援疆省市国企要通过多种方式,积极支持新疆企业融入产业链,在资源开发利用和转化过程中提高当地参与程度,带动新疆相关产业发展。要加大签约项目和投资计划推进力度,加强督导检查,切实履行好签约协议,推动计划和项目真正落地生根结果。

点评:央企和地方的合作,唯有让地方真正参与进来,变输血为造血,才可能真正利于地方长远发展。期待央企在援疆过程中探索出更多具有示范意义的央地合作经验,为更大范围央地合作提供借鉴。

2.发改委:加快电力油气盐业改革步伐

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:大智慧阿思达克通讯社19日消息,国家发改委在日前召开的2014年全国经济体制改革工作会议上要求,今年要加快推进电力、油气、盐业等重点行业改革,深入推进国有企业改革,发展混合所有制经济。进一步改善民间投资环境,完善和落实民间投资36条及其相关实施细则和配套政策,推出一批鼓励社会资本特别是民间投资参与的示范性项目。推进资源性产品价格改革,形成主要由市场决定价格的机制,推进资源性产品价格形成机制改革,完善和扩大居民生活阶梯价格制度。

点评:打破计划经济的最后枷锁,引入社会资本,发展混合所有制经济已经成为基本的政策导向。但如何打破民资疑虑,让民资能够进的来、留得住、能赚钱、有未来,还有更多更细的工作要做。细节决定成败,不可不察。

3.山东国企改革意见有望6月出台

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:《中国证券报》19日报道,《山东省经济体制和生态文明体制改革2014年工作方案》日前出台。根据该方案,山东省国企改革意见有望6月底前出台实施。方案提出,逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例,从今年起,将除文化企业以外的所有省属企业、企业化管理事业单位、省属事业单位出资兴办的国有企业全部纳入省级国有资本经营预算实施范围。到2020年,国有资本收益上缴公共财政的比例提到30%。划转部分国有资本充实社会保障基金。

点评:长期以来,山东国资红利上缴比例偏低,如何在2020年实现预期目标,并不是一件容易的事情。千呼万唤叫出来的山东国企改革意见终于要落地了,期待。

4.成都:国企领导处分与薪水挂钩

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:据《成都商报》21日消息,《成都市市属国有企业党风廉政建设责任制考核评估办法》已经于近日印发。该办法规定,如果企业领导人员受到了党纪政纪处分,则将扣减当年一定比例的绩效年薪。具体办法为:受到诫勉谈话、调离岗位的,扣减当年绩效年薪的10%;受到党内警告处分、严重警告处分的,扣减当年绩效年薪的15%—25%;受到撤销党内职务、留党察看处分的,扣减当年绩效年薪的25%—35%;开除党籍处分和受到刑事处罚的,原则上扣发当年全部绩效年薪。

点评:诫勉谈话不能只是体现在口头上,也要体现在物质上,成都国资委把诫勉谈话和绩效年薪联系起来的办法可以说抓住了一些不把诫勉谈话当回事的国资高管的痛点。

5.前4月央企利润同比增6.9%

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:财政部公布的最新数据显示:今年1—4月,全国国有企业实现利润和应交税金增幅继续上升,地方国有企业利润今年以来首次实现正增长。从主要经济效益指标情况看,1—4月,国有企业累计实现营业总收入148258.9亿元,同比增长5.5%,与一季度相比增幅略有回调;国有企业累计实现利润总额7428.4亿元,同比增长6.5%,与一季度增长3.3%相比,增幅扩大了近一倍。其中,中央企业5760.1亿元,同比增长6.9%;地方国有企业1668.3亿元,同比增长5.1%。值得注意的是,前4月央企财务费用同比增长了23.9%。

点评:近年来,中央企业财务费用整体呈现较高增长速度,在一定程度上吞噬了央企利润。这其中不少是因为对税率、汇率和利率的变化预期不足造成的。如何强化管理、增强预期工作,央企仍需努力。

6.武钢开辟央企购销转型新路径

关注指数:★★★★★ 传播指数:★★★★★

事件:20日,武钢集团宣布其优势产品热轧卷板将在渤海商品交易所挂牌销售,利用渤商所的第三方大宗商品电商平台,实现产销直接见面,打掉中间环节,降低销售成本,实现购销模式转型。据了解,武钢成功推行“倒三角”营销模式,营销部门根据客户需求排产,生产部门接到指令后按需生产。武钢希望未来能够把这一模式搬到互联网上,进一步提高倒三角模式的信息化程度,把“需求指导生产”升级为“需求与生产直接对话”。

点评:世事变幻,央企的产品和服务如今也不再是皇帝的女儿不愁嫁了。一些央企当下更需要学习的或许是如何学会放下架子,俯下身,以平等的身份面向市场。在这一点上不妨多去武钢取取经。

(作者孟书强系中国社会科学院博士研究生)