

多开“小灶”,多开“绿灯”,建立残疾人政策上的“无障碍通道”

甘肃:五个“优先”推进残疾人同步小康

■ 本报记者 王少华

近年来,甘肃省在经济发展相对滞后、社会资源较为紧缺的情况下,按照中央提出“甘肃要与全国同步实现全面小康”的目标要求和省第十二次党代会的具体部署,优先保障政策投入,着力健全长效机制,实现了残疾人事业持续快速发展,得到了国务院残工委和中国残联领导的高度评价。甘肃省委、省政府、省人大常委会主任王三运在省残联六代会讲话中要求,各级党委、政府要做加快残疾人事业发展的推动者,切实把残疾人工作摆在重要议事日程,不断加大投入力度,及时研究解决残疾人工作中存在的突出困难和问题,多开“小灶”、多开“绿灯”,建立残疾人政策上的“无障碍通道”。



甘肃省残联华文哲理事长到甘肃田地农业科技有限责任公司调研马铃薯种薯生产和安置残疾人就业等工作

优先纳入发展大局,同步推进实施

甘肃省委研究制定《关于加快残疾人事业发展的实施意见》,省政府研究印发“十二五”残疾人事业发展规划,对新时期残疾人事业发展作出重大部署;特别是近五年,省委省政府30多次研究残疾人工作,连续将多

项残疾人民生项目列入为民办实事计划,带动各级党委政府累计为残疾人办实事1200多件。王三运书记、刘伟平省长等历届省委省政府主要领导先后5次对残疾人工作作出专门批示。省市县政府每年逐级签订《残

人工作目标管理责任书》,年终组织考核表彰并逐年提高奖励标准。在省委省政府实施的“1236”扶贫攻坚行动和双联行动中,均将残疾人群体作为重点对象,分解落实责任、逐级抓落实。“十一五”期间,全省投入各

级各类残疾人事业项目经费同比增加7.7倍。今年,省委省政府将投入近5亿元,为2万户农村贫困残疾人实施危房改造,为10万特困残疾人发放生活补贴,为7万一级重度残疾人发放护理补贴。

优先完善法规政策,同步监督落实

甘肃省制定实施《残疾人保障条例》、《无障碍建设条例》两部地方性法规和《扶助残疾人规定》、《残疾人就业办法》两部政府规章及残疾人事业近30部政策文件。省政府残工委连续三年开展“残疾人扶助政策落实

年”活动,将落实责任和目标要求分解到相关成员单位和各市州,逐级通过人大执法检查、政协调研视察、专项工作督查和年度考核通报抓落实,取得良好效果。全省重度贫困残疾人参加基本养老保险、医疗保险个人参保费

均由政府代缴或补贴,残疾人参保率和参合率均达到98%以上;44.8万残疾人优先纳入低保,城镇残疾人低保金普遍上浮20%以上,部分残疾人康复项目纳入医疗保险报销范围。省市县政府将残疾人扶贫纳入扶贫总体

规划统一部署和实施,连续10年将其列入政府目标责任书。先后出台20多个残疾人扶贫政策文件,政府公益性岗位30%用于安排残疾人;市县乡普遍建立符合当地实际的残疾人扶贫配套措施。

优先保障重点投入,着力改善民生

甘肃省委省政府及各级党委政府历来把优先解决残疾人困难作为执政为民的首要任务来抓,近五年全省各级累计争取整合投入26.3亿元,实施各级政府残疾人民生实事项目、重点业务工作项目、社会组织援助项目160多个,甘肃已成为全国唯一建立残疾人“两补”制度的西部省份。其中,省委省政府2013年为7万重度残疾人发放护理补贴4584万元;2014年拟为10万特困残疾人发

放生活补贴1.2亿元,重度残疾人护理补贴纳入制度性安排;投入7.6亿元,连续五年帮助7万户农村贫困残疾人新建住房,为3.5万户困难残疾人家庭优先落实廉租房或租赁补贴;3.34万精神、智力和重度残疾人享受到托养补贴;2.7万残疾人享受到机动轮椅车燃油补贴,2178户城乡贫困残疾人家庭得到免费无障碍改造。在整村推进连片开发中,为残疾人提供各种农业补贴和产、供、销

“一条龙”服务,使37万残疾人家庭增产增收。在移民搬迁、牧民定居点建设、灾后重建等项目建设中,为符合条件的残疾人落实各种补贴3.4亿元。在最低生活保障和扶贫开发两项制度衔接中,使符合低保条件的残疾人100%得到应保尽保,有劳动能力的残疾人80%以上得到应扶尽扶。在以工代赈项目中,优先安排残疾人或家庭成员,累计减免残疾人“以工代赈”义务工折合资金4500万

元。在新农村建设中,优先解决残疾人家庭的沼气池、电视接收系统及改水、改厕等,累计减免水、电、路配套建设个人集资约8700万元。在西北师大等高校开设特殊教育本科专业,开办甘肃电大残疾人教育学院。通过“四定(定帮扶对象、目标、措施、责任)两带头(党政领导干部带头、各级成员单位带头)”措施和省委双联行动,每年帮扶贫困残疾人近15万人次。

优先健全组织队伍,重点配备落实

甘肃省委组织部先后制定下发6份关于加强基层残疾人组织和残联班子建设的政策文件,并将残疾人组织建设作为全省基层组织建设的年活动的重要内容。目前全省乡镇(街道)

残联理事长专职率达到70%,1352个乡镇(街道)残联、1152个社区残协96%的村残协配备了残疾人专职委员;2010年以来,各地100%的社区、94%的乡镇(街道)专职委员纳入政

府公益性岗位,村专职委员全部落实了每人每月100元误工补贴;从2012年开始,省财政从一般性转移支付资金中为全省1.6万名专职委员每年补助近2000万元,彻底解决了村专职委

员待遇落实难的问题。2012年,中国残联在甘肃省召开全国城乡社区残疾人组织建设工作经验交流会,推广该省“组织沉到底,服务零距离”的组织建设工作经验。

优先破解发展难题,重点倾斜支持

甘肃省有关负责人表示,2014年全省残疾人工作将不断健全残疾人权益保障制度,有力促进残疾人服务托住底、补短板工作,围绕一个中心(残疾人同步小康)、实施两大行动(扶贫造血行动、保障兜底行动)、突破三项制约(法规政策落实、服务设施建设、保障金规范征管),强化四项服务(康复服务、教育服务、维权服务、信息服务),努力建立较为完备的残疾人社会保障和服务体系,显著改

善残疾人生活发展状况、着力提升生活幸福指数。在全省实施残疾人教育就业扶贫“百千万”助残工程,扶持百家(名)残疾人就业先进单位和自强企业家;扶助5000名各阶段贫困残疾人学生上学;扶持1万名残疾人就业创业,免费为1万名残疾人提供高中初级职业培训。此项工程将投入资金5245万元,扶持带动2万多名残疾人实现就业。今后一个时期,甘肃将紧紧围绕全面建成小康社会的奋斗

目标和建设幸福美好新甘肃的工作大局,全面落实国家关于发展残疾人事业、改善残疾人民生的重大部署与法规政策,加快建设两个体系,持续突破瓶颈制约,着力健全长效机制,努力实现残疾人社会保障制度化、公共服务专业化、组织机构规范化、基础管理信息化、工作机制科学化。将更加注重纳入发展大局、重点优先推进,加快残疾人全面小康进程;更加注重完善专项政策、扩大服务供给,

加快残疾人两个体系建设;更加注重实施民生项目、增强服务能力,提升残疾人工作整体水平;更加注重规范创新突破、加强自身建设,夯实残疾人工作组织基础;更加注重强化宣传引导、形成联动格局,营造残疾人事业发展氛围,切实改善残疾人群体生存发展和社会参与状况,持续推进残疾人事业与全省经济社会同步跨越发展,早日实现残疾人与全省人民同步小康目标。

样板



轮椅上的女企业家李晓梅:誓为农民铺富路

■ 本报记者 王少华

她双腿无力、身軀柔弱,却用智慧引领全县特色产业发 展;她的双脚无法踏遍家乡的山山水水,却将“为民铺富路”的真情感洒向渭水源头的每一寸土地……她就是先后被评为第四届甘肃省五一巾帼奖,全国城乡妇女岗位建功先进个人,甘肃省扶贫先进个人,“全国自强模范”的甘肃田地农业科技有限责任公司董事长李晓梅。

走进李晓梅一手创建的甘肃田地公司,放眼望去,干净整洁的院落里,气派大方的三层办公楼和院外一字排开的100多座马铃薯原种生产日光温室在晨曦下熠熠生辉,新建的马铃薯育苗生产车间内一尘不染,30多名当地农民工在技术人员指导下仔细地扦插育苗……这片位于渭源县会川镇灯盏洼山底下的滩涂地,见证了李晓梅奋斗创业的轨迹,也见证了李晓梅“誓为农民铺富路”的铿锵足音……

药材生意掘得“第一桶金”

李晓梅1995年毕业于临洮卫校妇幼专业,毕业后先到杨庄卫生院做一名临时医护人员,后来辞职在会川镇租房开了一家诊所。2002年,她拿出自己的全部积蓄,又东借西凑筹集15万元,买下了会川镇灯盏洼山下一座废弃的食品加工厂。在这个加工厂里,她建起了三座塑料大棚,并试验性地种植天麻药材。就这样,她一边开门诊,一边奔波于天麻药材种植基地,从此事业在一步步发展壮大。她先后建起了厂房、仓库,搭起了发展中药材的骨架。以此地为中心,她带领会川镇的梁家坡村、本庙村、新城村、杨庄村等8个村的200多户农民建设当归、党参和黄芪、红芪以及天麻等中药材种植基地300亩,成立了天麻协会,发展会员120人。在她的影响下,会川镇的群众纷纷种植中药材,药材种植面积由原来的3000亩发展到6000亩,仅药材一项给农民一年带来的经济效益达到5000多万元。2005年3月,她注册了甘肃田地公司,投资建成了GMP生产车间,先后取得了《药品生产许可证》、《药品GMP证书》,注册了“晓梅”商标,与云南白药、昆明制药厂等国内知名企业建立了长期业务关系。

车祸后决心“为民铺富路”

然而,天有不测风云,人有旦夕祸福。2008年10月,事业蒸蒸日上的李晓梅遭遇了严重车祸:终生可能与轮椅相伴。当灾难突然降临时,她曾经困惑过,痛苦过,甚至绝望过,但最终她没有倒下,而是重新“站”了起来。车祸也让她对自己的人生有了新的思考和定位:发挥自己的聪明才智,让更多的老百姓富起来!

早在2008年7月,李晓梅已筹资200多万元注册成立了渭源县田源泽马铃薯良种合作社。现在,她决心把合作社做大做强,为当地农民造福。2011年,她在会川镇新城村建成马铃薯日光温室100座,1500平方米综合办公用房一栋,建成1500吨的马铃薯贮藏窖2座,1000平方米的气调库一座,扩建马铃薯PC中空板组培温室2600平方米。2012年,她又投资2700万元建成了23000平方米的智能连栋温室一座,并且每年在会川镇、五竹镇、秦祁乡等地建成优质马铃薯原种繁育基地2500亩,良种繁育生产基地5000亩,年产组培脱毒苗8000万株、原原种1.2亿粒,马铃薯原种5000吨,良种10000吨左右,辐射带动周边乡镇贫困户1000多户,户均每年增收1000多元,解决当地剩余劳动力3000余人次,为贫困地区群众致富奔小康发挥了重要作用。

她本着“民办、民管、民受益”的办社原则科学运作,按照统一供种、统一管理、统一收购、统一贮藏、统一销售的“五统一”要求,进行原种、一、二级良种繁育和销售,带领农民培育种植最新的马铃薯新品种,坚持走“合作社+基地+农户”的规范化、专业化、标准化发展路子,并通过多方联系将渭源县的马铃薯良种源源不断地运往全国各地,成为渭源县储藏和外销马铃薯良种的最大客户。

截至目前,李晓梅的公司已发展到一体化经营,拥有正式员工68人,其中大学生6人。公司抱着与各个厂家和商家团结、合作、开拓、发展的经营宗旨,逐步发展壮大。在自身发展的同时,积极为农民工就业创造机会,帮助当地群众增收致富,积极投身公益事业。在汶川大地震、玉树地震、舟曲泥石流等自然灾害中捐款14411元;为双联村清源镇蛟龙村捐赠水泥40吨,免费投放马铃薯良种15吨;每年为5名未就业大学生提供就业岗位;为祁家庙乡农户免费投放马铃薯良种40吨;为田家河乡汤家沟村帮扶资金1万元,为发展本县旅游产业捐款20万元。特别是在去年“7·22”岷县漳县交界6.6级地震发生后,先后筹资29.8万元购买物资给地震灾区……李晓梅的所作所为,得到了当地群众的一致好评,被称为“渭水源头最美的妇女”。

本刊主编:王少华
法律顾问:北京太古律师事务所马红民律师