看,行政垄断领域主要包括石油采掘

和炼化、商业银行、军工、电信、电网、

邮政、航空燃油供应、烟草、盐业、铁

路物资采购和铁路运输等。2013中

国企业500强净利润总额中,涉及10

个行政领域的 43 家企业的净利润之

和占了69.7%。第二,对于国有资本继

续控股经营的自然垄断行业,实行以

政企分开、政资分开、特许经营、政府

监管为主要内容的改革,根据不同行

业特点实行网运分开、放开竞争性业

务,推进公共资源配置市场化。这主

# 中国企业发展十大特征和趋向

(上接第一版)

#### 破除行政垄断和其 他垄断,企业都要靠自生 能力赢得市场

除法定垄断外,其他各种形式的 垄断都违背市场经济的基本原则。 《决定》对影响"市场发挥资源配置的 决定性作用"的垄断形式都有清晰表 述。第一,要"进一步破除各种形式的 行政垄断"。行政垄断是深度影响中 国经济转型升级的体制性障碍。目前

各类企业的公司治

理更加规范,企业活力将

显著提高

显示,近两年我国各类大企业的经

济效益和活力均有所下降。《决定》

高度重视企业活力的提升,指出要

"增强国有经济活力、控制力、影响

力","激发非公有制经济活力和创 造力"。第一,放松了对国有企业的

股权管制,以"管资本"、"管股权"

速成长

环境污染治理力度

加大,绿色企业将获得快

进入新世纪以来的重化工业化

进程深刻改变了我国企业的产业分

布特征,在大中型企业中,煤炭、钢铁、

有色、建材等行业占据多数地位。《决

定》下决心要改变导致全国性环境污

替代过去的"管企业",减少对国有 控制力和影响力,更要有活力。而 这恰恰是近年来国有企业的突出 问题。第二,推动国有企业完善现 近年来,在国内外市场增长放 代企业制度,按照市场化原则进行 缓和体制改革滞后等多重因素综 激励和约束。《决定》指出,下一步 合作用下,我国企业活力有所下 国有企业改革要以"规范经营决 降。《2013中国企业500强报告》也 策、资产保值增值、公平参与竞争、

提高企业效率、增强企业活力、承 担社会责任"为重点。特别是健全 协调运转、有效制衡的公司法人治 理结构;建立职业经理人制度,更 好发挥企业家作用;深化企业内部 管理人员能上能下、员工能进能 出、收入能增能减的制度改革;建 端的转变。

染和高强度碳排放的粗放式经济发 展方式,比如改革地方政府 GDP 导向 的政绩评价,推进水、电、煤气、资金、 土地等生产要素的市场化改革,实行 最严格的源头保护制度、损害赔偿制 度、责任追究制度,完善环境治理和生 态修复制度,用制度保护生态环境;发 展环保市场,推行节能量、碳排放权、 排污权、水权交易制度,建立吸引社会 资本投入生态环境保护的市场化机 要包括铁路网、电网、电信网、油气管 网、自来水管网等。第三,反对各种地 方保护、市场垄断和不正当竞争。要 建设统一开放、竞争有序的市场体 系,实行统一的市场监管,清理和废 除妨碍全国统一市场和公平竞争的 各种规定和做法,反对一切市场垄断 行为和不正当竞争行为。行政垄断、 市场垄断、地方保护的破除,将彻底 切断企业和行政力量之间输送营养 的"脐带",所有企业必须靠其自生能 力获得市场和消费者的认可。

立长效激励约束机制,强化国有企 有企业财务预算等重大信息公开; 合理增加市场化选聘比例等等。第 三.民营经济更要在增强活力的同 时提高发展质量,鼓励有条件的私 营企业建立现代企业制度:同时健 全社会征信体系,褒扬诚信,惩戒 失信。更加注重活力而非规模,是 《决定》发出的明确信号。无论国企 还是民企,都需要更加重视转型升 级、清理包袱、深化改革和管理提 升,最终实现从注重规模扩张向注 重质量效益、从国内经营向国际化 经营、从产业链过度延伸向专注高

制,推行环境污染第三方治理。这意味 着,传统上依靠大量资源能源投入和 粗放经营就能获得高速成长的时代 已经过去,煤炭、钢铁、有色、建材、石 油石化、化工、制药、造纸等行业的传 统生产方式需要加快转型。我国企业 必须改变过去"政府越禁止,企业越要 进入,将来会支持"的思维习惯,踏踏 实实提高节能环保水平,大力发展绿 色生产和消费。

#### 知识产权保护得到 加强,技术创新将成为企 业发展的核心动力

推进经济转型, 打造中国经济 升级版,最为根本的是要形成以企 业为主体的创新体系, 靠企业转型 升级完成经济转型升级, 体现在企 业层面就是要形成一批依靠创新驱 动、具有世界水平的创新型企业。这

既是希望,也是任务。长期以来我国 企业最大的问题和短板就是创新能 力不足。这其中,既有企业发展阶段 的原因, 也有政府长期主导资源配 置、创新资源按条块分割、知识产权 保护不力等体制原因。《决定》要使 市场在资源配置中起决定性作用, 打破行政主导和部门分割,建立主 要由市场决定技术创新项目和经费 分配、评价成果的机制;发挥市场对 技术研发方向、路线选择、要素价 格、各类创新要素配置的导向作用; 强化企业在技术创新中的主体地 位,发挥大型企业创新骨干作用,激 发中小企业创新活力;加强知识产 权运用和保护, 健全技术创新激励 机制,探索建立知识产权法院等措 施,有望使技术创新替代劳动力、资 力,中小企业的微创新和个体创新 将更加活跃,大企业的集成创新作 用将更加显著。

#### 民营企业获得广阔 发展空间,发展质量和效 益得到提高

我国改革开放之所以成功,民 营经济的蓬勃发展发挥了巨大作 用,直接体现的是我国个体私营 经济、民营企业数量的增长和发 展质量的提高。1989年我国只有 9.1 万家私营企业和 1200 万家个 体户,而2013年我国已经拥有 1200 万家私营企业和 4400 万家 个体户。这还不够,一是数量仍然 太少,人均企业数量太低,二是发 展质量不高,发展空间有限。我国 要从人均 6000 美元的中等收入水 平快速上升为人均 12000 美元的 高收入国家,必须依靠更多的创 业、创新型企业和更高发展质量 的企业。《决定》重点针对这一问 对微观经济的行政干预,"废除对 非公有制经济各种形式的不合理 规定,消除各种隐性壁垒,制定非 体办法",允许民间资本进入除负 面清单以外的所有经营领域,鼓 励民营企业参股国有企业及国有 文化企业,"让一切劳动、知识、技 术、管理、资本的活力竞相迸发, 让一切创造社会财富的源泉充分 涌流"。对民间资本的放松管制, 将极大激发我国民营企业的创 业、二次创业及进一步提高发展质 量和效益的能动性。

### 企业国际化进程加 速,更多企业成长为具有 国际竞争力的跨国企业

历史经验证明,每一次经济 危机之后,都会发生重大的科技 革命。在当前国际经济持续低迷 但第三次工业革命正孕育突破性 进展的背景下,《决定》提出要构 建开放型经济新体制, 一方面以 对外开放促进国内改革,放宽投

资准入;另一方面通过体制改革, 创造条件促进我国企业的国际化 进程。《决定》提出扩大企业及个 外投资主体地位, 允许发挥自身 优势到境外开展投资合作, 允许 自担风险到各国各地区自由承揽 工程和劳务合作项目, 允许创新 方式走出去开展绿地投资、并购 投资、证券投资、联合投资等;加 快自由贸易区建设, 改革市场准 入、海关监管、检验检疫等管理体

金融监管职责和风险处置责任,

制,加快环境保护、投资保护、政 府采购、电子商务等新议题谈判, 形成面向全球的高标准自由贸易 区网络; 加快同有关国家和地区 商签投资协定,改革涉外投资审 批体制,完善领事保护体制,提供 权益保障、投资促进、风险预警等 更多服务,扩大投资合作空间。这 将推动我国企业走出去、按照市 场原则统筹考虑国内外两个市场 和两种资源,深度参与国际竞争, 形成国际竞争合作新优势。



## "公司一卡通"收款卡

招商银行为企业客户全新打造"公司一卡通"收款卡,六大功 能全面提升现金管理效率, 助您便捷收款, 明晰对账!

- ❖ 24小时网点存取款机自助存现
- ❖ 柜台办理无需填单
- ❖ 全国通存实时到账,零手续费

【 95555 cmbchina.com 微博 @招商银行

- ❖ 收款短信实时通知
- ❖ 网上企业银行自助对账
- ❖ 一户多卡统一结算

招商銀行

请扫描二维码

#### 加强政府的全方位 监管,企业需要更加注重 社会责任和合规经营

过去,在GDP 政绩导向下,各 成为"利益共同体",政府监管缺 位形成了严重的环境污染、产能 过剩等问题。《决定》着眼构建现 代国家治理体系,要解决"更好发 挥政府作用", 弥补市场失灵,加 强全方位监管, 主要包括十个方 的市场监管体系,建立健全社会 征信体系,褒扬诚信,惩戒失信。 (2)金融监管。在对内开放条件下 加强金融监管, 界定中央和地方

完善金融机构市场化退出机制。 (3)税收监管。把高耗能、高污染 产品及部分高档消费品纳入消费 税征收范围。(4)科研资源监管, 建立创新调查和创新报告制度, 理和项目评价机制。(5)食品药品 安全监管。建立最严格的覆盖全 过程的监管制度,建立食品原产 地可追溯制度和质量标识制度, 保障药品安全。(6)安全生产监 管,遏制重特大安全事故。(7)七 地和资源监管。实行最严格的源 头保护制度、损害赔偿制度、责任 追究制度;提高工业用地价格。 (8)环境保护监管。强化节能节地 节水、环境、技术、安全等市场准

入标准,用制度保护环境,独立进 行环境监管和行政执法。(9)政企 关系监管。加强和改进对主要领 导干部行使权力的制约, 推行政 府权力清单制度,依法公开权力 运行流程: 纪检巡视制度要做到 盖,用制度反腐败。(10)国资监 管。要建立长效激励约束机制,强 化国有企业经营投资责任追究, 探索推进国有企业财务预算等重 大信息公开; 加强人大国有资产 监督职能。政府弥补市场失灵和 缺位,加强全方位监管,必将影响 到传统的企业发展模式。我国企 业应主动调整思路, 更加重视合 规经营和承担社会责任,以促进 企业健康发展。

#### 健全优胜劣汰的市 场化退出机制,破产或兼 并重组将更加活跃

健全优胜劣汰的市场化退出 机制,也是完善市场规则的重要方 面,而且在当前和今后较长一个时 有进有退,退出不畅是我国市场体 系运行中的一个重要缺陷。当前我 国经济运行中面临着相当严重的

产能过剩问题,一个重要的原因是 缺少有效的市场化退出机制。《决 定》提出要健全优胜劣汰的市场化 退出机制,完善企业破产程序。第 一,要发挥市场在优胜劣汰中的不 可替代的积极作用, 哪些企业胜 出,哪些企业退出,要通过市场竞 争做出选择, 而不能由政府说了 算。在企业破产和兼并重组等问题 上,要坚持企业自主原则,防止政 府搞"拉郎配";要鼓励跨地区、跨 所有制的兼并重组, 防止地方保

护。第二,弱化地方政府保护对市 场化退出机制的影响,比如要"完 善发展成果考核评价体系,纠正单 纯以经济增长速度评定政绩的偏 向",加大资源消耗、环境损害、生 态效益、产能过剩等指标的权重。 这种情况下,未来我国企业破产重 整数量将会明显增加,兼并重组将 成为企业资产重组和结构调整的

(执笔:中国企联冯立果博士)

