

【城镇化再求解·重点】

新型城镇化的金融大考

■ 本报记者 陈青松

伴随着带有战略性的国家新型城镇化规划的出炉,有关城镇化资金配置的问题开始受到诸多关注。

多位接受《中国企业家》记者采访的业内专家指出,城镇化建设中涵盖了方方面面,金融在支持城镇化的时候,也不能孤立地仅仅考虑单一项目,而应该从整个城镇化生态角度,进行规划和投资。

新型城镇化 需要至少五十万亿资金

《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》(下称《规划》)指出,到2020年常住人口城镇化率达到60%左右,户籍人口城镇化率达到45%左右,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

日前,财政部副部长王保安称,预计2020年城镇化率达到60%,由此带来的投资需求约为42万亿元。

据国家开发银行估算,未来3年我国城镇化投融资资金需求量将达25万亿元,平均每年需要8万多亿元投入,约占全年全国近40万亿元固定资产投资额的20%。到2020年前中国需要至少50万亿人民币的新投资用于城市建设。

城镇化建设天量资金从哪里来?投向何处?

2014年,摆在地方政府面前的严峻现实是:10.89万亿地方债务中,到期需偿还的占21.89%。此外,和以往城镇化相比,中国新型城镇化的融资结构发生了深刻变化,除基础设施等硬件建设需要大量资金外,公共服务和社会保障的融资需求将大幅增加。

据了解,过去30多年的城镇化发展所需资金主要靠财政投入,一旦地方财政不足以覆盖,就通过卖地或举债的方式来解决,形成了土地财政的恶性循环。

调查发现,从土地财政到地方政府投融资平台,各地方融资工具还比较单一。地方政府并没有建立适应城镇化资金需求的多元化投融资机制,融资方式仍以银行贷款为主,最终还款来源还是土地收入。仅靠地方财政投资不仅难以满足巨大的资金需求,而且不可持续,还蕴含着巨大的风险隐患。

建立多元化的 资金保障机制

1978—2012年,中国城镇化率

【城镇化再求解·百家】

城镇化要做好文化传承

■ 本报记者 陈青松

新型城镇化之所以“新”,就是要由过去片面注重追求城市规模扩大、空间扩张,改变为以提升城市的文化内涵为中心的发展;不仅要重视城市的实体建设,更要注重城市文化基因的传承、文化记忆的存留和文化历史的延续。

近年来,我国城镇化建设取得举世瞩目的成就,但一些城市在物质建设取得巨大成就的同时,在城市文化的保护与传承方面却重视不够,保护意识淡薄,重开发、轻保护、轻管理的现象比较普遍。少数地方为追求经济效益最大化,过度商业运作,进行超负荷利用和破坏性开发,历史文化资源被破坏之后将无法修复。

《国家新型城镇化规划(2014—



伴随着带有战略性的国家新型城镇化规划的出炉,有关城镇化资金配置的问题开始受到诸多关注。 CNS 供图

从18%提高到52.7%,城市人口从1.7亿人提高到7.1亿人,城市人口增加量平均每年超过1500万人,其中绝大部分来自农村向城市的净迁移人口的增加。

然而,无法否认的是此前城镇化过程中出现诸多问题,这让中国未来城镇化面临诸多挑战。

专家认为,目前我国城镇化建设的几种主要融资模式正面临“瓶颈”,城镇化加速推进阶段的重要特征之一就是需要大量资金投入,二者之间的缺口,需要依靠多元化融资模式的创新来填补。资本市场能够在这一过程中发挥积极的作用。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军向《中国企业家》记者表示,“新型城镇化建设的资金方面,需要拓宽融资渠道,像允许地方政府发行市政债券、推进政策性金融机构改革、鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营等,建立科学的城镇化资金保障机制。”

据了解,《规划》提出要建立规范透明的城市建设投融资机制,在建立健全地方债券发行管理制度与评级制度同时,允许地方政府发行债券以推动城镇化建设。另外,还将鼓励创新金融服务和产品,多渠道推动股权投资,提高直接融资的比重。《规划》还提到“加快财税体制和投融资机制改革,创新金融服务,放开市场准入,逐步建立多元化、可持续的城镇化资金保障机制”。

2020年))明确指出,要“加强历史文化名城名镇、历史文化街区、民族风情小镇文化资源挖掘和文化生态的整体保护,传承和弘扬优秀传统文化,推动地方特色文化发展,保存城市文化记忆”。

今年全国两会,国务院总理李克强在《政府工作报告》中提出,推进新型城镇化要注重城市文化和自然景观的保护,要做好相关规划和统筹衔接,避免千城一面。

人的城镇化、环保的城镇化、有文化传承的城镇化,这些都是本次《规划》的着力点。

新型城镇化建设中怎样做好文化保护?政策上需要在哪些方面加强?

北京两岸金融研究院研究处处长张桦成向《中国企业家》记者表示,“文化保护,就是城镇化中要有一双

资金配置: 政府引导,市场主导

总体而言,新型城镇化的资金配置应走“政府引导,市场主导,企业管理,一体推进”的道路。

新型城镇化资金应如何配置呢?国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军对《中国企业家》记者表示,“在资金配置方面,主要是由政府做好规划,由市场来配置。当然,这里也需要政府的财政支持,以及银行、社会资金的支持。”

中国社科院城市竞争力研究中心主任倪鹏飞认为,市场化决定的新型城镇化应该是一个循序渐进的过程。现在我们要让市场主导城镇化,就是要让人口、土地、金融都由市场来决定、来选择,都要通过市场主体实现资源的配置。

此外,国内知名“三农”专家李昌平在接受《中国企业家》记者采访时表示,“政府的工作主要是做规划,搞基础设施建设,还有就是公共服务。”

“把这三件事做好后,资金主要由市场来配置。”李昌平说。

利海中国执行总裁汪传虎也认为,完全的市场化,也不符合未来城镇化的路径,政府需要在大的层面进行引导,因此需要走“政府引导,市场主导,企业管理,一体推进”的道路。

未来城镇化投融资机制

有经济学家测算,我国城镇化率每增长1个百分点,将带动7万亿元

市场需求。按照人均提升1.05%计算,每年将有7.35万亿元的市场需求。

《规划》一经发布,就在资本市场掀起波澜。《规划》发布次日,沪深两市40多只个股出现涨停,城镇化概念股一路奏凯。建材、水泥、医疗、机械等行业均大涨。

瑞银证券研报认为,《规划》着重强调“人”的城镇化,意味着政府将加大在公共服务、社会保障网络和服务业等领域的投资,这有利于促进消费,尤其是公用事业、医疗保健、娱乐休闲等服务消费。此外,在安防、电力、交通、环保、医疗等领域的信息化方面,都将产生大量投资机会。

在新型城镇化的大时代背景下,各类资金亦纷至沓来。

调研显示,面对城镇化建设中蕴含的信贷需求,银行信贷成为新型城镇化的主要资金来源,城镇化资金保障银行依然唱主角。以国开行、农行、建行为代表的金融机构通过金融创新解决城镇化资金瓶颈。

以国开行为例,截至2013年底,国开行累计发放城镇化贷款约7万亿元,占人民币贷款累计发放的62%,当年发放城镇化贷款10350亿元,占当年人民币贷款发放的68%。

而具有规模大、期限长、稳定性强、融资成本相对低廉等特点的保险资金,在支持城镇化建设方面则主要通过基础设施投资计划、股权和股权基金以及投资养老产业等形式。此外,基金、信托、民间资本等也开始频频介入各地城镇化项目。在江苏、山东、山西等地,政府、金融机构、企业都在进行金融创新破题新型城镇化。

后,对做好商丘古城保护建设提出明确要求。当地以改善民生为根本,以科学保护、复原复兴、永续利用为目的,坚持在保护中更新,在更新中利用,在利用中发展,打造文化和产业古城,实施文化旅游产业园区带动战略,让古城文化旅游经济成为加快商丘发展的支柱产业。

自此,商丘古城保护建设全面启动,开局良好,推进顺利且效果显著。“文化保护,政府要首当其冲。而文化保护实际上也是一种准公共物品,前期是没有现金流的,所以需要政策上给予优惠,银行也要创新相关的金融产品,对于文化保护项目给予专属金融产品进行配套支持,不至于让政府和有人心想保护文化遗产,而没有金融这个工具,眼睁睁看着文化古迹被推倒成为平地。”张桦成说。

【城镇化再求解·访谈】

城镇价值链金融大有可为

——访北京两岸金融研究院院长肖艳旻

■ 本报记者 王敏

推进城镇化建设,人、地、钱的关系如何协调?为此,《中国企业家》记者专访了北京两岸金融研究院院长肖艳旻。

新型城镇化的关键是钱

《中国企业家》:你对新颁布的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》的整体评价是什么?

肖艳旻:我个人认为,城镇化是个动力资源,主要问题是内需在哪儿?在城镇化里,投资、消费、民生、改革都是动力资源,城镇化是重要的载体。

《规划》要解决人、地、钱的问题。钱怎么来?往哪儿去?我重点关注的正是这个。

《中国企业家》:在你看来,新型城镇化的核心是什么?

肖艳旻:新型城镇化的关键问题都围绕“钱”展开。人、地都是国家和政府的事情。没有钱,产业、经济就发展不了。钱包括财政的资金、金融机构的资金、社会的资金怎么统筹使用。

财政金融和商业金融、政策性金融、开发性金融、国际金融资本、社会金融资本通过城镇化这个载体联结了起来。

而现阶段,我们现有的金融法律制约着城镇化金融的发展。现在,人大正在修订几个重要法律,比如《担保法》、《物权法》、《金融法》。修订了法律后,金融业才能按法律行事。

政策性金融是纯政府行为,开发性金融介于政策性金融和商业性金融之间,要协调政府和市场的关系。

价值链金融大有可为

《中国企业家》:你提出了城镇价值链金融体系的概念,该怎么理解?

肖艳旻:这是产业链、市场化运作、商业化经营、企业参与、社会共建的一个体系,回避了政府及政策干预。

过去,财政部门派生了30几个出口,给各种补贴、拨款、转移支付,政府部门间壁垒很多,每道坎都分块,寻租现象严重。可否通过一部金融法盘活、放大这些金融资产,这就是开发性金融要干的事。

我建议通过开发性金融机构理财让钱直接进入项目,直接进入企业 and 市场,保证高回报。这恰恰是政府要推动的东西。金融庞大的体系不好改革,互联网金融倒逼一下。虽然最近央行插了一手,但终究要打破垄断。马云的功绩就是撬动了金融改革这扇窗。

《中国企业家》:当前,国家开发银行、世界银行和亚洲开发银行三者之间有怎样的互动关系?

肖艳旻:国家开发银行现在正在搞民生、基础设施,三个一亿人的问题,安居工程、国际化的问题,正在筹备住房金融体系等。世行和亚行现在也在给国内贷款,区别在于,世行和亚行是财政担保,国家开发银行不是财政担保,而是市场化运作。

国际资金怎么使用?这由发改委和财政部来统筹,亚行、世行贷款利息低、周期长,用的是财政担保。这三个银行之间怎么互动?它们和商业银行之间怎么互动?商业银行和地方社会资本之间怎么互动?这就构成了价值链。银行和银行之间,产业与产业之间,城市与城市之间,产业和城市之间,人和土地之间,商品和消费之间的互动都有金融的影子,这就是价值链金融。

必须有产业配套

《中国企业家》:怎样构建产业链金融模式?

肖艳旻:城镇化离不开产业,没有产业就没有造血功能,城镇化需要的亿万资金就缺少来源。

目前,法律环境正在改善,土地环境正在改善,现在要改善金融环境。

城镇化和盖房子、修路都有关系,但光盖房子不行,必须有产业。我很早出版的《美丽城镇产业金融论》就提出,党的十八大以后,中国的城镇化将会改变走向。中国的房地产一定要走向产业地产。光盖房子是空城,有了产业才能带来就业。

城镇化里面人和土地、产业之间的关系,财政资金和社会资金、金融结构资金的关系,怎么统筹使用,包括现在提出的京津冀协同发展,这么多城市群要协同发展,这么多资金怎么使用,由谁来统筹,用什么来串起来,就是开发性金融机构来统筹,也是价值链金融要做的。

金融是经济的命脉,无所不渗透,在方方面面领域都有。所以说打破机构与机构之间的体制壁垒,就是部与部之间、省与省之间的利益壁垒,现在成立的全面深化改革领导小组,就是为了打破这个壁垒。

我所在的北京两岸金融研究院提供美丽城镇产业和金融规划服务,其特点是规划先行、产业植入、金融支持、招商服务。以服务新型城镇发展为目标,以产业植入、金融支持为特色,以产城互动、投贷结合为着力点,以市场化运作为基础,以政府政策支持为保障,为城镇客户提供创新的、高度可操作性的方案,系统性打造产业支撑、特色鲜明、配套完善、安全适用、经济省地、环境优美的城镇发展新模式,加快推动中国城镇化进程。